

Informe Región de Coquimbo

**Estudio: Articulación y Actores para la Descentralización en 3
Regiones de Chile Programa Ciudadanía y Gestión Pública –
Universidad de Los Lagos Subsecretaría de Desarrollo Regional y
Administrativo**

I. PRESENTACIÓN: 4

1.1 Dimensión Social: 4

1.2 Dimensión Política: 5

II. CONTEXTUALIZACIÓN REGIONAL 6

2.1. Factores Sociodemográficos 6

2.1.1 Tamaño de la Región 6

2.1.2 División Político / Administrativa 6

2.1.3 Población 7

2.1.4 Densidad Demográfica: 8

2.1.5 Relación Población urbana/rural: 8

2.1.6 Migraciones 8

2.2 Factores socio-culturales 9

2.2.1 Población Indígena 9

2.2.2 Desarrollo Humano 9

2.3. Factores socio-económicos 12

2.3.1 Competitividad Regional 12

2.3.2 Especialización Productiva 13

2.3.3 Diversificación Productiva 14

2.3.4 Ingresos 14

2.3.5 PIB Regional 15

2.3.6 Empleo 16

III. DIMENSIÓN SOCIAL MAPA DE ACTORES 18

3.1 Densidad asociativa 18

3.2 Cantidad de asociaciones formales y distribución 18

3.2.1 Características de las Organizaciones territoriales y funcionales de alcance comunal 18

3.2.2 Características de las Organizaciones de pescadores artesanales 20

3.2.3 Caracterización de las Organizaciones Campesinas 23

3.2.3.1 Instancias de Participación de las Organizaciones Campesinas 25

3.2.4 Caracterización de las Organizaciones de Pequeños Mineros 26

3.2.6 Caracterización de las Colegios Profesionales más relevantes 29

3.3 Caracterización de la asociatividad de la región de Coquimbo 32

3.3.1. Identidad 32

3.3.2 Confianza en las instituciones 32

3.3.3 Redes de ayuda 33

3.3.4 Caracterización de la Participación de la población en asuntos comunitarios 34

3.3.4.1 Participación Formal 35

3.3.4.2 Participación Informal 37

3.3.5 Reflexión en torno al Capital Social en la Región de Coquimbo 39

3.4 Existencia, Distribución y Alcance de las Redes Extra Regionales 41

3.4.1	<i>Pertenencia a una Organización Mayor</i>	41
3.4.2.1	<i>Nivel Regional</i>	42
3.4.2.2	<i>Nivel Comunal</i>	43
3.5	<i>Movilización Regional</i>	44
3.5.1	<i>Agendas de Movilización Simbólica</i>	44
3.6	<i>Grado de Movilización efectiva</i>	47
3.6.1	<i>Movilizaciones en torno a Minera Los Pelambres</i>	47
3.6.2	<i>Revisión Técnica Colectivos</i>	48
3.6.4	<i>Contaminación Atmosférica Andacollo</i>	49
3.6.5	<i>Acuífero El Culebrón</i>	49
3.6.6	<i>Proyecto Central Termo - eléctrica Barrancones</i>	50
3.6.7	<i>Conflicto Laboral Minera Tambillo</i>	50
3.6.9	<i>Emisarios Submarinos</i>	51
3.6.10	<i>áreas de manejo</i>	51
3.7	<i>Incidencia</i>	54
3.7.1	<i>Diversidad de agentes de intermediación</i>	54
3.8	<i>Experiencias de Articulación entre actores sociales diversos</i>	57

I. PRESENTACIÓN:

A continuación se detalla la metodología utilizada para la obtención de información para cada una de las dimensiones abordadas por el estudio.

1.1 Dimensión Social:

De acuerdo con los propósitos del estudio, el equipo de la región de Coquimbo conformado por los profesionales del Centro Regional de Desarrollo Humano (CREDHU) ha elaborado una caracterización general sobre el estado de la asociatividad en la región. Para la elaboración de este documento se consultaron fuentes secundarias, estadísticas y estudios realizados en la Región¹, además de fuentes primarias como son los servicios públicos regionales y algunos informantes clave de la Región².

Para realizar el catastro de las organizaciones sociales de la región, se pudo constatar distintas limitantes para acceder a la información:

- Falta de procesamiento, sistematización y dispersión de la información existente en distintas fuentes
- Falta de actualización de las fuentes; no incorporación de nuevas organizaciones ni eliminación de las ya desaparecidas
- Registros incompletos y mal manejo informático de las bases de datos

Dadas estas limitaciones, se solicitó a los servicios públicos regionales una nómina de las organizaciones con las que se relacionan habitualmente en el desempeño de sus funciones ya sea para la implementación de políticas públicas, como también para las convocatorias de participación ciudadana. Además se elaboró un catastro de organizaciones sociales a nivel comunal, utilizando información de la Seremi de gobierno e información proporcionada por los municipios.

