|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Dimensión Institucional**  **MARCO METODOLÓGICO ESTUDIO “Articulación y actores para la descentralización “.** | | | | | | | | | | | | |
| **Dimensiones analíticas** | **Variables** | **Indicadores priorizados** | **Técnicas de Investigación y Fuentes de Información** | | **Tipo de análisis** | | **Nivel** | **Responsable** | **Producto** | | **Recomendaciones a Investigadores** | **Tarea para los investigadores** |
| **1. Constitución de actores gubernamentales para la descentralización** | 1.1 Autonomía, coherencia y complejidad de las competencias subnacionales y de su financiamiento | 1.1.1 Evolución de la complejidad de las competencias subnacionales: - Competencias de definición de políticas - Competencias de implementación - Competencias de evaluación de las políticas El análisis está referido a tres tipos de políticas : - Políticas y servicios sociales - Políticas económicas - Políticas de desarrollo | - Análisis de normativas | | - Por medio de un cuadro ex post del cruce de la competencia y financiamiento | | Nacional | Equipo Central | 2 y 5 | |  | Revisar las normativas y competencias (textos de referencia Serrano y Leyton). |
| 1.1.2. Coherencia entre las competencias y la autonomía para su financiamiento (competencias reales) | - Análisis de la normativa | | - Mayor o menos grado de coherencia | | Nacional | Equipo Central | 2 y 5 | | Delimitar aspectos críticos en relación al proyecto y las fuentes disponibles |  |
| 1.1.3 Coherencia entre las competencias reales y su uso a nivel subnacional | - Entrevistas en profundidad a funcionarios públicos | | - Existentes y utilizadas  - Existentes y no utilizadas  - Renegociadas o “adaptadas” | | Regional | Centros Regionales | 2 y 5 | | Una vez que se han definido las competencias reales (nominales + financiamiento autónomo), testear el uso efectivo en cada región |  |
| 1.2 Capacidades de innovación de la gestión pública subnacional | 1.2.1. Formas de articulación del ámbito sectorial: nivel central / seremiás / servicios desconcentrados 1.2.2. Rango de autonomía del intendente, consejo regional y gabinete regional, para la gestión político-administrativa subnacional | - Documentación de la normativa general y entrevistas en profundidad | | Escalas autonomía - dependencia | | Nacional | Equipo Central | 2 | |  |  |
| 1.2.3 Rango de autonomía de gestión de los organismos subnacionales para la concertación de acuerdos) | - Entrevistas y documentación regional pertinente | | - Escalas de autonomía - dependencia | | Regional | Centros Regionales | 2 y 7 | |  |  |
| **2 'Articulaciones gubernamentales** | 2.1 Mecanismos formales de decisión (conjunta vs. bilaterales) entre niveles de gobierno | 2.1.1. Espacios / Mecanismos formales de RIGs verticales (entre nivel central y niveles subnacionales /entre nivel regional y nivel municipal):  - conjuntos  - bilaterales 2.1.2. Espacios / Mecanismos formales de RIGs horizontales (entre organismos del mismo nivel):  - conjuntos  - bilaterales | - Análisis de normativa | | - Bilaterales - conjuntas | | Nacional | Equipo Central | 2 y 7 | |  |  |
| 2.2 Lógica de las RIGs en los espacios formales (negociación vs. imposición) | 2.2.1. Lógica de las RIGs de tipo vertical  - negociación  - imposición | - Entrevistas y fuentes secundarias (documentales) | | Negociación – imposición | | Nacional | Equipo Central  Investigador asociado | 6 y 7 | |  |  |
| 2.3 Tipo de relaciones entre niveles para la toma de decisiones (Formal vs. Informal / Competencia vs. cooperación) | 2.3.1. Espacios / Mecanismos formales e informales usados por los gobiernos regionales para incidir en la formulación de políticas nacionales 2.3.2. Espacios / Mecanismos formales e informales usados por los gobiernos municipales para influir en las decisiones del GORE / Gobierno central | - Entrevistas en profundidad | | - Identificar los mecanismos informales para las RIGs verticales  - Determinar el uso real de los espacios y mecanismos formales de articulación (RIGs verticales) | | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 | |  |  |
