**EVALUACIÓN DE DEMANDA E INVERSIÓN EFECTIVA EN PROGRAMA MEJORAMIENTO URBANO Y EQUIPAMIENTO COMUNAL**

**Documento desarrollado por el Departamento de Estudios y Evaluación de la División de Políticas y Estudios**

**Santiago, diciembre de 2014**

1. **INTRODUCCIÓN**

El presente trabajo, solicitado por la Unidad Programa Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal, tiene los siguientes objetivos:

* **Objetivo general:**

Evaluar la composición, pertinencia y consistencia interna del Programa de Mejoramiento Urbano entre los años 2011 y 2013. Además de ello, se evaluará la composición y magnitud de la demanda efectiva de financiamiento de proyectos entre 2013 y 2014.

* **Objetivos específicos:**
1. Identificar las principales líneas efectivas de proyectos postulados y/o ejecutados con fondos del PMU Tradicional y Emergencia.
2. Contrastar las líneas efectivas de proyectos postulados y ejecutados con fondos PMU Tradicional y Emergencia, con las líneas modulares propuestas por el Programa.
3. Estimar la demanda real de financiamiento para proyectos PMU Tradicional y Emergencia.
4. Contrastar las cifras generadas de empleo promedio para proyectos PMU Tradicional y Emergencia
5. Examinar la capacidad de los proyectos PMU de generar empleos, además de la modalidad de ejecución de los proyectos.

Por disponibilidad de información, para los distintos análisis se utilizaron cuatro bases de datos también distintas y no coincidentes entre sí. Ellas no fueron posible de consolidar en una base única, dado que los proyectos de una no son necesariamente identificables en otra. Las bases de datos son las siguientes:

1. Base de datos de proyectos ingresados a la plataforma electrónica SUBDERE en Línea, contiene los proyectos **en todas sus etapas sólo para el período comprendido entre enero de 2013 y mayo de 2014**. Esto incluye proyectos migrados de la base etiquetados (N° 3 del presente listado), creados con anterioridad pero que tienen etapas dentro de 2013-2014; sin embargo, no fue migrada la totalidad de estos proyectos.
2. Esta base de datos se utilizó para analizar la **demanda de inversión** PMU y le llamaremos “**base de demanda 2013-2014**”.
3. Base de datos de proyectos aprobados (“etiquetados”), que pueden encontrarse simplemente aprobados, cerrados, o en cualquier etapa intermedia entre esas dos. Incluye información completa para el período comprendido entre enero de 2011 y diciembre de 2013.

Esta base de datos se utilizó para analizar la **inversión efectiva** PMU y le llamaremos “**base de inversión efectiva 2011-2013**”.

1. Una tercera base de datos se utilizó para analizar las carteras de proyectos incluidos en las **4 líneas modulares de inversión creadas en 2011** (Espacio Activo, Elige Vivir Sano, 100 Pasarelas y Fútbol Calle). Le llamaremos “**base de 4 líneas modulares**”.
2. Una cuarta base de datos (“Resumen financiero”) se utilizó para examinar la **generación de empleo** de los proyectos. Le llamaremos “**base de empleo**”.

El uso de diferentes bases de datos hace que las cifras de inversión o demanda entre un análisis y otro no sean del todo consistentes y comparables entre sí.

Luego de esta introducción, el cuerpo del trabajo se divide, entonces, en 3 secciones principales:

* Demanda de inversión PMU
* Inversión efectiva PMU
* Generación de empleo según fuente (Tradicional y Emergencia) y según forma de ejecución de proyectos (directa o vía licitación).

Finalmente se agrega una sección de conclusiones.

1. **DEMANDA DE INVERSIÓN PMU**
2. **ÁREAS DE DEMANDA DE INVERSIÓN PMU**

Para cumplir con el primer objetivo planteado para la presente evaluación, se agrupó a los distintos proyectos de la cartera de demanda entre los años 2013 y 2014 en ciertas categorías que en adelante llamaremos Áreas de Inversión de la demanda. Se entenderá por cartera de demanda a todos los proyectos postulados a las distintas líneas del Programa, independiente de si han sido o no aprobados técnicamente, obtenido financiamiento, iniciado ejecución o terminado.

Este ejercicio tuvo por objeto calcular la participación de cada Área de Inversión en el total de la cartera del bienio, de manera de conocer cuáles son los tipos de proyectos que más interesan a los municipios e intendentes.

Para el caso de la demanda, no hay información precisa de tipologías de proyectos, por lo que las áreas fueron definidas en base a los títulos de éstos, los cuales sugieren 18 tipologías gruesas que serán nuestras Áreas de Inversión.

Dado que la información que ofrece el título de un proyecto es limitada, las 18 categorías tienen márgenes de imprecisión.

Aquellas áreas que no pudieron ser asignadas por la imprecisión de los títulos, o por su imposibilidad de clasificación, fueron agrupadas bajo la categoría “Otras obras Urbano/rurales” y “Varios”. La primera agrupa a todos aquellos proyectos que no pudieron incluirse en alguna de las otras 18 Áreas e incorpora proyectos de señalética vial urbana y no urbana, construcción o instalación de refugios en paradas de transporte público, construcción de estacionamientos, limpieza de calles, cruces, aceras, dispositivos de seguridad vial, entre otras. La categoría “Varios”, por su parte, agrupa a aquellos proyectos que, bajo un único nombre y presupuesto, contemplan inversión en más de una de las demás categorías (Áreas).

Finalmente, las 18 Áreas de Inversión son las que se muestran en la Tabla N° 1[[1]](#footnote-1). Como la información de 2014 disponible sólo cubre los primeros 5 meses del año, la mayor parte del análisis se hará sobre las cifras acumuladas 2013 - mayo 2014.

TABLA N° 1: ÁREAS DE INVERSIÓN EN CARTERA DE DEMANDA, RECURSOS DEMANDADOS, NÚMERO DE PROYECTOS Y PARTICIPACIÓN DE CADA ÁREA[[2]](#footnote-2) 2013 – MAYO 2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | **2013** | **2014 (mayo)** | **BIENIO** |
| **CATEGORÍA** | **$** | **%** | **N°** | **%** | **$** | **%** | **N°** | **%** | **$** | **%** | **N°** | **%** |
| Alumbrado | 1.888.427.691 | 1,59% | 51 | 1,62% | 3.252.142.166 | 3,89% | 86 | 3,21% | 5.140.569.857 | 2,54% | 137 | 2,35% |
| Áreas verdes | 15.352.755.058 | 12,92% | 394 | 12,49% | 9.930.507.621 | 11,88% | 288 | 10,75% | 25.283.262.679 | 12,49% | 682 | 11,69% |
| Caminos | 535.396.285 | 0,45% | 13 | 0,41% | 774.269.326 | 0,93% | 20 | 0,75% | 1.309.665.611 | 0,65% | 33 | 0,57% |
| Cementerios | 1.359.002.756 | 1,14% | 35 | 1,11% | 603.911.522 | 0,72% | 18 | 0,67% | 1.962.914.278 | 0,97% | 53 | 0,91% |
| Construcción calles/aceras | 11.441.240.049 | 9,63% | 301 | 9,54% | 13.479.720.431 | 16,13% | 359 | 13,41% | 24.920.960.480 | 12,31% | 660 | 11,32% |
| Espacio activo | 1.846.587.808 | 1,55% | 90 | 2,85% | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 1.846.587.808 | 0,91% | 90 | 1,54% |
| Infraestructura de salud | 1.944.693.449 | 1,64% | 56 | 1,78% | 838.640.468 | 1,00% | 23 | 0,86% | 2.783.333.917 | 1,38% | 79 | 1,35% |
| Infraestructura deportiva | 18.361.466.690 | 15,46% | 443 | 14,05% | 9.200.741.706 | 11,01% | 246 | 9,19% | 27.562.208.396 | 13,62% | 689 | 11,81% |
| Infraestructura escuelas y liceos\* | 29.140.502.353 | 24,53% | 778 | 24,67% | 23.640.220.894 | 28,28% | 1.009 | 37,68% | 52.780.723.247 | 26,08% | 1.787 | 30,64% |
| Obras consistoriales/municipales | 5.184.940.744 | 4,36% | 138 | 4,38% | 2.809.897.244 | 3,36% | 80 | 2,99% | 7.994.837.988 | 3,95% | 218 | 3,74% |
| Otras obras urbanas/rurales | 11.281.097.132 | 9,50% | 291 | 9,23% | 6.694.999.239 | 8,01% | 194 | 7,24% | 17.976.096.371 | 8,88% | 485 | 8,32% |
| Pasarelas | 851.544.298 | 0,72% | 21 | 0,67% | 230.192.428 | 0,28% | 9 | 0,34% | 1.081.736.726 | 0,53% | 30 | 0,51% |
| Plaza activa | 4.683.526.574 | 3,94% | 146 | 4,63% | 1.261.516.675 | 1,51% | 42 | 1,57% | 5.945.043.249 | 2,94% | 188 | 3,22% |
| Riego | 25.319.300 | 0,02% | 1 | 0,03% | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 25.319.300 | 0,01% | 1 | 0,02% |
| Sedes sociales | 12.540.054.969 | 10,56% | 327 | 10,37% | 8.993.161.255 | 10,76% | 243 | 9,07% | 21.533.216.224 | 10,64% | 570 | 9,77% |
| Servicios básicos | 1.949.167.610 | 1,64% | 57 | 1,81% | 1.559.114.281 | 1,87% | 57 | 2,13% | 3.508.281.891 | 1,73% | 114 | 1,95% |
| Varios | 305.097.884 | 0,26% | 9 | 0,29% | 320.160.000 | 0,38% | 4 | 0,14% | 625.257.884 | 0,31% | 13 | 0,22% |
| Vertederos | 112.287.118 | 0,09% | 3 | 0,10% | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 112.287.118 | 0,06% | 3 | 0,05% |
| **TOTAL** | **118.803.107.768** | **100,00%** | **3.154** | **100,00%** | **83.589.195.256** | **100,00%** | **2.678** | **100,00%** | **202.392.303.024** | **100,00%** | **5.832** | **100,00%** |

\* En esta parte del análisis no se ha separado el Fondo de Infraestructura de Educación (FIE) del total de Infraestructura Escuelas y Liceos agrupados como área de inversión en nuestro ejercicio. Esta desagregación se verá más adelante, al desagregar también fuente PMU Emergencia y fuente PMU Tradicional.