Los servicios públicos consultados fueron los siguientes:

Servicio de Salud	Gobernación de Choapa
Dirección del trabajo	Gobernación de Limarí
INDAP	Agencia regional de desarrollo productivo (ARDP)
SERNAM	Seremi de minería
Mop (DOH)	Sernapesca
Injuv	CONAMA
Gobernación de Elqui	Seremi de gobierno

¹ INE; Casen 2003 y 2006; Encuesta Más Voces 2004; Estudio Las Subjetividades de la Región de Coquimbo CREDHU-UCN 2005; Estudio Más Región – Asesorías para el Desarrollo; Catastros de organizaciones de la SEGEOB; Actualización de la Estrategia Regional de Desarrollo 2008 – 2020; Evolución del desarrollo Productivo de la Región de Coquimbo UCN – Agencia Regional de Desarrollo Productivo (2007); Evaluación de la Implementación de las AMERB UCN Proyecto FIP 2005-34; Prensa Regional y Nacional; otros informes accedidos a través de la web para la caracterización de las movilizaciones regionales las cuales se especifican en apartado correspondiente.

² Entrevistas a Rodrigo Díaz (CIDERE); Sergio Ríos (Asesor del Consejo Campesino); Luís Moncayo (UCN); Luís Henríquez (Gobierno Regional); Jorge Fredes (Gerente Chile Emprende); Patricia Castillo (Departamento de Relaciones exteriores GORE); Manuel Bonifaz (Jefe Prensa Intendencia).

Como resultado de esta estrategia se logró identificar a las principales organizaciones sociales que presentan algún grado de articulación con servicios públicos, sin embargo esta metodología no permite determinar el grado de influencia de estas organizaciones en la toma de decisiones, para lo cual se profundizó posteriormente en las que aparecían con mayor frecuencia. Por otra parte, con el apoyo de las fuentes secundarias y otros estudios³, hemos podido caracterizar el estado general de la asociatividad de la región.

Para la descripción de las movilizaciones regionales se revisó información disponible en la web.

1.2 Dimensión Política:

Respecto a la dimensión política se elaboró un mapa político de la región. En el caso de Parlamentarios, Alcaldes y Concejales se revisó el registro electrónico del Servicio Electoral. Para Intendentes se revisó la página electrónica del Gobierno Regional y, en el caso de Consejeros Regionales, se solicitó listado histórico a la encargada de comunicaciones de la oficina del Consejo Regional.

Debido a que estas fuentes no contenían toda la información necesaria, ésta se complementó consultando a la oficina regional del Servicio Electoral y a los presidentes regionales y provinciales de Partidos Políticos. Además se profundizó en la caracterización de las relaciones entre CORE, parlamentarios, alcaldes y concejales con la aplicación de un cuestionario a los Consejeros Regionales y los concejos municipales de dos comunas: La Serena (urbana) y Monte Patria (rural).

³idem

II. CONTEXTUALIZACIÓN REGIONAL

2.1. Factores Sociodemográficos

2.1.1 Tamaño de la Región

La Región de Coquimbo se ubica en el denominado norte chico de Chile, y se extiende desde los paralelos 29° 02' y 32° 16' de latitud sur, y desde el eje longitudinal 69° 49' oeste hasta el Océano Pacífico. Limita al oeste con el Océano Pacífico. Limita al este con Argentina, al norte con la III Región de Atacama, y al sur con la V Región de Valparaíso. Su superficie abarca 40.579,9 Km². Su capital es la ciudad de La Serena, ubicada a 470 km. al norte de la ciudad de Santiago, capital de Chile. Cabe destacar, que en esta región se presenta el menor ancho del territorio chileno continental, 90 Km, a los 31° 37' de latitud sur, los cuales se encuentran entre el paso de Casa de Piedra y Punta Amolanas.


La Cordillera de los Andes en esta región mantiene una gran altura y con escasa presencia de volcanes, entre las mayores alturas de esta región se encuentran el cerro Las Tórtolas con 6.320 metros de altura y el cerro Olivares con 6.250. De esta cordillera se desprenden cordilleras como Doña Ana y Doña Rosa.

La Depresión Intermedia adquiere una forma de meseta, atravesada por valles y ríos transversales que nacen en la Cordillera de Los Andes. Dentro de estos valles destacan los valles de Elqui, Limarí y Choapa, que de manera natural delimitan las tres provincias de la Región.

2.1.2 División Político / Administrativa

La Región está conformada por 3 provincias y 15 comunas, siendo La Serena su capital regional.

Mapa 1. Provincias y Comunas de la Región de Coquimbo

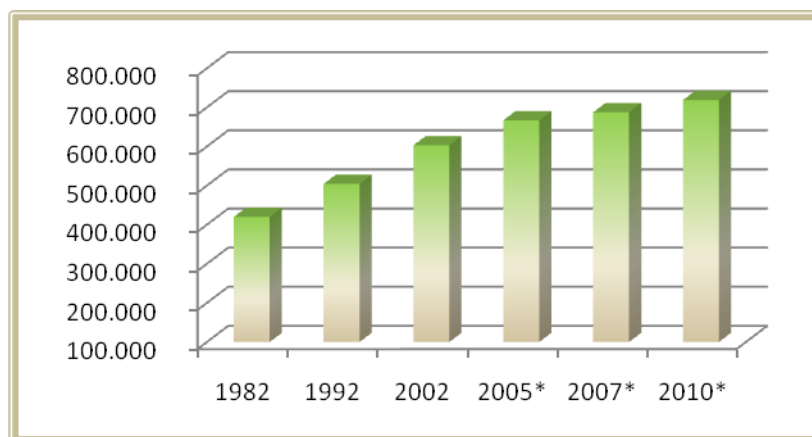
Región de Coquimbo		Provincia Elqui
	Comunas	-La Serena
		-La Higuera
		-Coquimbo
		-Andacollo
		-Vicuña
	Comunas	-Paihuano
		Provincia de Limarí
		-Ovalle
		-Río Hurtado
		-Monte Patria
	Comunas	-Combarbalá
		-Punitaqui
		Provincia de Choapa
		-Illapel
		-Salamanca
		-Los Vilos
		-Canela

Fuente: IGM

2.1.3 Población

Según el Censo 2002, la Región de Coquimbo posee una población total de 603.210 habitantes, correspondiendo el 49,5% al sexo masculino y el 50,5% al sexo femenino. Del total de la población un 79,4% viven en áreas urbanas, y un 20,6% en áreas rurales. Según estimaciones del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), la población de la región el año 2010 debiera bordear los 719 mil habitantes.