| **3. Factores institucionales sobre actores sociales** | 3.1 Carácter y grados de inclusión y autonomía de la PC promovida desde el Estado central que afectan a los niveles subnacionales | 3.1.1. Espacios y Mecanismos de participación social institutitos por el estado a nivel subnacional: - Para que (objetivos)  - Quienes (sujetos sociales convocados, forma de selección(  - Como (instancias deliberativas, decisorias o informativas / periodicidad de las convocatorias / Iniciativa de las convocatorias / Recursos sobre los que se decide  - Donde (inserción en la estructura política administrativa respectiva) | - Fuente: normativa jurídica respecto a la descentralización | | - Escalas de inclusión – exclusión / autonomía social - dependencia | | Nacional | Equipo Central | 2 | |  |  |
| 3.2 Incidencia institucional en PC | 3.2.1 Formas de participación creadas por ministerios y agencias estatales que involucran actores regionales (Número y tipos de formas de participación). | | - Documentos | | -  Identificación de instancias | Nacional | Equipo Central | | 1 y 2 | Institucionalidad determina la forma del actor; Concepción especializadora de la participación |  |
| 3.3Carácter y grados de inclusión y autonomía de la PC promovida por parte de los ámbitos subnacionales y uso de los mecanismos instituidos por parte del gobierno central | 3.3.1. Mecanismos específicos de PC instituidos en el ámbito regional (integrantes / formas de convocatoria de los mecanismos de PC). 3.3.2. Especialización | | - Ordenanzas municipales y otros | | - Determinar los mecanismos de PC creados a nivel subnacional  - Identificar los mecanismos de PC del nivel central que son usados efectivamente | Regional | Centros Regionales | | 6 | Considerar como actores a CESPRO, CORECYT y Agencias de Desarrollo, Ordenanza de participación; ley de base de medio ambiente (SEIA) |  |
| 3.4. Instancias de concertación relacionadas a políticas públicas | 3.4.1. Políticas que incluyen instancias de concertación a escala regional 3.4.2. Actores que participan, temas | | - Entrevistas a informantes calificados (sociales e institucionales) - Estudios sectoriales - Fuentes secundarias institucionales | |  | Regional | Centros Regionales | | 7 y 8 |  |  |
| 3.5 Instancias de concertación Regional | 3.5.1. **Participantes de las EDR** 3.5.2. Objetivos de la instancia participativa 3.5.3. Convocatoria y metodología | | - Entrevistas a informantes calificados (sociales e institucionales) - Fuentes secundarias institucionales **- Experiencias de participación en EDR** | | - Análisis cualitativo de instancias: alcance geográfico, tipo de participación ( Fernández y Ordóñez), duración en el tiempo | Regional | Centros Regionales | | 7 y 8 |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **II. .Dimensión Social** | | | | | | | | | |
| **Dimensiones analíticas** | **Variables** | **Indicadores priorizados** | **Técnicas de Investigación y Fuentes de Información** | **Tipo de análisis** | **Nivel** | **Responsable** | **Producto** | **Recomendaciones a Investigadores** | **Tarea para los investigadores** |
| **4. Asociatividad** | 4.1 Densidad asociativa General | 4.1.1. Cantidad de asociaciones formales 4.1.2. Distribuciones geográficas de asociaciones 4.1.3. Distribución temática de asociaciones 4.1.4. Proyectos 4.1.5 Nº de personas que participan en las organizaciones | - Catastro de la SEGEGOB - Muestra de municipios - Catastro regional PNUD 2000 - Registro Ministerio de Justicia - Registro Dirección del trabajo - Estudios Existentes en la región - Dos fondos de proyecto regional : Fondo SC / otro a seleccionar - EDR - Encuesta "más voces" | - Estadística descriptiva Evolución 1999 / 2008 | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 | Decidir si establecer una muestra de municipios |  |
| 4. 2.Existencia, alcance y convocatoria de actores de intermediación | 4.2.1. Diversidad de agentes de intermediación  4.2.2. Capacidad de convocatoria  4.2.3. Agendas de convocatoria | Para identificación y clasificación:  - Guía Silber  - Fondecyt - Reconocimiento por pares  - Entrevistas a informantes para capacidad y agendas |  | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 |  |  |
| **5. Articulación de Redes Sociales** | 5.1. Existencia y alcance de redes formales de impacto regional | 5.1.1. Cantidad y diversidad de organizaciones de segundo grado de alcance regional  5.1.2. Nivel de actividad y convocatoria | Para identificación y clasificación - Guía Silber  - Registro de dirección del trabajo Catastro de Cy T  Para actividad y convocatoria: - Encuesta sobre actividades significativas el último año |  | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 | Determinar descriptores básicos |  |