En el Gráfico N° 1 se muestra la participación porcentual de cada una de las 18 Áreas de Inversión, entre los años 2013 y 2014 (hasta mayo) y la suma del bienio.

GRÁFICO N° 1: ESTRUCTURA DE LA DEMANDA DE INVERSIÓN POR ÁREA, ENERO 2013-MAYO 2014 Y TOTAL ACUMULADO

Se observan algunas variaciones menores de un año a otro en la participación de las categorías. En los 2 años domina por lejos el Área Infraestructura Escuelas y Liceos (incluyendo FIE), con participaciones en torno al 24-28 %, seguida de Infraestructura Deportiva, Áreas verdes, Construcción Calles/Aceras, y Sedes Sociales, en partes más o menos similares (entre el 10,6 y el 13,6 % en el acumulado). El área que más aumentó su participación fue la de Construcción de calles y aceras, con 6,5 puntos porcentuales, mientras que el área de Infraestructura Educacional aumentó 3,8 puntos porcentuales, seguida por el área de Alumbrado, que creció en 2,3 puntos.

Por otro lado, las áreas que más bajaron su participación al año 2014 en la demanda fueron Infraestructura Deportiva con una disminución de 4,5 puntos porcentuales, y Áreas verdes con 1,0 punto.

Con todo, podemos afirmar que la estructura de la demanda por financiamiento de proyectos PMU se mantiene bastante estable en el breve período.

1. **DEMANDA EN LÍNEAS MODULARES DEL PROGRAMA**

La Tabla N° 2 muestra, para el período enero 2013-mayo 2014, el resumen de número de proyectos y montos involucrados en la demanda por inversión en las 4 Líneas Modulares que el Gobierno formuló en el año 2011. Se incluyen proyectos en cualquiera de sus etapas: desde simplemente postulados hasta ejecutados. Los datos se representan en los Gráficos N° 2 y N° 3, por montos de recursos y por números de proyectos, respectivamente.

TABLA N° 2: DEMANDA TOTAL POR INVERSIÓN E INVERSIÓN APROBADA EN 4 LÍNEAS MODULARES DEL PMU, 2013-MAYO 2014 Y ACUMULADO

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | **Línea Espacio Activo** | **Línea EVS** | **Línea 100 Pasarelas** | **Línea Fútbol Calle** |
| **2013** | Aprobados | N° Proys | 11 | 35 | 15 | 7 |
|  |   | Monto | 220.752.340 | 1.170.985.164 | 640.198.227 | 289.407.877 |
|  | Postulados | N° Proys | 69 | 59 | 17 | 4 |
|  |   | Monto | 1.484.601.372 | 1.725.969.927 | 733.620.608 | 149.123.575 |
|  | **Total** | **N° Proys** | **80** | **94** | **32** | **11** |
|  |  | **Monto** | **1.705.353.712** | **2.896.955.091** | **1.373.818.835** | **438.531.452** |
| **2014 (mayo)** | Aprobados | N° Proys | 2 | 5 | 0 | 0 |
|  |   | Monto | 41.127.160 | 173.832.242 | 0 | 0 |
|  | Postulados | N° Proys | 0 | 9 | 4 | 1 |
|  |   | Monto | 0 | 203.217.890 | 37.745.551 |  48.416.474  |
|  | **Total** | **N° Proys** | **2** | **14** | **4** | **1** |
|  |  | **Monto** | **41.127.160** | **377.050.132** | **37.745.551** | **48.416.474** |
| **ACUMULADO** | **Aprobados** | **N° Proys** | **13** | **40** | **15** | **7** |
|  |  | **Monto** | **261.879.500** | **1.344.817.406** | **640.198.227** | **289.407.877** |
|  | **Postulados** | **N° Proys** | **69** | **68** | **21** | **5** |
|  |  | **Monto** | **1.484.601.372** | **1.929.187.817** | **771.366.159** | **197.540.049** |
|  | **Total** | **N° Proys** | **82** | **108** | **36** | **12** |
|  |  | **Monto** | **1.746.480.872** | **3.274.005.223** | **1.411.564.386** | **486.947.926** |

GRÁFICO N°2: DEMANDA TOTAL POR INVERSIÓN EN 4 LÍNEAS MODULARES DEL PMU, 2013-2014 Y BIENIO, COMO MONTO DE RECURSOS

GRÁFICO N° 3: DEMANDA TOTAL POR INVERSIÓN EN 4 LÍNEAS MODULARES DEL PMU, 2013-MAYO 2014 Y BIENIO, COMO NÚMERO DE PROYECTOS

La mayor demanda corresponde a la Línea Elige Vivir Sano, con 108 proyectos y poco más de $ 3.274 millones entre enero 2013 y mayo 2014. En tanto, la Línea Fútbol Calle sólo acumula 12 proyectos, por un monto cercano a los $ 487 millones.

1. **CORRESPONDENCIA ENTRE DEMANDA DE INVERSIÓN POR LÍNEAS MODULARES Y POR ÁREAS DE INVERSIÓN**

En el ejercicio siguiente, hemos querido examinar si las Líneas Modulares de inversión creadas en 2011, Espacio Activo, Elige Vivir Sano (EVS), 100 Pasarelas y Fútbol Calle, tienen algún impacto que modifique la orientación de la demanda general del PMU a partir de esa fecha y/o si reflejan o no esa demanda en áreas temáticas similares de esa demanda.

Dado que las bases de datos respectivas son distintas y en la base de demanda 2013-2014 no necesariamente se pueden identificar los proyectos que se enmarcan en alguna de las 4 Líneas Modulares identificados en la base de 4 líneas modulares, hemos trabajado con un método impreciso de comparación que podría permitirnos obtener algunas conclusiones. Para esto, hemos “pareado” Líneas Modulares con Áreas de Inversión, suponiendo que están relacionadas, como sigue:

* Área Espacio Activo – Línea Espacio Activo;
* Área Plaza Activa – Línea EVS;
* Área Pasarelas Peatonales – Línea 100 Pasarelas;
* Área Infraestructura Deportiva – Línea Fútbol Calle.

La Tabla N° 3 muestra la participación de montos y números de proyectos de las Líneas Modulares y de las Áreas de Inversión relacionadas (pares) dentro del total de la cartera de demandada de proyectos PMU (independiente de su estado de avance o ejecución).

El período cubierto va de enero 2013 a mayo 2014, lo cual no es suficiente para trabajar con series temporales, por lo que las conclusiones de este análisis son particularmente limitadas.

TABLA N° 3: ESTRUCTURA DE LA DEMANDA DE INVERSIÓN EN 4 LÍNEAS MODULARES Y EN 4 ÁREAS DE INVERSIÓN RELACIONADAS, 2013-MAYO 2014 Y ACUMULADO

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | 2013 | 2014 (sólo hasta mayo) | ACUMULADO |
|   | Monto ($) | PRTIC $ EN CARTERA TOTAL | N° PROY | PARTIC N° EN CARTERA TOTAL | Monto ($) | PRTIC $ EN CARTERA TOTAL | N° PROY | PARTIC N° EN CARTERA TOTAL | Monto ($) | PRTIC $ EN CARTERA TOTAL | N° PROY | PARTIC N° EN CARTERA TOTAL |
| ÁREA ESPACIO ACTIVO | 1.846.587.808 | 1,55% | 90 | 2,85% | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 1.846.587.808 | 0,91% | 90 | 1,54% |
| Línea Espacio Activo | 1.705.353.712 |  1,44% | 80 |  2,54% | 41.127.160 |  0,05% | 2 |  0,07% | 1.746.480.872 |  0,86% | 82 |  1,41% |
| ÁREA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA | 18.361.466.690 | 15,46% | 443 | 14,05% | 9.200.741.706 | 11,01% | 246 | 9,19% | 27.562.208.396 | 13,62% | 689 | 11,81% |
| Línea Fútbol Calle | 438.531.452 |  0,37% | 11 |  0,34% | 48.416.474 |  0,06% | 1 |  0,04% | 486.947.926 |  0,24% | 12 |  0,21% |
| ÁREA PASARELAS PEATONALES | 851.544.298 | 0,72% | 21 | 0,67% | 230.192.428 | 0,28% | 9 | 0,34% | 1.081.736.726 | 0,53% | 30 | 0,51% |
| Línea 100 Pasarelas | 1.373.818.835 |  1,16% | 32 |  1,01% | 37.745.551 |  0,05% | 4 |  0,14% | 1.411.564.386 |  0,70% | 36 |  0,62% |
| ÁREA PLAZA ACTIVA | 4.683.526.574 | 3,94% | 146 | 4,63% | 1.261.516.675 | 1,51% | 42 | 1,57% | 5.945.043.249 | 2,94% | 188 | 3,22% |
| Línea EVS | 2.896.955.091 |  2,44% | 94 |  2,98% | 377.050.132 |  0,45% | 14 |  0,52% | 3.274.005.223 |  1,62% | 108 |  1,85% |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   | 0 |
| TOTAL CARTERA DE PROYECTOS (19 ÁREAS DE INVERSIÓN, INCLUYENDO 4 LÍNEAS MODULARES) | 118.803.107.768 |  100,00% | 3.154 | 100,00% | 83.589.195.256 | 100,00% | 2.678 | 100,00% | 202.392.303.024 | 100,00% | 5.832 | 100,00% |
| PARTICIP DE 4 ÁREAS DE INVERSIÓN EN CARTERA TOTAL | 25.743.125.370 | 21,67% | 362 | 11,48% | 10.692.450.809 | 12,79% | 347 | 12,96% | 36.435.576.179 | 18,00% | 709 | 12,16% |
| PARTICIP DE 4 LÍNEAS MODULARES EN CARTERA TOTAL | 6.414.659.090 | 5,40% | 55 | 1,74% | 504.339.317 | 0,60% | 104 | 3,88% | 6.918.998.407 | 3,42% | 159 | 2,73% |