Gráfico 1. Evolución de la población total Región de Coquimbo



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (*) Estimación

De acuerdo a su población, la región de Coquimbo se ubica en el octavo lugar en relación al resto de las regiones, por lo que se puede considerar que presenta un tamaño mediano respecto de su población.

Tabla 1. Comparación de las poblaciones regionales

Nº	Región	Habitantes
1	Metropolitana	6.061.185
2	Bíobío	1.861.562
3	Valparaíso	1.539.852
4	Los Lagos	1.073.135
5	Maule	908.097
6	La Araucanía	869.535
7	O'Higgins	780.627
8	Coquimbo	603.210
9	Antofagasta	493.984
10	Tarapacá	428.594
11	Atacama	254.336
12	Magallanes	150.826
13	Aysén	91.492
Total País		15.116.435

Fuente: INE Censo 2002

2.1.4 Densidad Demográfica:

La densidad media poblacional de la Región de Coquimbo es de 14,86 hab/km². En la provincia de Elqui viven 436.000 personas, correspondiente al 63,4% de la población regional, de las cuales el 49,09% son hombres y el 51,1% mujeres. El 89,1% de la población viven en áreas urbanas mientras el 10,9% lo hace en áreas rurales. La densidad poblacional en la provincia es del 25,8 hab/km²⁴.

En la provincia de Limarí, habitan 167.391 personas abarcando el 24,34% de la población total, de las cuales el 49,53% corresponden al sexo masculino y 50,46% al sexo femenino respectivamente. El 61,62% de la población viven en áreas urbanas mientras el 38,37% lo hace en áreas rurales. La densidad poblacional en la provincia es del 12,35 hab/km².

En la Provincia del Choapa, viven 84.269 personas abarcando el 12,25% del total de la población regional, de las cuales el 51,48% es del sexo masculino y el 48,51% es de sexo femenino. El 60,13% de la población vive en áreas urbanas y el 39,86% lo hace en zonas rurales. La densidad poblacional de la Provincia del Choapa es de 8,31 hab/km².

2.1.5 Relación Población urbana/rural:

La Región presenta una alta población rural (21,9%) en comparación con el promedio nacional (13,4%). Junto a lo anterior, la distribución de la ruralidad en la región es bastante heterogénea, concentrándose en las provincias de Limarí y Choapa, llegando prácticamente al 40%.

Tabla 2. Caracterización de la población regional de acuerdo a localidad

Provincia	Superficie	Población total	% Población urbana	% Población rural
Elqui	16.895,10	436.000	89.1%	10.9%
Limarí	13.553,2	167.391	61.6%	38.4%
Choapa	10.131,60	84.269	60.1%	39.9%
Región	40.579,90	663.310	78.1%	21.9%

Fuente: INE, Estimación 2007 con base censo 2002.

2.1.6 Migraciones

De acuerdo al censo 2002, desde las regiones VIII, Metropolitana, III y XII, en conjunto, salieron poco más de 41.000 personas más de las que llegaron a vivir a ellas. Las regiones VII, IX y XI también presentaron, en conjunto, un saldo negativo de -3.801.

Las regiones a las que llegaron más habitantes en comparación a los que emigraron fueron la V, IV, VI, X, II y I, destacando la región de Valparaíso donde el saldo positivo alcanzó a +21.211 personas.

Para el período 1997-2002, en el período 1997-, la región de Coquimbo presentó el mayor nivel relativo de migración neta del país, ya que 4,6 personas se quedaron a vivir en la región (como saldo neto) por cada mil personas de 5 años o más residentes. Esto es muy importante para la región dado que no sólo es recomendada como asentamiento de la población adulta mayor, sino que a pesar de que su tasa de inmigración, de 18 por mil, es superada por las regiones de Tarapacá, de Antofagasta, de Aysen y de Magallanes, la tasa de emigración de Coquimbo es bastante menor que la de estas últimas regiones, lo cual tuvo como consecuencia el preponderante saldo migratorio neto ya citado.

⁴ En base a estimaciones del INE para el año 2007

Otro hecho destacable es que la región de Coquimbo ha presentado migración neta en ascenso, habiendo sido negativa en los censos de 1982 y 1992.

2.2 Factores socio-culturales

2.2.1 Población Indígena

La región de Coquimbo según la encuesta CASEN 2006, presenta una muy baja presencia de población perteneciente a etnias originarias. Solo un 1.5% de la población regional declara pertenecer a alguna etnia, siendo la etnia Mapuche la más importante, con un 1.1% de la población regional. Esta población además se concentra territorialmente en las ciudades de Serena y Coquimbo donde existe mayoritariamente población urbana.