| 5.2. Redes informales | 5.2.1. Por la dificultad de investigar esto, se ha sugerido acotarlo a algunas redes políticas. |  | Vincular metodológicamente Con el análisis de redes | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 | Acotar a un espacio delimitado. Se sugiere aplicar sólo a redes políticas. Determinar metodología para esto. ( Paper José Ignacio Porras) |  |
| 5.3 Existencia, distribución y alcance de las redes extra regionales | 5.3.1. 'Pertenencia a una organización mayor  5.3.2. Proyectos de cooperación nacionales e Internacionales 5.3.3. Redes y alcance nacionales e internacionales | - Fuentes nacionales (equipo central) - Registros regionales  - Entrevistas | - Análisis de “conectividad” social | Nacional / Regional | Equipo Central / Centros Regionales | 7 y 8 |  |  |
| **6. Movilización Regional** | 6.1.Agendas de Movilización simbólica | 6.1.1. Demandas Sociales 6.1.2. Promotores y detractores 6.1.3. Percepciones de participación y percepción pública | - Entrevista a informantes clave  - Revisión de periódicos en torno a casos seleccionados - Estrategia de Desarrollo Regional  - Fuentes secundarias (estudios) | - Mapa cualitativo de Temas y actores (promotores y detractores) de movilización | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 |  |  |
| 6.2. Grado de Movilización efectiva | 6.2.1. Ocurrencia de Movilizaciones (huelgas, paros, conflictos ambientales) actores - motivos - ubicación geográfica 6.2.2. Caracterización de las demandas de actores | - Entrevistas a informantes claves  - Informe de Derechos Humanos UDP - Observatorio de Conflictos ambientales  - Descripción de conflictos seleccionados  - Revisión de periódicos a partir de experiencias identificadas | - Categorías de Velásquez y González | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 | Tarea concreta Identificar conflictos |  |
| **7. Incidencia** | 7.1 'Incidencia en políticas públicas |  | - Aplicación de instrumento de documentación a casos seleccionados | - Categoría de incidencia Delamaza y Ochsenius | Nacional | Investigador asociado | 6 | Posible paper Decidir su inclusión una vez que se tenga el Mapa |  |
| 7..2 'Incidencia en fortalecimiento ciudadano |  | - Aplicación de instrumento de documentación a casos seleccionados | - categorías de incidencia Delamaza Ochsenius | Nacional | Investigador asociado | 6 | . Ídem |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III Dimensión Política** | | | | | | | | | |
| **Dimensiones analíticas** | **Variables** | **Indicadores priorizados** | **Técnicas de Investigación y Fuentes de Información** | **Tipo de análisis** | **Nivel** | **Responsable** | **Producto** | **Recomendaciones a Investigadores** | **Tarea para los investigadores** |
| **8. 'Reglas generales del sistema político** | 8.1 Incentivos (positivos o negativos) de las Reglas de los partidos políticos en relación a la descentralización |  | - Ley de partidos políticos | - Categorías por definir | Nacional | Equipo central | 5 |  |  |
| 8. 2 Incentivos positivos o negativos del Sistema Electoral |  | - Definición de los distritos/ formas de elección/ limitaciones/ ley electoral |  | Nacional | Equipo central | 5 |  |  |
| **9. Posición de los partidos políticos en relación a la descentralización** | 9.1.Relevancia de la descentralización en las Decisiones programáticas de los partidos |  | - Análisis de contenido de resoluciones de instancias máximas de todos los partidos | - Alta / Baja /Nula  Análisis de contenido y agenda | Nacional | Equipo central | 5 |  |  |
| 9.2. Cantidad y agenda de los Proyectos de ley sobre descentralización | 9.2.1. Cantidad absoluta: Listado de proyectos de descentralización 9.2.2. Prioridad del tema para los parlamentarios: Proyectos de ley impulsados por parlamentarios. 9.2.3. Prioridad para el ejecutivo: Proyectos de ley impulsada por el ejecutivo 9.2.4. Prioridades compartidas: Proyectos de ley impulsado por el ejecutivo y patrocinado por parlamentarios 9.2.5. Comportamiento efectivo de parlamentarios en proyectos seleccionados | - Barómetro de Iniciativas Legislativas - Registro de votaciones en sala de algunos proyecto seleccionados |  | Nacional | Equipo central | 5 |  |  |