La Línea Modular Espacio Activo (“par” del Área Espacio Activo) ha acumulado 82 proyectos en total al final del período, con recursos involucrados por $ 1.746.480.872. Se trata de cifras importantes al interior del Área Espacio Activo: en este muy grueso análisis, podemos decir que el 94 % del financiamiento del Área Espacio Activo es destinado a la Línea Modular.

Pero el Área Espacio Activo, medida como número de proyectos, sólo representa 1,54 % de la cartera total de demanda de proyectos PMU para el período, y medida en montos de recursos representa aún menos, 0,91 % de la cartera total. Por lo tanto, ni el Área ni la Línea “par” tienen importancia decisiva en la estructura de la demanda general del Programa.

El Área Infraestructura Deportiva acumula 689 proyectos por un monto de $ 27.562.208.396, mientras que la Línea Fútbol Calle (“par”) sólo acumula 12 proyectos por un total de $ 486.947.926, esto es poco más de 1,7 % de la Línea sobre el Área, tanto medido en número de proyectos como en montos solicitados.

La cartera de demanda del Área Infraestructura Deportiva es importante en el total de demanda del Programa, con una participación de 13,62 % en recursos solicitados y 11,81 % en número de proyectos. Pero la participación de la Línea EVS en su interior es marginal, por lo que ésta no tiene impacto en la estructura general de demanda del Programa.

En el Área Plaza Activa, la demanda de recursos es de un monto cercano a los 6 mil millones, lo cual representa un 2,94% de la demanda total de proyectos PMU del período. Esto se traduce en 188 proyectos demandados para el Área, un 3,22% de la demanda total del PMU como número de proyectos. La parte del Área Plaza Activa que es demandada específicamente por la Línea EVS, medida como número de proyectos, es de 57 % (108 proyectos de la Línea sobre 188 proyectos del total del Área), una proporción importante.

Por lo tanto, aunque el Área Plaza Activa no tiene demasiada importancia en la estructura de la demanda total del PMU, dada la importancia que dentro del Área tiene la Línea EVS, podría pensarse que esta última sí tiene algún impacto en dicha estructura, esto es, que podría justificarse su existencia. Sin embargo, como hemos visto, los datos disponibles para este análisis son insuficientes para hacer de ésta una conclusión indiscutible.

Dada la imprecisión de los nombres de los proyectos que hemos incluido en el Área Pasarelas Peatonales, se hace más difícil asimilarla (“parearla”) al concepto que hay en la Línea Modular 100 Pasarelas. Tanto es así que identificamos más proyectos en la Línea que en el Área, lo cual es evidentemente inconsistente. Con todo, el Área Pasarelas representa cerca de 1.080 millones y 30 proyectos, esto es alrededor de 0,7 % de la cartera total de demanda del PMU, mientras que la Línea Modular 100 Pasarelas acumula 1.411 millones y 36 proyectos.

Con tal imprecisión y lo pequeña que es la participación del Área en el PMU, no se pueden extraer conclusiones sobre ella y la Línea Modular asociada.

1. **DIFERENCIAS ENTRE DEMANDA DE PMU TRADICIONAL Y DEMANDA DE PMU EMERGENCIA**

La Tabla N° 4 muestra la distribución de la demanda por inversión del PMU período enero 2013-mayo 2014, según fuente del Programa: Tradicional o Emergencia y, dentro de la segunda, Fondo de Inversión en Educación (FIE) y fondo “espejo regional del Transantiago” del Ministerio de Transportes (MTT).

TABLA N° 4: ESTRUCTURA DE LA DEMANDA DE INVERSIÓN PMU SEGÚN FUENTE: TRADICIONAL Y EMERGENCIA, FIE Y MINISTERIO DE TRANSPORTES, 2013-2014 Y ACUMULADO BIENIO

|  | **2013** | **2014 (hasta mayo)** | **ACUMULADO** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **EMERGENCIA** | **TRADICIONAL** | **EMERGENCIA** | **TRADICIONAL** | **EMERGENCIA** | **TRADICIONAL** |
| **Area de Inversión** | **N° proy** | **$ SUBDERE** | **N° proy** | **$ SUBDERE** | **N° proy** | **$ SUBDERE** | **N° proy** | **$ SUBDERE** | **N° proy** | **$ SUBDERE** | **N° proy** | **$ SUBDERE** |
| ALUMBRADO | 40 | 1.638.031.813 | 11 | 250.395.878 | 74 | 2.846.115.759 | 12 | 393.690.433 | 114 | 4.496.483.546 | 23 | 644.086.311 |
| ÁREAS VERDES | 307 | 12.942.691.992 | 87 | 2.410.063.066 | 169 | 6.610.680.123 | 119 | 3.319.827.498 | 476 | 19.553.372.115 | 206 | 5.729.890.564 |
| CAMINOS | 12 | 518.896.285 | 1 | 16.500.000 | 7 | 297.907.620 | 13 | 476.361.706 | 19 | 816.803.905 | 14 | 492.861.706 |
| CEMENTERIOS | 29 | 1.205.056.416 | 6 | 153.946.340 | 12 | 454.023.535 | 6 | 149.887.987 | 41 | 1.659.079.951 | 12 | 303.834.327 |
| CONSTRUCCIÓN CALLES/ACERAS | 202 | 8.381.011.752 | 99 | 3.060.228.297 | 194 | 7.772.366.069 | 165 | 5.578.558.156 | 396 | 16.282.174.027 | 264 | 8.638.786.453 |
| ESPACIO ACTIVO | 90 | 1.846.587.808 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 90 | 1.846.587.808 | 0 | 0 |
| INFRAESTRUCTURA DE SALUD | 54 | 1.912.820.807 | 2 | 31.872.642 | 19 | 789.166.267 | 4 | 49.474.201 | 73 | 2.701.987.074 | 6 | 81.346.843 |
| INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA | 393 | 16.721.035.843 | 50 | 1.640.430.847 | 192 | 7.577.292.641 | 54 | 1.573.486.678 | 585 | 24.348.290.871 | 104 | 3.213.917.525 |
| INFRAESTRUCTURA ESCUELAS Y LICEOS | 119 | 5.374.558.695 | 16 | 541.235.615 | 43 | -6.612.577\* | 14 | 474.100.959 | 162 | 7.353.332.923 | 30 | 1.015.336.574 |
| OBRAS CONSISTORIALES/MUNICIPALES | 112 | 4.584.096.624 | 26 | 600.844.120 | 48 | 2.038.415.328 | 32 | 771.481.916 | 160 | 6.622.511.952 | 58 | 1.372.326.036 |
| OTRAS OBRAS URBANAS/RURALES | 223 | 9.358.708.235 | 68 | 1.922.388.897 | 90 | 3.068.313.147 | 104 | 3.469.319.918 | 313 | 12.584.387.556 | 172 | 5.391.708.815 |
| PASARELAS | 19 | 819.461.538 | 2 | 32.082.760 | 7 | 193.016.552 | 2 | 37.175.876 | 26 | 1.012.478.090 | 4 | 69.258.636 |
| PLAZA ACTIVA | 132 | 4.442.434.035 | 14 | 241.092.539 | 32 | 1.088.898.901 | 10 | 172.617.774 | 164 | 5.531.332.936 | 24 | 413.710.313 |
| RIEGO | 0 | 0 | 1 | 25.319.300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 25.319.300 |
| SEDES SOCIALES | 300 | 11.787.278.226 | 27 | 752.776.743 | 209 | 8.201.674.234 | 34 | 791.487.021 | 509 | 19.988.952.460 | 61 | 1.544.263.764 |
| SERVICIOS BÁSICOS | 43 | 1.678.785.028 | 14 | 270.382.582 | 45 | 1.269.926.160 | 12 | 266.421.084 | 88 | 2.971.478.225 | 26 | 536.803.666 |
| VARIOS | 4 | 199.435.510 | 5 | 105.662.374 | 1 | 44.160.000 | 3 | 276000000 | 5 | 243.595.510 | 8 | 381.662.374 |
| VERTEDEROS | 3 | 112.287.118 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 112.287.118 | 0 |  |
| **Total general** | **2.082** | **83.523.177.725** | **429** | **12.055.222.000** | **1.142** | **42.245.343.759** | **584** | **17.799.891.207** | **3.224** | **128.125.136.067** | **1.013** | **29.855.113.207** |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| FIE | 643 | 23.224.708.043 |   |   | 952 | 21.187.345.707 |   |   | 1.595 | 44.412.053.750 |   |   |
| **FIE/EMERGENCIA (con FIE y MTT)** |  | **21,8%** |  |  |  | **47,8%** |  |  |  | **25,7%** |  |  |
| Sólo MTT | 16 | 602.544.093 |   |   | 5 | 231.928.693 |   |   | 21 | 834.472.786 |   |   |
| **MTT/EMERGENCIA (con MTT y FIE)** |  | **0,6%** |  |  |  | **0,5%** |  |  |  | **0,5%** |  |  |

 \* Cifra negativa es resultado de los márgenes de error explicados al comienzo de la sección II.2.