Tabla 3. Pertenencia étnica en la región de Coquimbo

Etnia	%
Aymara	0,3
Mapuche	1,1
Atacameño	0,1
Diaguita	0,1
No pertenece a etnia	98,2
Sin dato	0,1
Total	100

Fuente: Casen 2006

2.2.2 Desarrollo Humano

Se entiende por desarrollo humano el proceso mediante el cual se aumentan las capacidades y opciones de las personas. Ello apunta a reconocer a todos los individuos como sujetos sociales capaces de perseguir la realización del tipo de vida que les parezca valorable⁵.

En 1994, según el IDH especial para Chile, las regiones con mayor logro de desarrollo humano (cercano a 1) son la Metropolitana, de Tarapacá y de Magallanes. Las con menores logros son la del Maule, de la Araucanía y de Los Lagos. La Región de Coquimbo por su parte se mantiene en torno al promedio nacional

⁵ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Tabla 4. Valor IDH Regional 1994 - 2003

Región	IDH 1994	IDH 2003	Ranking Regional IDH 1994	Ranking IDH 2003	% Reducción de la distancia a la meta ideal de IDH 1994-2003
Tarapacá	0,700	0,731	2	3	10,2
Antofagasta	0,666	0,729	5	4	18,9
Atacama	0,657	0,716	6	7	17,1
Coquimbo	0,646	0,717	7	6	20,2
Valparaíso	0,667	0,719	4	5	15,6
O'Higgins	0,627	0,689	8	9	16,7
Maule	0,595	0,675	13	13	19,7
Bío- Bío	0,608	0,686	10	10	20
Araucanía	0,595	0,679	12	12	20,6
Los Lagos	0,598	0,681	11	11	20,7
Aysén	0,623	0,711	9	8	23,3
Magallanes	0,684	0,733	3	2	15,4
Metropolitana	0,700	0,76	1	1	19,8
País	0,659	0,725			19,3

Fuente: MIDEPLAN – PNUD; 2005

En 2003, se mantiene esta tendencia, pero en el período se registran cambios en la posición relativa de algunas regiones. Las que mejoran son las regiones de Magallanes, Aysén, Coquimbo y Antofagasta. Por otro lado, las regiones Metropolitana, de Los Lagos, de la Araucanía, del Bío-Bío y del Maule mantuvieron sus relativas.

Aquellas que empeoraron son las regiones de Tarapacá, aunque continúa dentro de las con mayores logros de desarrollo humano, Atacama, O'Higgins y Valparaíso. La Región de Coquimbo retrocedió un lugar.

Al analizar la variación del valor absoluto del IDH con respecto a su distancia con la meta ideal (brecha de desarrollo humano), Aysén es la región que más incrementó su nivel de logro durante la década (redujo en un 23% su brecha). La Araucanía, Los Lagos y Coquimbo presentaban en 1994 valores IDH comparativamente más bajos, por el contrario para el 2003 muestran los mayores avances.

Al separar el IDH según dimensiones que lo componen, se obtiene una perspectiva más detallada acerca de los cambios producidos en las regiones del país entre 1994 y 2003.

Tabla 5. Porcentaje Reducción de las distancia a la meta ideal de IDH Regional 1994 – 2003 por Dimensión (Regiones)

Región	Salud	Educación	Ingresos
Tarapacá	17,6	9,8	5,4
Antofagasta	29,1	13,6	13,9
Atacama	27,8	20,2	8,5
Coquimbo	34,7	14,4	15,1
Valparaíso	28,7	15,6	5,6
O'Higgins	21,9	19,6	10,9
Maule	29,1	18,4	13,5
Bío- Bío	33,5	17,5	10,8
Araucanía	35,9	24,5	3,6
Los Lagos	29,4	24,8	9,6
Aysén	23,2	24,2	22,8
Magallanes	14,5	17,7	14,6
Metropolitana	28,9	20,2	12,1

Fuente: MIDEPLAN – PNUD; 2005

Lo anterior muestra que la Región de Coquimbo ha sido una de las regiones que más ha avanzado en materia de salud e ingresos de sus habitantes, con reducciones de la brecha respecto al ideal de IDH entorno al 35 y 15% respectivamente. Sin embargo ha sido una de las más rezagadas, junto a Antofagasta y Tarapacá, en educación.

La distribución de las comunas de la Región de Coquimbo por nivel de logro en el Índice de Desarrollo Humano muestra una importante diversidad. La Serena y Paihuano tienen, comparados a nivel nacional, logros muy altos y representan el 27,2% de la población regional. Coquimbo, Vicuña y Ovalle tienen niveles comparados de logro sólo altos.

La Higuera, Andacollo, Illapel, Salamanca y Los Vilos se ubican en la mitad de la distribución nacional. Finalmente, las comunas con niveles comparados más bajos de desarrollo humano son de alta ruralidad: Río Hurtado, Monte Patria, Combarbalá, Punitaqui y Canela.

Los resultados por dimensión muestran importantes diferencias en la región, destacándose La Serena, que tiene muy altos logros en todas las dimensiones del Índice de Desarrollo Humano. Entre 1994 y 2003, todas las comunas de la Región de Coquimbo tuvieron alzas en su IDH. Las mayores variaciones se produjeron en Paihuano, Andacollo, Río Hurtado, Combarbalá y Canela, las que pertenecían al grupo de comunas con IDH bajo. En las dimensiones educación y salud se registraron variaciones positivas en todas las comunas, con la excepción de Punitaqui, que registró un leve descenso en educación. En esta última dimensión las comunas con mayores cambios son Paihuano, Salamanca y Andacollo.