| **10. Mapa político regional ( Distribución del poder en el territorio / historia de la distribución del poder político)** | 10.1.Características, autonomía y agendas de los Actores políticos individuales en la regiones (senador, diputado, alcalde, intendente) | 10.1.1. Tasas de reelección de autoridades de la región (senador, diputado, alcaldes) Desde el año 90 en adelante. 10.1.2. Duración del ejercicio del cargo del intendente (3) Caracterización de las autoridades individuales ( edad, sexo, profesión), 10.1.3. Análisis prosopográfico de autoridades seleccionadas (trayectoria gremial, empresarial, sindical, vecinal y/o asociativa en el territorio (Muestra). | - Entrevistas a actores políticos regionales - Datos básicos de autoridades nacionales (edad sexo profesión partido político) - Análisis prosopográfico de autoridades seleccionadas - Duración en el cargo del intendente y partido político - Trayectoria política de autoridades seleccionadas |  | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 | Desagregar el nivel subnacional Determinar muestra de alcaldes. |  |
| 10. 2 Características, autonomía y agendas de los cuerpos electos: Consejos: regionales y comunales | 10.2.1. Relación de CORES con estructura política (relación e influencia de los municipios y parlamentarios). | - Entrevistas a los CORES con más tiempo en el cargo (6 o 7 Cores, por 1 partido político). |  | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 |  |  |
| 10.3 Incidencia de los factores locales, regionales y nacionales en las carreras políticas relevantes | 10. 3.1. Margen absoluto de Seguridad Electoral (Mase) a Nivel regional 10. 3.2. Índice de volatilidad electoral de Pedersen de los CORES 10. 3.3 Historia individual partidaria mediante identificación de las posiciones ocupadas en cada partido ( para actores seleccionadas) 10. 3.4 Migraciones inter-partidarias; tipo de vinculación con el diputado, senador y los alcaldes de la región (para actores seleccionadas) 10. 3. 5 Pertenencia a la región o por vía externa 10. 3. 6 Tipo de liderazgo 10.3 7 Mecanismos y conflictos en la nominación de candidatos |  | Análisis de trayectoria | Regional | Centros Regionales | 7 y 8 | Las trayectorias permiten ver la relación entre centro región - Región Región. |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CONTEXTO DE LA REGIÓN** | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Dimensiones analíticas** | **Variables** | **Indicadores priorizados** | **Técnicas de Investigación y Fuentes de Información** | **Tipo de análisis** | **Nivel** | **Responsable** | **Producto** |
| **1. Factores socio-culturales** | Dinámicas sociales | (1) Pertenencia étnica (2) Nivel educacional (3) Religión (4) IDH regional (5) Nº de habitantes rural - urbano (6) OOSS |  |  |  |  |  |
| **2. Factores socio-políticos** |  | (1) Nº de electores (2) Autoridades Regionales, Provinciales y Municipales (3) Filiación política (4) Índice (posicionamiento de las fuerzas políticas en el eje izquierda, derecha, nacionalismo, étnicas). |  |  |  |  |  |
| **3. Factores socio-económicos** | Dinámicas productivas | (1) Índice de Competitividad SUBDERE (2) Actividades productivas. (3) Renta per cápita |  |  |  |  |  |
| **4. Factores socio- demográfico** |  | (1) Tamaño de la Región (2) Poblamiento y migraciones (3) Demografía (4) Urbanización (5) Desarrollo de la Región (6) División Pol / admin; |  |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Producto** | **Código** |
| Sistematización de Experiencias documentadas y estudiadas, chilenas y extranjeras, especialmente iberoamericanas | 1 |
| Formulación de Indicadores de Articulación | 2 |
| Análisis Complementario sobre Participación Ciudadana y Redes de Política Pública | 3 |
| Análisis de la Documentación de Experiencias de Desarrollo Territorial provenientes del Sistema de Gestión del Conocimiento sobre Desarrollo Territorial. | 4 |
| Análisis Integrado de la Información | 5 |
| Papers de investigación | 6 |
| Mapa Regional de actores estratégicos (y sus visiones) para la descentralización | 7 |
| Base de Datos de experiencias regionales de articulación político social para el desarrollo | 8 |
| Estudios de Casos de Articulación Regional | 9 |
| Análisis de Redes de Casos Seleccionados | 10 |