Considerando que, según la glosa presupuestaria, la relación potencial del presupuesto PMU Tradicional / PMU Emergencia es de 75/25, llama la atención la relación real de proporción entre la demanda de proyectos vía Tradicional y la demanda vía Emergencia (excluido FIE): el PMU Emergencia se mueve entre el 70 y el 87 % durante el bienio. Es decir, la relación es más que inversa en relación con lo que establece ese cuerpo legal.

El Gráfico N° 4 compara la participación de las 18 Áreas de Inversión dentro del total de recursos en PMU Tradicional y en PMU Emergencia.

GRÁFICO N° 4: COMPARACIÓN ESTRUCTURA DE DEMANDA PMU TRADICIONAL Y PMU EMERGENCIA (sin FIE), 2013 – MAYO 2014 Y ACUMULADO

Se observa que las estructuras de la demanda de inversión para cada fuente –tradicional, emergencia– son distintas. Las diferencias más marcadas se producen en Construcción Calles y Aceras (celeste fuerte), que es el área dominante para Tradicional, con una participación de 25 a 31 % dentro de ése ítem, versus entre 10 y 18 % de participación dentro de la línea Emergencia. En ésta, el área dominante es Infraestructura Deportiva (café oscuro), que ocupa alrededor del 20 % de la demanda, contra alrededor del 10 % de participación en la fuente Tradicional. Aunque con montos algo menores, hay diferencias semejantes entre Tradicional y Emergencia en el caso del Área Áreas Verdes, mientras que lo inverso sucede en Otras Obras Urbanas/Rurales, que está mucho más presente en Tradicional (de 15 a 20 % del total) que en Emergencia (entre 7 y 12 %).

El Área Infraestructura Escuelas y Liceos (Verde petróleo), aún sin incorporar FIE, es proporcionalmente mayor en PMU Emergencia que en Tradicional en los 2 años estudiados, aunque su importancia relativa en ambas fuentes es de moderada a menor (menos de 7 %).

Volviendo a la Tabla N° 4, notamos que los montos de origen FIE oscilan entre un 21% y un 47 % del PMU Emergencia, totalizando una participación de 25,7 % en la suma del bienio; el aporte de MTT, por su parte, es porcentualmente más bajo y constante, estando entre un 0,5% y 0,6%. Esto se muestra en el Gráfico N° 5.

GRÁFICO N° 5: PARTICIPACIÓN DE LA DEMANDA FIE Y FONDO DEL MINISTERIO DE TRANSPORTES EN LA DEMANDA TOTAL PMU EMERGENCIA, 2013-2014 Y ACUMULADO BIENIO

1. **INVERSIÓN EFECTIVA PMU**
2. **ÁREAS DE INVERSIÓN EFECTIVA**

Entenderemos por inversión efectiva al conjunto de proyectos que están en alguna de las etapas que van desde su aprobación hasta su cierre. Tal como en el caso de la demanda de inversión, hemos categorizado la inversión efectiva del PMU, en este caso en 21 Áreas de Inversión, distintas de las utilizadas en el análisis de la demanda, en virtud de lo que ofrece la fuente de información (como se dijo en la Introducción, es otra base de datos, que incorpora todos los proyectos desde la etapa de aprobados hasta cerrados).

Los datos se muestran en la tabla N° 5.

TABLA N° 5: ÁREAS DE INVERSIÓN EN CARTERA EFECTIVA, RECURSOS INVERTIDOS Y PARTICIPACIÓN DE CADA ÁREA DE INVERSIÓN 2011-2013 Y TRIENIO

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Total 2011** | **Total 2012** |
| **ÁREAS DE INVERSIÓN** | **$** | **%** | **N°** | **% N°** | **$** | **%** | **N°** | **% N°** |
| Aceras | 6.026.416.000 | 9,07% | 234 | 10,54% | 4.730.827.558 | 6,99% | 165 | 8,22% |
| Áreas verdes | 2.387.175.000 | 3,59% | 103 | 4,64% | 3.752.358.261 | 5,55% | 131 | 6,52% |
| Construcción y mejoramiento de canchas deportivas | 6.183.707.000 | 9,31% | 183 | 8,24% | 6.728.067.281 | 9,94% | 173 | 8,62% |
| Consultorios | 1.221.671.000 | 1,84% | 46 | 2,07% | 682.468.436 | 1,01% | 21 | 1,05% |
| Escuelas | 16.790.151.000 | 25,28% | 474 | 21,35% | 19.593.570.983 | 28,96% | 517 | 25,75% |
| Implementación de deportes alternativos | 620.417.000 | 0,93% | 15 | 0,68% | 905.667.371 | 1,34% | 24 | 1,20% |
| Infraestructura de servicios municipales | 3.881.791.000 | 5,84% | 143 | 6,44% | 1.605.541.759 | 2,37% | 51 | 2,54% |
| Instalaciones sanitarias y obras civiles | 3.326.209.000 | 5,01% | 114 | 5,14% | 2.208.096.594 | 3,26% | 70 | 3,49% |
| Jardín infantil | 308.960.000 | 0,47% | 9 | 0,41% | 285.041.076 | 0,42% | 10 | 0,50% |
| Pasarela peatonal y puentes | 1.557.360.000 | 2,34% | 45 | 2,03% | 1.886.943.321 | 2,79% | 57 | 2,84% |
| Pavimentación y mejoramiento de caminos | 2.440.235.000 | 3,67% | 77 | 3,47% | 5.396.171.593 | 7,97% | 151 | 7,52% |
| Plazas activas | 589.432.000 | 0,89% | 18 | 0,81% | 2.048.477.426 | 3,03% | 63 | 3,14% |
| Plazas y juegos infantiles | 5.306.791.000 | 7,99% | 180 | 8,11% | 5.508.102.793 | 8,14% | 180 | 8,96% |
| Recuperación borde costero | 142.892.000 | 0,22% | 4 | 0,18% | 111.155.000 | 0,16% | 4 | 0,20% |
| Recuperación de espacios públicos | 6.563.517.178 | 9,88% | 249 | 11,22% | 3.299.421.894 | 4,88% | 129 | 6,42% |
| Refugios peatonales y terminal de buses | 943.369.000 | 1,42% | 34 | 1,53% | 292.847.944 | 0,43% | 11 | 0,55% |
| Reparación de cementerios | 862.447.000 | 1,30% | 30 | 1,35% | 418.499.000 | 0,62% | 15 | 0,75% |
| Sedes comunitarias | 4.456.396.000 | 6,71% | 168 | 7,57% | 5.862.469.480 | 8,66% | 159 | 7,92% |
| Señaléticas | 317.268.000 | 0,48% | 17 | 0,77% | 80.996.000 | 0,12% | 7 | 0,35% |
| Sistema de energía eléctrica, renovables y alumbrado público  | 2.141.424.000 | 3,22% | 68 | 3,06% | 1.859.714.072 | 2,75% | 60 | 2,99% |
| Teatros, centros culturales y bibliotecas | 360.143.000 | 0,54% | 9 | 0,41% | 410.191.245 | 0,61% | 10 | 0,50% |
| **TOTAL** | **66.427.771.178** | **100,00%** | **2.220** | **100,00%** | **67.666.629.087** | **100,00%** | **2.008** | **100,00%** |