En salud destacan por sus avances Río Hurtado, Paihuano y Andacollo. En la dimensión ingresos, los resultados son menos favorables, dado que Río Hurtado y Salamanca registran un descenso en el período comparado. El incremento en los resultados del IDH en las comunas de la Región de Coquimbo se expresa en el desplazamiento hacia un rango de mejores resultados de Andacollo, Río Hurtado, Combarbalá y Canela. En 1994 sus resultados en el IDH estaban en el rango entre 0,500 a 0,590, mientras que en 2003 están entre 0,600 y 0,690. Otro ejemplo de evolución positiva lo constituye Paihuano, que estaba en el rango entre 0,500 a 0,590 en 1994 pasando a 0,700 a 0,790 en 2003. También Coquimbo, Vicuña y Ovalle se desplazaron hacia un mayor rango de IDH, de 0,600 a 0,690 en 1994 a 0,700 a 0,790 en 2003. Las comunas restantes de la región mantuvieron su posición en el rango que se encontraban en 1994.

Además de conocer la evolución del Índice de Desarrollo Humano y sus dimensiones, es importante analizar la trayectoria de las comunas hacia la meta ideal de desarrollo humano. Los resultados muestran que esa trayectoria presenta diferencias relevantes en cada dimensión. Existen comunas que, sin haber logrado mayores avances que el promedio de su grupo, sí lo hicieron en alguna de las dimensiones del IDH. Éste es el caso de Los Vilos, que logró una reducción de la brecha con respecto a la meta ideal del desarrollo humano superior a su grupo en 1994 en las dimensiones ingresos y salud, y La Higuera, Coquimbo, Monte Patria, Punitaqui y Salamanca, en salud.

Tabla 6. IDH en base a dimensiones por comuna

Comunas	Salud			Educación			Ingreso		
	1994	2003	% Reducción de Brecha	1994	2003	% Reducción de Brecha	1994	2003	% Reducción de Brecha
La Serena	0,741	0,824	32,1	0,731	0,791	22,2	0,629	0,729	27,1
La Higuera	0,7	0,828	42,9	0,577	0,61	7,8	0,536	0,572	7,8
Coquimbo	0,742	0,824	31,6	0,713	0,738	8,5	0,588	0,631	10,5
Andacollo	0,603	0,787	46,4	0,611	0,681	18	0,477	0,558	15,4
Vicuña	0,78	0,842	28	0,649	0,688	11	0,53	0,62	19,1
Paihuano	0,635	0,879	66,9	0,585	0,693	25,9	0,538	0,63	20
Ovalle	0,693	0,79	31,7	0,679	0,726	14,4	0,595	0,661	16,3
Río Hurtado	0,514	0,802	59,2	0,591	0,627	8,8	0,572	0,531	0
Monte Patria	0,681	0,802	37,8	0,566	0,613	11	0,53	0,545	3,2
Combarbalá	0,682	0,796	35,7	0,571	0,612	9,5	0,475	0,575	19,1
Punitaqui	0,692	0,834	46,3	0,608	0,607	0	0,494	0,519	5
Illapel	0,694	0,771	25,2	0,655	0,686	9	0,491	0,545	10,5
Salamanca	0,641	0,81	47	0,595	0,675	19,7	0,615	0,544	0
Los Vilos	0,694	0,762	22,3	0,666	0,678	3,4	0,49	0,584	18,4
Canela	0,63	0,612	49,3	0,566	0,616	11,4	0,497	0,505	1,6

Fuente: MIDEPLAN – PNUD; 2005

2.3. Factores socio-económicos

2.3.1 Competitividad Regional

La región de Coquimbo se para el año 2008 en el lugar N° 12 del índice de competitividad regional, solo superando a la región de la Araucanía que se encuentra en el lugar N° 13. Los factores con menor desempeño de la región son “Resultados económicos” y el factor “Innovación ciencia y tecnología” ambos ubicados en el lugar N° 12. Por otra parte los factores con mejor desempeño son el factor “Gobierno” que se ubica en el N° 7 y el factor “Personas” en el N° 10 del ranking.

Tabla 7. Índice de Competitividad Regional 2008

Región	Factor Resultados económicos	Factor Empresa	Factor Personas	Factor infraestructura	Factor Gobierno	Factor Innovación Ciencia y tecnología	Recursos Naturales	Ranking Global
Tarapacá	6	11	6	5	10	10	12	9
Antofagasta	1	8	3	1	13	7	7	3
Atacama	5	9	4	8	2	8	6	5
Coquimbo	12	10	9	10	7	12	8	12
Valparaíso	4	3	5	4	8	6	11	4
Metropolitana	3	1	1	2	11	2	13	2
O'higgins	10	4	10	7	12	13	1	10
Maule	9	7	12	11	9	11	2	11
Bio Bio	8	6	7	6	5	4	5	6
Araucanía	13	13	13	12	4	9	4	13
Los Lagos	11	5	11	9	6	1	3	8
Aysén	7	12	8	13	1	3	9	7
Magallanes	2	2	2	3	3	5	10	1

Fuente: Subdere-INE 2008

2.3.2 Especialización Productiva

Se puede definir la especialización como el nivel de importancia que tiene un determinado sector productivo en una región. Es decir, una región se considerará más especializada en un sector determinado, si la participación del sector respecto a los demás sectores industriales de la región es más importante que la participación de dicho sector en el resto de las regiones del país.

La especialización se puede medir por medio del cociente de localización (CEAZA, 2005), ocupando como magnitud el Valor Agregado Bruto (VAB)⁶:

$$CL_i = \frac{\frac{VAB_{i,IV \text{ Región}}}{\sum VAB_{i,IV \text{ Región}}}}{\frac{VAB_{i,Chile}}{\sum VAB_{i,Chile}}}$$

Donde:

CL_i = Cociente localización actividad i

$VAB_{i,j}$ = VAB en la actividad i (sector económico) en el entorno j (por ejemplo Chile o IV Región).

$\sum VAB_{i,j}$ = el conjunto de la economía en cada entorno j (por ejemplo Chile o IV Región).

Un cociente de especialización menor que 1 significa que la Región es menos especializada, en términos relativos, que el país en el sector productivo analizado. Por el contrario, un índice de especialización mayor que 1, implica una mayor especialización de la Región en ese sector productivo.

Los resultados para la Región de Coquimbo por sector productivo se observan en la siguiente tabla, en la cual se presentan los valores del índice para dos años en particular.

Tabla 8. Cociente de Localización, Región de Coquimbo

Sectores	1996	2006
Agropecuario	1,74	1,78
Pesca	1,40	1,39
Minería	1,41	2,01
Industria	0,41	0,32
Electricidad, Agua y Gas	0,68	0,87
Construcción	1,65	1,49
Comercio	0,55	0,89
Transporte	0,71	0,94
Financiero	0,53	0,54
Prop. Vivienda	1,08	1,32
Serv. Personales	0,94	1,32
Administración Pública	0,86	1,26

Fuente: Elaboración propia en base Información del Banco Central

Se puede apreciar que los sectores productivos donde la Región posee una mayor especialización son Agropecuario, Minería, Pesca, Construcción y Administración Pública. Por el contrario, aquellos donde posee la menor especialización relativa son Industria y Servicios Financieros.

⁶ Este indicador se puede calcular sobre otras variables como el empleo y la producción.

Respecto a lo anterior, es importante destacar el mayor grado de especialización que ha alcanzado la Región en Minería, pasando de un índice de 1,41 en 1996 a un 2,01 en el 2006, lo cual es congruente con la mayor participación que representa la actividad dentro del producto regional como se mencionó anteriormente. Además, también ha habido una mayor especialización en el sector Agropecuario. Por el contrario, ha existido una importante disminución en el grado de especialización relativa en Pesca y Construcción, sin embargo, la Región aún es relativamente más especializada en estas actividades.

2.3.3 Diversificación Productiva

La especialización productiva de una región no implica necesariamente su diversificación. Por lo cual, junto con analizar aquellas actividades en las cuales una región posee mayores grados de especialización, es necesario identificar el grado de diversificación de su tejido productivo. Para ello es habitual emplear el índice de Hirschman-Herfindahl, el cual se define como:

$$H = \sum_{i=1}^n \left(\frac{P_i}{P} \right)^2$$

Donde:

P_i es el producto interno bruto del sector i , y P es el total del producto de la región.

Se trata pues de la suma de cuadrados de la participación de cada sector en el total de la región, por lo que toma un valor 1 en el caso de que todo el producto se concentrara en una actividad, y próximo a 0 si las actividades participan de igual manera en el total regional. Valores de este índice por sobre 0,4 se consideran representativos de tasas de concentración elevadas.

En el caso de la Región de Coquimbo, presenta uno de los índices más bajos de Chile, por lo cual, junto con la Región de Los Lagos, corresponde a una de las regiones con el tejido productivo más diversificado del país.

2.3.4 Ingresos

El promedio de los ingresos provenientes de la ocupación principal, según Casen 2006 para la región de Coquimbo es de \$245.978.- Por debajo del promedio nacional que alcanza \$309.356.-. Las ramas de actividad que presentan mejores ingresos promedio de sus trabajadores son el sector financiero con \$471.785.- y minas y canteras con \$307.499.- por otro lado las actividades con menos ingresos son electricidad gas y agua con 173.034.- y la agricultura y pesca y silvicultura con \$181.868.-

Respecto a las diferencias por provincia se observa que Elqui concentra los mejores ingresos, seguido por Choapa, aunque esta última presenta los menores ingresos provenientes de la agricultura, pesca y silvicultura. Limarí por su parte presenta el promedio mas bajo de ingresos de la región, siendo la minería uno de los sectores que presenta los mejores ingresos en promedio.