CONTINUACIÓN TABLA N°5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Total 2013** | **Total Trienio** |
| **ÁREAS DE INVERSIÓN** | **$** | **%** | **N°** | **% N°** | **$** | **%** | **N°** | **% N°** |
| Aceras | 6.151.317.175 | 11,27% | 172 | 11,51% | 16.908.560.733 | 8,96% | 571 | 9,98% |
| Áreas verdes | 3.479.021.445 | 6,37% | 109 | 7,30% | 9.618.554.706 | 5,10% | 343 | 5,99% |
| Construcción y mejoramiento de canchas deportivas | 6.597.527.747 | 12,09% | 170 | 11,38% | 19.509.302.028 | 10,34% | 526 | 9,19% |
| Consultorios | 559.300.911 | 1,02% | 16 | 1,07% | 2.463.440.347 | 1,31% | 83 | 1,45% |
| Escuelas | 9.250.286.233 | 16,95% | 216 | 14,46% | 45.634.008.216 | 24,19% | 1.207 | 21,09% |
| Implementación de deportes alternativos | 670.717.474 | 1,23% | 16 | 1,07% | 2.196.801.845 | 1,16% | 55 | 0,96% |
| Infraestructura de servicios municipales | 3.060.758.884 | 5,61% | 80 | 5,35% | 8.548.091.643 | 4,53% | 274 | 4,79% |
| Instalaciones sanitarias y obras civiles | 2.755.613.167 | 5,05% | 76 | 5,09% | 8.289.918.761 | 4,39% | 260 | 4,54% |
| Jardín infantil | 342.700.446 | 0,63% | 8 | 0,54% | 936.701.522 | 0,50% | 27 | 0,47% |
| Pasarela peatonal y puentes | 933.276.697 | 1,71% | 23 | 1,54% | 4.377.580.018 | 2,32% | 125 | 2,18% |
| Pavimentación y mejoramiento de caminos | 3.022.570.067 | 5,54% | 81 | 5,42% | 10.858.976.660 | 5,76% | 309 | 5,40% |
| Plazas activas | 1.799.663.798 | 3,30% | 60 | 4,02% | 4.437.573.224 | 2,35% | 141 | 2,46% |
| Plazas y juegos infantiles | 5.716.256.452 | 10,47% | 149 | 9,97% | 16.531.150.245 | 8,76% | 509 | 8,90% |
| Recuperación borde costero | 78.310.592 | 0,14% | 2 | 0,13% | 332.357.592 | 0,18% | 10 | 0,17% |
| Recuperación de espacios públicos | 2.621.478.680 | 4,80% | 96 | 6,43% | 12.484.417.752 | 6,62% | 474 | 8,28% |
| Refugios peatonales y terminal de buses | 637.840.891 | 1,17% | 20 | 1,34% | 1.874.057.835 | 0,99% | 65 | 1,14% |
| Reparación de cementerios | 1.021.271.511 | 1,87% | 27 | 1,81% | 2.302.217.511 | 1,22% | 72 | 1,26% |
| Sedes comunitarias | 4.217.602.574 | 7,73% | 122 | 8,17% | 14.536.468.054 | 7,70% | 449 | 7,85% |
| Señaléticas | 301.805.825 | 0,55% | 9 | 0,60% | 700.069.825 | 0,37% | 33 | 0,58% |
| Sistema de energía eléctrica, renovables y alumbrado público  | 1.209.782.883 | 2,22% | 38 | 2,54% | 5.210.920.955 | 2,76% | 166 | 2,90% |
| Teatros, centros culturales y bibliotecas | 161.463.455 | 0,30% | 4 | 0,27% | 931.797.700 | 0,49% | 23 | 0,40% |
| **TOTAL** | **54.588.566.907** | **100,00%** | **1.494** | **100,00%** | **188.682.967.172** | **100,00%** | **5.722** | **100,00%** |

La inversión efectiva acumulada total del PMU en el trienio 2011-2013 alcanza los $ 188.682.967.172.

El Gráfico N° 6 muestra la estructura de participación de las 21 Áreas de inversión efectiva en el total.

GRÁFICO N° 6: ESTRUCTURA DE LA INVERSIÓN EFECTIVA POR ÁREA, AÑOS 2011-2013 Y TRIENIO

En la inversión efectiva, el Área que tiene una mayor participación es la de Escuelas, con un 24% de la cartera acumulada al trienio, con un mínimo de 16,9 % en 2013 (estos datos incluyen FIE). Un área que varió positivamente su participación en la cartera fue Áreas verdes. En 2011 representaba un 3,6% de las inversiones, mientras que en 2013 alcanzó un 6,4%. Por el contrario, una de las que más ha disminuido la cantidad de recursos entregados ha sido el Área de Recuperación de espacios Públicos, que pasa de representar el 9,9% en 2011, a 4,8% de la cartera total en 2013, acumulando 6,6% de participación en el trienio. Además de estos cambios, la tendencia es que se mantengan las proporciones de la inversión entre las diversas áreas durante el trienio analizado.

1. **INVERSIÓN EFECTIVA EN LÍNEAS MODULARES DEL PROGRAMA**

A continuación, se muestra la inversión efectiva 2011-2013 en tres Líneas Modulares de las cuatro que el Gobierno formuló el año 2011. Para este análisis (inversión efectiva), no se pudo “parear” la Línea Modular Espacio Activo, dado que no hay ninguna de las 21 tipologías (Áreas de Inversión) en la base de datos utilizada, que se le pueda asimilar.

El detalle por montos y por número de proyectos se muestra en la Tabla N° 6 y los gráficos N° 7 y N° 8.

TABLA N° 6: INVERSIÓN EFECTIVA EN 3 LÍNEAS MODULARES DEL PMU, 2011-2013 Y ACUMULADO

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | **Línea EVS** | **Línea 100 Pasarelas** | **Línea Fútbol Calle** |
| **2011** | Aprobados | N° Proys | 0 | 0 | 0 |
|  |   | Monto | 0 | 0 | 0 |
| **2012** | Aprobados | N° Proys | 7 | 48 | 0 |
|  |   | Monto | 220.436.600 | 1.655.324.558 | 0 |
| **2013** | Aprobados | N° Proys | 35 | 15 | 7 |
|  |   | Monto | 1.170.985.164 | 640.198.227 | 289.407.877 |
| **TRIENIO** | **Aprobados** | **N° Proys** | **42** | **63** | **7** |
|  |  | **Monto** | **1.391.421.764** | **2.295.522.785** | **289.407.877** |

GRÁFICO N° 7: INVERSIÓN EFECTIVA EN 3 LÍNEAS MODULARES DEL PMU, 2011 – 2013 Y TRIENIO, COMO MONTO DE RECURSOS

GRÁFICO N° 8: INVERSIÓN EFECTIVA EN 3 LÍNEAS MODULARES DEL PMU, 2011–2013 Y TRIENIO, COMO NÚMERO DE PROYECTOS\*

\* Nota: No hubo inversión en 2011 pues sólo a partir de esa fecha se empezaron a preparar y postular los proyectos.

La Línea Modular que mayor financiamiento ha recibido es 100 Pasarelas con 63 proyectos y cerca de $ 2.296 millones, seguida de la Línea EVS con 42 proyectos y $ 1.391 millones. Al final y muy por debajo se encuentra la Línea Fútbol Calle, con sólo 7 proyectos y $ 289 millones.

1. **CORRESPONDENCIA ENTRE INVERSIÓN EFECTIVA EN LÍNEAS Y EN ÁREAS DE INVERSIÓN**

Tal como hicimos para la demanda por inversión PMU, en el ejercicio siguiente examinamos si las Líneas Modulares de inversión creadas en 2011 tienen algún impacto que modifique la orientación de la inversión general del PMU a partir de esa fecha y/o si reflejan o no esa inversión en áreas de inversión temáticamente similares.

La Tabla N° 7 permite comparar la participación de montos y números de proyectos de las Líneas Modulares y de las Áreas de Inversión relacionadas (pares) dentro del total de la cartera de proyectos PMU financiados.

A diferencia del análisis de demanda, para el análisis de inversión efectiva sí se dispuso de información desde 2011.

Dado que, como se dijo antes, la clasificación de los proyectos en tipologías es distinta de la utilizada en el caso de la demanda, entonces, para efectos de este análisis, trabajaremos con los “pares” indicados a continuación:

* Área Plaza Activa – Línea EVS;
* Área Pasarelas Peatonales – Línea 100 Pasarelas;
* Área Infraestructura Deportiva – Línea Fútbol Calle.

TABLA N° 7: ESTRUCTURA DE LA INVERSIÓN EN 3 LÍNEAS MODULARES Y EN 3 ÁREAS DE INVERSIÓN RELACIONADAS, 2011-2013 Y TRIENIO

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | 2011 | 2012 |
|   | Monto ($) | PRTIC $ EN CARTERA TOTAL | N° PROY | PARTIC N° EN CARTERA TOTAL | Monto ($) | PRTIC $ EN CARTERA TOTAL | N° PROY | PARTIC N° EN CARTERA TOTAL |
| ÁREA CONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO DE CANCHAS DEPORTIVAS | 6.183.707.000 | 9,31% | 183 | 21,01% | 6.728.067.281 | 9,94% | 173 | 14,89% |
| Línea Fútbol Calle | 0 |  0,00% | 0 |  0,00% | 0 |  0,00% | 0 |  0,00% |
| ÁREA PASARELA PEATONAL Y PUENTES | 1.557.360.000 | 2,34% | 45 | 5,17 % | 1.886.943.321 | 2,79% | 57 | 4,91% |
| Línea 100 Pasarelas | 0 |  0,00% | 0 |  0,00% | 1.655.324.558 |  2,45% | 48 |  4,13% |
| ÁREA PLAZA ACTIVA | 589.432.000 | 0,89% | 18 | 2,07% | 2.048.477.426 | 3,03% | 63 | 5,42% |
| Línea EVS | 0 |  0,00% | 0 |  0,00% | 2.006.583.426 |  2,97% | 60 |  5,16% |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| TOTAL CARTERA PMU (21 ÁREAS DE INVERSIÓN, INCLUYENDO LÍNEAS MODULARES) | 66.427.771.178 | 100% | 871 | 100,00% | 67.666.629.087 | 100% | 1.162 | 100,00% |
| PARTICIP DE 3 ÁREAS DE INVERSIÓN EN CARTERA TOTAL | 8.330.499.000 | 12,54% | 246 | 28,24% | 10.663.488.028 | 15,76% | 293 | 25,22% |
| PARTICIP DE 3 LÍNEAS MODULARES EN CARTERA TOTAL | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 3.661.907.984 | 5,41% | 108 | 9,29 % |