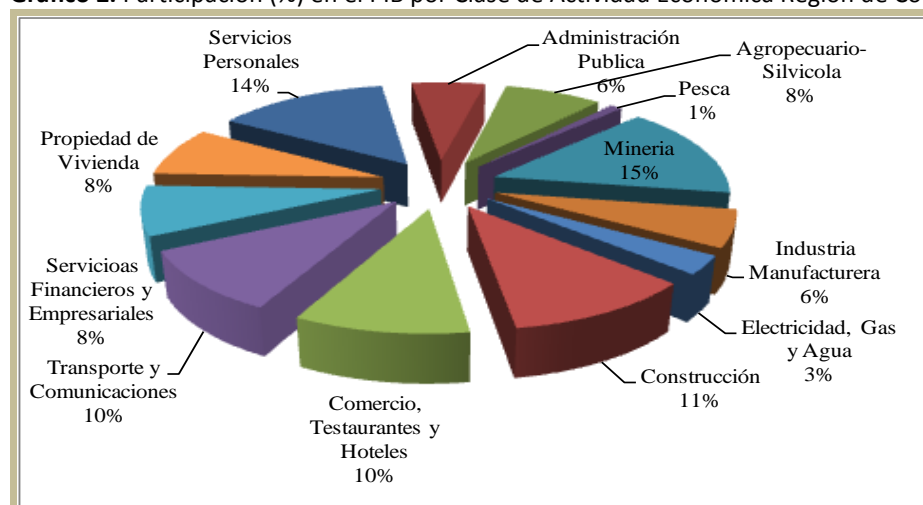
Tabla 9. Ingreso de la ocupación principal según rama de actividad económica

Ingreso mensual promedio en pesos del año Ocupación Principal Región de Coquimbo					
Ocupación Principal	Elqui	Choapa	Limarí	Promedio Regional	Promedio Nacional
Agríc. pesca Silvicultura	238.431	133.119	148.502	181.868	199.602
Explotación Minas Y Canteras	458.778	265.129	272.343	368.760	492.477
Ind. Manufactureras	307.499	244.280	252.770	297.147	291.122
Electricidad Gas Y Agua	230.712	124.176	121.114	173.034	321.001
Construcción	269.958	232.922	211.348	257.212	309.012
Comercio Mayor/Menor Rest. Hoteles	211.258	282.636	190.581	214.975	271.530
Transporte Y Comunicaciones	274.194	247.067	213.169	263.295	353.302
Estab. Financieros Seguros	519.841	253.292	271.453	471.785	533.903
Servicios Comunales Sociales	227.781	253.532	226.926	230.080	301.510
Promedio	269.089	228.756	187.649	245.978	309.356

Fuente: Elaboración propia en base CASEN 2006

2.3.5 PIB Regional

Al analizar el PIB de Coquimbo por sectores de actividad económica se observa que la Minería es la actividad que presenta la mayor participación en la actividad regional, con un 15% del producto al 2006, seguido de Servicios Personales (14%) y la construcción que explica el 11%. Por el contrario, la Pesca es la actividad de menor participación con solo el 1% del producto.

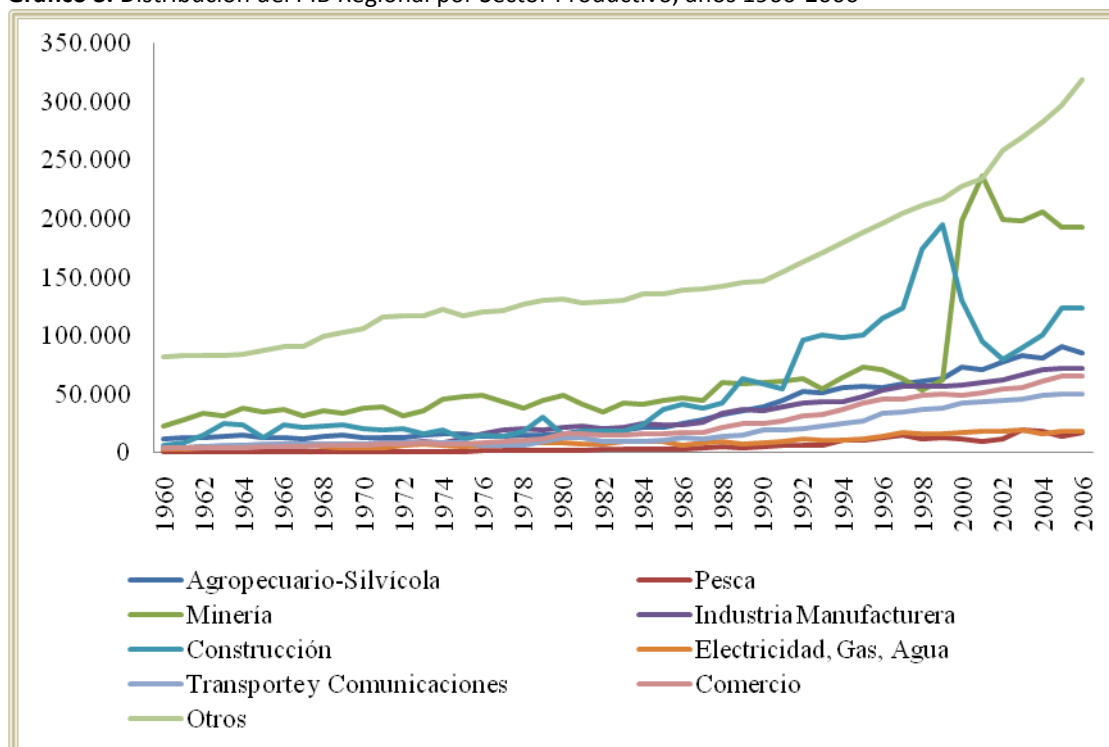
Gráfico 2. Participación (%) en el PIB por Clase de Actividad Económica Región de Coquimbo (2006)

Fuente: Banco Central de Chile

La evolución de la actividad regional por sector productivo muestra un importante crecimiento a partir de mediados de los años ochenta, especialmente en los sectores Agrícola, Industria Manufacturera, Comercio y Transporte y Comunicaciones.