CONTINUACIÓN TABLA N° 7:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | 2013 | Total Trienio |
|   | Monto ($) | PRTIC $ EN CARTERA TOTAL | N° PROY | PARTIC N° EN CARTERA TOTAL | Monto ($) | PRTIC $ EN CARTERA TOTAL | N° PROY | PARTIC N° EN CARTERA TOTAL |
| ÁREA CONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO DE CANCHAS DEPORTIVAS | 6.597.527.747 | 12,09% | 170 | 10,95% | 19.509.302.028 | 10,34% | 526 | 14,67% |
| Línea Fútbol Calle | 289.407.877 |  0,53% | 7 |  0,45% | 289.407.877 |  0,15% | 7 |  0,20% |
| ÁREA PASARELA PEATONAL Y PUENTES | 933.276.697 | 1,71% | 23 | 1,48% | 4.377.580.018 | 2,32% | 125 | 3,49% |
| Línea 100 Pasarelas | 640.198.227 |  1,17% | 15 |  0,97% | 2.295.522.785 |  1,22% | 63 |  1,76% |
| ÁREA PLAZA ACTIVA | 1.799.663.798 | 3,30% | 60 | 3,87% | 4.437.573.224 | 2,35% | 141 | 3,93% |
| Línea EVS | 1.189.167.164 |  2,18% | 37 |  2,38% | 3.195.750.590 |  1,69% | 97 |  2,71% |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| TOTAL CARTERA PMU (21 ÁREAS DE INVERSIÓN, INCLUYENDO LÍNEAS MODULARES) | 54.588.566.907 | 100% | 1.552 | 100,00% | 188.682.967.172 | 100% | 3.585 | 100,00% |
| PARTICIP DE 3 ÁREAS DE INVERSIÓN EN CARTERA TOTAL | 9.330.468.242 | 17,09% | 253 | 16,30% | 28.324.455.270 | 15,01% | 792 | 22,09% |
| PARTICIP DE 3 LÍNEAS MODULARES EN CARTERA TOTAL | 2.118.773.268 | 3,88% | 59 | 3,80% | 5.780.681.252 | 3,06% | 167 | 4,66% |

El Área porcentualmente más importante de las tres, Construcción y Mejoramiento de Canchas Deportivas, representa alrededor de un 10 % del total de la cartera financiada, sin grandes variaciones porcentuales en el trienio, acumulando $ 19.509.302.028. La Línea relacionada, Fútbol Calle, sólo acumula 7 proyectos financiados durante el trienio (todos ellos de 2013), con una inversión de $ 289.407.877, sólo poco más del 1,48 % de lo financiado en el Área Construcción y Mejoramiento de Canchas Deportivas.

Esto es que, aunque el Área Canchas Deportivas es importante en la cartera total de inversión PMU, la Línea Modular Fútbol Calle tiene en ella una participación marginal. Hay que tener presente que el “pareo” es impreciso, por lo que esta última observación está lejos de ser concluyente y corresponde más bien a una hipótesis, sin perjuicio de lo cual no es nada irrelevante que sólo haya 7 proyectos en Fútbol Calle, apenas un 0,2 % de una cartera PMU total de 3.585 proyectos.

En el Área Plazas Activas hay un aumento de los proyectos financiados, que va de los $ 589.432.000 en 2011, lo que representa un 0,89% de la cartera, a los $ 1.799.663.798 en 2013, lo cual representa un 3,30 % de la cartera de inversión efectiva del Programa. El financiamiento en la Línea EVS también aumenta, pasando de $ 0 en 2011 a $ 1.189.167.164 en 2013, llegando a representar 72,02 % % del Área Plaza Activa durante el trienio.

Esto es que la Línea EVS tiene una participación mayoritaria dentro de su Área (“par”), la que sin embargo es bastante menor dentro de la cartera total del Programa.

El Área de Pasarelas Peatonales y Puentes disminuye su participación hacia el final del trienio, pasando de un 2,34 % en 2011, a 1,71% en 2013. En el trienio acumulado, el monto de inversión superó los $4.377 millones, que representan un 2,32 % de la cartera total PMU del mismo período. La Línea Modular 100 Pasarelas tuvo un comportamiento parecido: en 2011 no se financiaron proyectos, el año 2012 se financiaron 48 iniciativas, mientras que el año 2013 vuelve a caer, con 15 proyectos. Al final del trienio, la línea modular acumulaba financiamiento por $2.295 mil millones, lo que representa un 54% del Área Pasarelas peatonales y puentes.

De manera semejante a lo que sucede con Plazas Activas/EVS, el elevado porcentaje de participación de la Línea sobre el Área podría eventualmente justificar la existencia de aquélla, aunque es un hecho que el volumen del Área no tiene gran importancia dentro del Programa.

1. **DIFERENCIAS ENTRE INVERSIÓN EFECTIVA DE PMU TRADICIONAL E INVERSIÓN EFECTIVA DE PMU EMERGENCIA**

La Tabla N° 8 muestra la estructura de la inversión efectiva del Programa, por fuentes de financiamiento: Tradicional y Emergencia y participación del FIE (en este caso no se contó con la información de proyectos “Espejo Transantiago” del MTT, por lo demás bastante marginal y respecto a los cuales la SUBDERE sólo cumple un rol administrativo contable).

TABLA N° 8: ESTRUCTURA DE INVERSION EFECTIVA DE PMU SEGÚN FUENTE: TRADICIONAL Y EMERGENCIA, FIE Y MINISTERIO DE TRANSPORTES, 2011 – 2013 Y TRIENIO

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 |
|  | EMERGENCIA | TRADICIONAL | EMERGENCIA | TRADICIONAL |
| **Áreas de Inversión** | N° proy | $ SUBDERE | N° proy | $ SUBDERE | N° proy | $ SUBDERE | N° proy | $ SUBDERE |
| Aceras | 90 | 3.149.463.000 | 144 | 2.876.953.000 | 91 | 3.453.089.532 | 74 | 1.277.738.026 |
| Áreas verdes | 37 | 1.176.003.000 | 66 | 1.211.172.000 | 76 | 2.761.918.586 | 55 | 990.439.675 |
| Construcción y mejoramiento de canchas deportivas | 129 | 5.028.582.000 | 54 | 1.155.125.000 | 146 | 6.311.427.097 | 27 | 416.640.184 |
| Consultorios | 36 | 1.058.422.000 | 10 | 163.249.000 | 15 | 591.574.436 | 6 | 90.894.000 |
| Escuelas | 15 | 509.501.000 | 7 | 64.565.000 | 21 | 789.650.110 | 6 | 101.593.094 |
| Implementación de deportes alternativos | 12 | 542.261.000 | 3 | 78.156.000 | 20 | 819.773.009 | 4 | 85.894.362 |
| Infraestructura de servicios municipales | 81 | 2.838.989.000 | 62 | 1.042.802.000 | 29 | 1.276.700.328 | 22 | 328.841.431 |
| Instalaciones sanitarias y obras civiles | 56 | 2.123.281.000 | 58 | 1.202.928.000 | 44 | 1.433.833.918 | 26 | 774.262.676 |
| Jardín infantil | 7 | 256.773.000 | 2 | 52.187.000 | 7 | 232.117.566 | 3 | 52.923.510 |
| Pasarela peatonal y puentes | 37 | 1.358.733.000 | 8 | 198.627.000 | 52 | 1.812.246.542 | 5 | 74.696.779 |
| Pavimentación y mejoramiento de caminos | 39 | 1.511.320.000 | 38 | 928.915.000 | 116 | 4.554.848.582 | 35 | 841.323.011 |
| Plazas activas | 11 | 457.919.000 | 7 | 131.513.000 | 45 | 1.822.559.881 | 18 | 225.917.545 |
| Plazas y juegos infantiles | 104 | 4.127.564.000 | 76 | 1.179.227.000 | 124 | 4.627.006.181 | 56 | 881.096.612 |
| Recuperación borde costero | 4 | 142.892.000 |  |  | 3 | 107.155.000 | 1 | 4.000.000 |
| Recuperación de espacios públicos | 108 | 3.652.863.000 | 141 | 2.910.654.178 | 75 | 2.485.827.099 | 54 | 813.594.795 |
| Refugios peatonales y terminal de buses | 12 | 430.970.000 | 22 | 512.399.000 | 7 | 260.721.000 | 4 | 32.126.944 |
| Reparación de cementerios | 16 | 510.348.000 | 14 | 352.099.000 | 7 | 247.475.000 | 8 | 171.024.000 |
| Sedes comunitarias | 77 | 2.745.919.000 | 91 | 1.710.477.000 | 136 | 5.356.322.489 | 23 | 506.146.991 |
| Señaléticas | 10 | 208.945.000 | 7 | 108.323.000 | 1 | 10.612.000 | 6 | 70.384.000 |
| Sistema de energía eléctrica, renovables y alumbrado público  | 50 | 1.948.410.000 | 18 | 193.014.000 | 45 | 1.605.804.863 | 15 | 253.909.209 |
| Teatros, centros culturales y bibliotecas | 4 | 169.354.000 | 5 | 190.789.000 | 6 | 347.759.000 | 4 | 62.432.245 |
| **TOTAL** | 935 | 33.948.512.000 | 833 | 16.263.174.178 | 1.066 | 40.908.422.219 | 452 | 8.055.879.089 |
|   |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Sólo FIE | 452 | 16.216.085.000 |  |  | 490 | 18.702.327.779 |  |  |
| FIE/EMERGENCIA |  | 32,33% |  |  |  | 31,37% |  |  |

CONTINUACIÓN TABLA N° 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2013 |  |
|  | EMERGENCIA |  | TRADICIONAL |  |
| **Áreas de Inversión** | N° proy | $ SUBDERE | N° proy | $ SUBDERE | N° proy | $ SUBDERE | N° proy | $ SUBDERE |
| Aceras | 101 | 4.393.696.543 | 71 | 1.757.620.632 | 282 | 10.996.249.075 | 289 | 5.912.311.658 |
| Áreas verdes | 69 | 2.464.691.006 | 40 | 1.014.330.439 | 182 | 6.402.612.592 | 161 | 3.215.942.114 |
| Construcción y mejoramiento de canchas deportivas | 143 | 5.859.360.868 | 27 | 738.166.879 | 418 | 17.199.369.965 | 108 | 2.309.932.063 |
| Consultorios | 14 | 527.428.269 | 2 | 31.872.642 | 65 | 2.177.424.705 | 18 | 286.015.642 |
| Escuelas | 31 | 1.569.117.834 | 5 | 180.404.268 | 67 | 2.868.268.944 | 18 | 346.562.362 |
| Implementación de deportes alternativos | 12 | 575.580.929 | 4 | 95.136.545 | 44 | 1.937.614.938 | 11 | 259.186.907 |
| Infraestructura de servicios municipales | 54 | 2.505.769.628 | 26 | 554.989.256 | 164 | 6.621.458.956 | 110 | 1.926.632.687 |
| Instalaciones sanitarias y obras civiles | 54 | 2.299.468.478 | 22 | 456.144.689 | 154 | 5.856.583.396 | 106 | 2.433.335.365 |
| Jardín infantil | 6 | 287.520.211 | 2 | 55.180.235 | 20 | 776.410.777 | 7 | 160.290.745 |
| Pasarela peatonal y puentes | 20 | 887.638.937 | 3 | 45.637.760 | 109 | 4.058.618.479 | 16 | 318.961.539 |
| Pavimentación y mejoramiento de caminos | 55 | 2.293.244.184 | 26 | 729.325.883 | 210 | 8.359.412.766 | 99 | 2.499.563.894 |
| Plazas activas | 44 | 1.541.889.259 | 16 | 257.774.539 | 100 | 3.822.368.140 | 41 | 615.205.084 |
| Plazas y juegos infantiles | 113 | 4.726.307.653 | 36 | 989.948.799 | 341 | 13.480.877.834 | 168 | 3.050.272.411 |
| Recuperación borde costero | 1 | 35.000.000 | 1 | 43.310.592 | 8 | 285.047.000 | 2 | 47.310.592 |
| Recuperación de espacios públicos | 48 | 1.842.222.373 | 48 | 779.256.307 | 231 | 7.980.912.472 | 243 | 4.503.505.280 |
| Refugios peatonales y terminal de buses | 12 | 468.209.299 | 8 | 169.631.592 | 31 | 1.159.900.299 | 34 | 714.157.536 |
| Reparación de cementerios | 18 | 770.071.905 | 9 | 251.199.606 | 41 | 1.527.894.905 | 31 | 774.322.606 |
| Sedes comunitarias | 98 | 3.707.521.452 | 24 | 510.081.122 | 311 | 11.809.762.941 | 138 | 2.726.705.113 |
| Señaléticas | 4 | 185.544.854 | 5 | 116.260.971 | 15 | 405.101.854 | 18 | 294.967.971 |
| Sistema de energía eléctrica, renovables y alumbrado público  | 26 | 994.032.412 | 12 | 215.750.471 | 121 | 4.548.247.275 | 45 | 662.673.680 |
| Teatros, centros culturales y bibliotecas | 4 | 161.463.455 |  |  | 14 | 678.576.455 | 9 | 253.221.245 |
| **TOTAL** | 927 | 38.095.779.549 | 387 | 8.992.023.227 | 2.928 | 112.952.713.768 | 1.672 | 33.311.076.494 |
|   |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Sólo FIE | 180 | 7.500.764.131 |  |  | 1.122 | 42.419.176.910 | 0 | 0 |
| FIE/EMERGENCIA |  | 16,45% |  |  |  | 27,30% |  |  |

Al observar la inversión efectiva total, tal como ocurría con la demanda por financiamiento, el PMU Emergencia (sin FIE) supera por lejos al Tradicional en una relación que se mueve entre 68/32 y 84/16 en el trienio. Esta relación se muestra en el Gráfico N° 9. Y es que el marco presupuestario del Programa incluye partidas especiales no contempladas en su reglamento.

GRÁFICO N° 9: RELACIÓN DE LA INVERSIÓN EFECTIVA EN TRADICIONAL Y EMERGENCIA

La estructura de la inversión efectiva en Tradicional y Emergencia se muestra en el Gráfico N° 10.

GRÁFICO N° 10: COMPARACIÓN ESTRUCTURA DE INVERSIÓN PMU TRADICIONAL Y PMU EMERGENCIA (sin FIE), 2011-2013 Y ACUMULADO TRIENIO

Al comparar las estructuras de la inversión efectiva en PMU Tradicional y PMU Emergencia (sin FIE), encontramos 3 áreas principales que tienen comportamientos claramente distintos (y medianamente regulares) en una y otra línea: Construcción y mejoramiento de canchas deportivas tiene una participación en torno al 15 % en inversión de Emergencia y alrededor de 7 % en Tradicional; Áreas verdes ocupa un mayor espacio en la inversión Tradicional (entre el 7 y el 12 %) que en Emergencia (entre 3 y 7 %); y Aceras, que tiene mayor participación en Tradicional (entre 15 y 19 %) que en Emergencia (entre 8 y 11 %).

1. **INVERSIÓN FIE**

Como indica la Tabla N° 10, en el trienio 2011-2013, la inversión acumulada del FIE fue de $ 42.419.716.910, lo que representa un 27,3 % del total PMU Emergencia del mismo período. La participación en cada año se muestra en el Gráfico N° 11.

GRÁFICO N° 11: PARTICIPACIÓN DE FIE EN LA INVERSIÓN TOTAL PMU EMERGENCIA, 2011-2013 Y ACUMULADO TRIENIO

Aunque en 2013 muestra una caída, en los años anteriores el FIE superaba el 30 % del PMU Emergencia total.

Cabe notar que de la inversión realizada en el trienio en materia de educación (algo más de $ 45 mil millones de pesos entre escuelas y jardines infantiles), el FIE ocupa casi la totalidad, con 91,08 %. Algo similar ocurría con la demanda, en que el FIE representaba 85,79 % del Área Infraestructura Escuelas y Liceos.

1. **GENERACIÓN DE EMPLEO SEGÚN FUENTE (TRADICIONAL Y EMERGENCIA) Y SEGÚN FORMA DE EJECUCIÓN DE PROYECTOS (DIRECTA O VÍA LICITACIÓN-CONTRATACIÓN)**

La Tabla N° 10 muestra el promedio por proyecto de empleos generados según fuente, Tradicional y Emergencia, y según forma de ejecución (directa o vía licitación).

En este caso se trabajó con una tercera base de datos provista por el Programa, por lo que las cifras no coinciden con los análisis anteriores y sólo se utilizan para establecer estimaciones promedio de generación de empleo.

Se trata de empleos proyectados en el diseño de los proyectos, dato que no necesariamente coincide con el empleo real final.

TABLA N° 10: NÚMERO DE PROYECTOS Y PROMEDIO DE EMPLEO POR PROYECTO SEGÚN FUENTE Y SEGÚN TIPO DE EJECUCIÓN, 2011-2013 Y TRIENIO

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | 2011 | 2012 |
|   | TRADICIONAL | EMERGENCIA | TRADICIONAL | EMERGENCIA |
|   | N° PROYECTOS | PROMEDIO EMPLEO | N° PROYECTOS | PROMEDIO EMPLEO | N° PROYECTOS | PROMEDIO EMPLEO | N° PROYECTOS | PROMEDIO EMPLEO |
| Administración Directa | 17 | 15,35 | 31 | 13,74 | 93 | 15,30 | 136 | 34,93 |
| Licitación y Contratación | 8 | 10,00 | 70 | 10,54 | 52 | 9,06 | 435 | 11,97 |
| No Definido |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Total general | 25 | 13,64 | 101 | 11,52 | 145 | 13,06 | 571 | 17,44 |

TABLA N° 10, CONTINUACIÓN

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | 2013 | TRIENIO |
|   | TRADICIONAL | EMERGENCIA | TRADICIONAL | EMERGENCIA |
|   | N° PROYECTOS | PROMEDIO EMPLEO | N° PROYECTOS | PROMEDIO EMPLEO | N° PROYECTOS | PROMEDIO EMPLEO | N° PROYECTOS | PROMEDIO EMPLEO |
| Administración Directa | 179 | 24,04 | 195 | 26,87 | 459 | 24,72 | 483 | 31,09 |
| Licitación y Contratación | 150 | 36,89 | 995 | 10,23 | 216 | 28,35 | 1783 | 10,34 |
| No Definido | 3 | 4,67 | 13 | 8,23 | 82 | 11,99 | 212 | 15,43 |
| Total general | 332 | 29,67 | 1203 | 12,90 | 757 | 24,38 | 2478 | 14,82 |

Al observar los datos encontramos que el promedio de empleos por proyecto, en PMU Tradicional, es algo superior en el caso de ejecución por licitación: 28,35 empleos en esta modalidad, contra 24,72 en la modalidad administración directa. En el caso de PMU Emergencia, la relación es inversa y muy distintos los dos datos: el promedio de empleos por proyecto de administración directa es de 31,09, mientras que para proyectos ejecutados vía licitación y contratación ese promedio es de 10,43, esto es, menos de un tercio de los empleos que los proyectos de administración directa.

La información está representada en el Gráfico N° 12.

GRÁFICO N° 12: PROMEDIO DE EMPLEOS GENERADOS POR PROYECTOS PMU 2011-2013 Y TRIENIO

Cuando se revisan los datos por año, se observa que en 2011 y 2012 los proyectos por administración directa empleaban a más trabajadores que los proyectos licitados o contratados, en las dos fuentes, Tradicional y Emergencia. Pero en 2013 la relación se invierte para el PMU Tradicional, pasando la licitación-contratación a generar más empleo que la administración directa. En efecto, la empleabilidad de los proyectos Tradicional por licitación o contratación se dispara de 9,1 empleos en 2012 a 36,9 empleos en 2013.

Es decir, la empleabilidad en PMU Tradicional, por administración directa y por licitación o contratación, tiene demasiada variación de un año a otro como para establecer una tendencia. Sólo se puede hablar de tendencia en PMU Emergencia, en que es la administración directa aquella en que los proyectos generan mayor número de puestos de trabajo.

1. **CONCLUSIONES**
2. **ESTRUCTURA Y EJECUCIÓN PMU**

La primera observación importante que resalta del análisis realizado, es que, al revés de lo indica el la glosa presupuestaria, según el cual la relación potencial del presupuesto PMU Tradicional/Emergencia es de 75/25, a la hora de considerar la inversión efectivamente ejecutada, esta relación es inversa: 22,77 % ($ 33.311.076.494) corresponde a PMU Tradicional y el otro 77,23 % ($ 106.747.885.768) corresponde a inversión por línea Emergencia. Lo anterior se debe a la existencia de partidas especiales no contempladas en la glosa.

Para entrar al análisis más detallado, hay que considerar que debido a la reciente migración de la información de proyectos de una plataforma informática a otra, no fue posible contar con la serie de *demanda de inversión* PMU para el trienio 2011-2013, período del cual sí se contó con la información de los proyectos efectivamente financiados, que hemos llamado *inversión efectiva*. No obstante, contamos con información comparable para el año 2013, que resulta de interés:

TABLA N° 11: DEMANDA TOTAL DE FINANCIAMIENTO PMU, AÑO 2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Emergencia (s/FIE)** | **Tradicional** | **TOTAL** |
|  | **N° proyectos** | **Monto ($)** | **N° proyectos** | **Monto ($)** | **N° proyectos** | **Monto ($)** |
| **Total demanda**  | **2.082** | **83.523.177.725** | **429** | **12.055.222.000** | **2.511** | **95.578.399.725** |
|   |   |   |   |  |  |  |
| FIE | 643 | 23.224.708.043 |   |   |  |  |
| FIE/TOTAL EMERGENCIA |   | 21,8% |   |   |  |  |

TABLA N° 12: INVERSIÓN EFECTIVA (APROBADOS) TOTAL PMU, AÑO 2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Emergencia (s/FIE)** | **Tradicional** | **TOTAL** |
|  | **N° proyectos** | **Monto ($)** | **N° proyectos** | **Monto ($)** | **N° proyectos** | **Monto ($)** |
| **Inversión efectiva total (aprobados)**  | **927** | **38.095.779.549** | **387** | **8.992.023.227** | **1.314** | **47.087.802.776** |
| FIE | 180 | 7.500.764.131 |   |   |  |  |
| FIE/TOTAL EMERGENCIA |   | 16,45% |   |   |  |  |

Mientras que en 2013 eran ingresados 2.511 proyectos a la plataforma web del Programa (locales, regionales y nacionales), obtenían financiamiento 1.314, esto es 52,33 % (no necesariamente los proyectos que obtuvieron financiamiento en 2013 fueron ingresados el mismo año al sistema, es decir, no necesariamente coinciden con los proyectos postulados el mismo año). En términos de recursos, esta relación es de $ 95.578 millones aprobados a $ 47.087 millones postulados, representando éstos 48,27 %.

Al revisar las Áreas de Inversión con mayor participación en la cartera general (sin considerar FIE), las que absorben mayor cantidad de recursos aprobados (inversión efectiva) son: canchas deportivas, aceras, recuperación de espacios públicos, plazas y juegos infantiles y sedes comunitarias, las que en conjunto ocupan cerca de la mitad de la inversión. Pero si a estos datos se agrega el FIE, entonces la inversión en infraestructura educacional (de la que el FIE ocupa más del 91 %) se empina por sobre el 24 % del total (algo más de $ 42 mil millones entre escuelas y jardines infantiles).

En el caso de la demanda de inversión –sólo se pudo analizar el período 2013-mayo 2014–, las mayores participaciones las tienen Sedes sociales, Infraestructura deportiva: Construcción calles y aceras, Áreas verdes y Otras obras urbanas/rurales, las que pueden sumar más del 80 % de la demanda. Al agregar el FIE al cálculo, el Área de Inversión principal es Escuelas y Liceos, con un 26,08 %, dentro de la cual el FIE tiene una participación del 88,14 %.

Con todo, en términos gruesos, la estructura de la inversión efectiva del PMU se mantiene sin grandes variaciones en los 3 años.

1. **LÍNEAS MODULARES CREADAS EN 2011**

Al analizar la inversión efectiva en Líneas Modulares del Programa, observamos que la más importante ha sido EVS, que a la vez tiene una importante participación dentro del Área de Inversión Plaza Activa (72 %), de modo que, si sólo ponemos atención a estas cifras, podría justificarse su existencia.

Sigue la Línea 100 Pasarelas, que con sus 63 proyectos ocupa alrededor de la mitad de los recursos totales destinados al Área Pasarelas Peatonales y Puentes. Luego, el mismo criterio anterior podría aplicarse para justificar la existencia de esta Línea Modular.

Sin embargo, tanto el Área Plaza Activa como el Área Pasarelas Peatonales y Puentes son porcentualmente poco importantes en el PMU, lo que a su vez resta importancia a las dos Líneas mencionadas.

El Área Construcción y Mejoramiento de Canchas Deportivas, en cambio, representa alrededor de un 13 % del total de la cartera PMU financiada (excluyendo FIE), sin grandes variaciones porcentuales en el trienio, acumulando $ 19.509.302.028. Sin embargo, la Línea Modular relacionada, Fútbol Calle, sólo acumula 7 proyectos financiados durante el trienio (todos ellos de 2013), con una inversión de $ 289.407.877, esto es, sólo poco más del 1,48 % de lo financiado en el Área “par”.

Bastante similar a lo que ocurre con la inversión efectiva es lo que sucede con la demanda de inversión (revisada con bastantes limitaciones, dado el breve intervalo de tiempo cuya información se dispone: 2013- mayo 2014) para las Líneas Modulares.

En síntesis, la situación de las Líneas Modulares es la siguiente:

* Los volúmenes de proyectos de las tres Líneas Modulares aquí revisadas resultan bastante marginales dentro de la cartera de proyectos aprobados por el PMU.
* Además, ya desde antes de 2011 existían áreas de inversión que incluían multicanchas y equipamiento complementario, puentes y pasarelas peatonales y plazas mobiliario público.
* A este criterio agreguemos que dichas Líneas no contaron con asignaciones presupuestarias especiales ni criterios de discriminación positiva dentro del conjunto de postulaciones y financiamientos del PMU, sino que su instalación se limitó a una cierta campaña comunicacional y a la elaboración de manuales técnicos de diseño de proyectos.
* Agreguemos, por último, que no aparece en la información del PMU un diagnóstico que justifique orientar recursos especiales a esas Líneas de inversión.

Entonces, resulta pertinente preguntarse si, sin diagnóstico, tenía sentido dar curso especial a ciertas tipologías de proyectos y si, sólo con campaña y manuales, hubo un fomento suficiente para dar una orientación nueva o especial al tipo de proyectos postulados al PMU y finalmente financiados. El caso que podría efectivamente haber sido pertinente, pues establece una diferencia cualitativa en relación con los proyectos de mobiliario anteriores a 2011, es el de EVS, que ha agregado de manera evidente la actividad deportiva a las actividades recreativas tradicionales que se llevan a cabo en plazas y parques públicos.

1. **EMPLEO GENERADO POR LOS PROYECTOS PMU**

De acuerdo con los datos disponibles, hay importantes variaciones entre 2011 y 2013 en la generación de empleo informada por los proyectos como para establecer conclusiones de interés. Lo único que se puede afirmar es un dato general: los promedios de empleos creados (proyectados) por proyecto se mueven entre 9 y 36, como dato general. Se trata de un amplio rango que, además, no se puede asociar al tipo de ejecución (directa o por licitación), ni a la fuente PMU (Tradicional o Emergencia).

1. En vista que se trabaja con distintas bases de datos, las Áreas de Inversión definidas para el análisis de la demanda son distintas a las Áreas de Inversión que se utilizarán para el análisis de inversión efectiva. [↑](#footnote-ref-1)
2. Se dejó fuera de la tabla, para no distorsionar el análisis, los proyectos: MEJORAMIENTO CIRCUITO PORTALES O HIGGINS SAN ANTONIO ($ 3.348.163.000) código 1-C-2013-2346; y CONSTRUCCION PÓRTICOS ORNAMENTALES Y EDUCATIVOS ($ 297.629.764.000), código 1-C-2013-88; por lo demás, se trata de proyectos totalmente excepcionales, según informó el equipo del Programa. [↑](#footnote-ref-2)