La Minería presenta un caso particular respecto a su participación y crecimiento dentro de la actividad regional, ya que a partir del año 1999 con el inicio del proyecto Pelambres en la provincia del Choapa, el sector presentó un crecimiento al año 2000 del 218%, pasando de representar un 8,7% del producto regional a un 24,4%. Por otro lado, la Construcción posee un importante quiebre en su crecimiento con posterioridad a la crisis asiática, viendo disminuido su crecimiento entorno al 33,2% para el año 2000 y en 26,8% en el 2001, sin embargo, durante los últimos años el sector ha recuperado su ritmo de crecimiento.

Gráfico 3. Distribución del PIB Regional por Sector Productivo, años 1960-2006

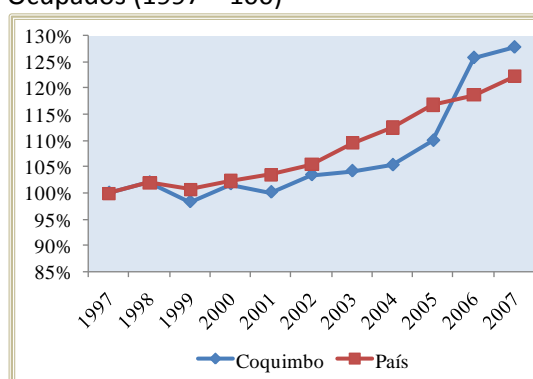


Fuente: MIDEPLAN; Banco Central de Chile

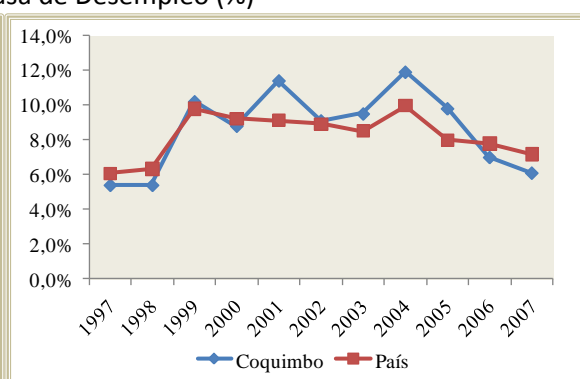
2.3.6 Empleo

La Región de Coquimbo en la última década presentó en promedio una tasa de desempleo del 8,6% levemente superior a la tasa promedio del país, la cual equivalió a 8,3%. Se destaca que la Región de Coquimbo ha presentado aumentos sostenidos en el número de ocupados. El aumento en la ocupación regional ha sido mayor al que ha existido a nivel país, lo cual podría ser explicado por una mayor concentración en determinadas actividades productivas. **Gráfico 4.** Evolución del Empleo: País y Región de Coquimbo (1997-2007)

Ocupados (1997 = 100)



Tasa de Desempleo (%)

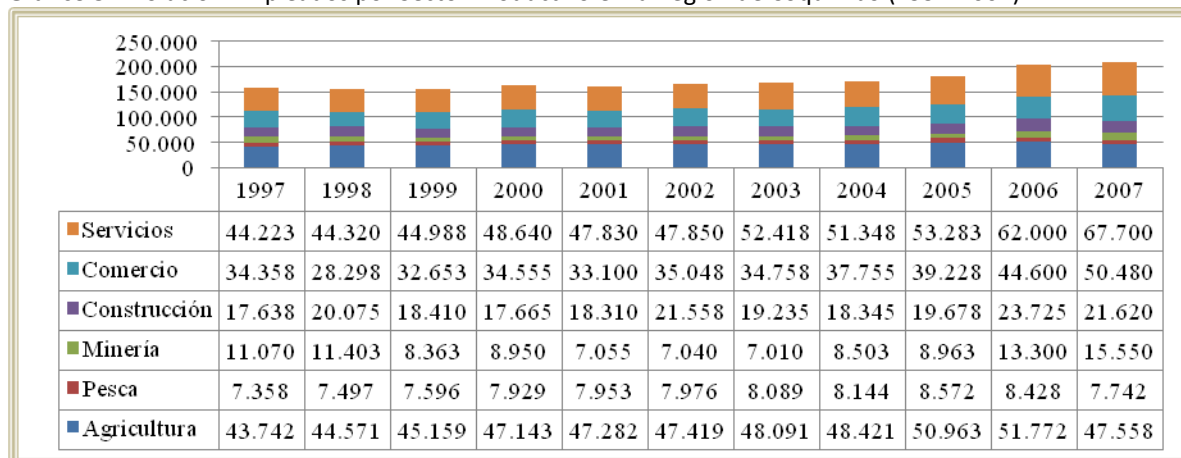


Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas

Respecto a la evolución del empleo y su distribución por sector productivo, podemos observar que en Coquimbo, servicios es el sector que posee una mayor participación en el empleo, en el año 2007 con 67.700 personas ocupadas en dicho sector. El sector más dinámico (en cuanto al aumento de ocupados) también ha sido Servicios, cuyo crecimiento promedio ha estado entorno al 3,95% anual, seguido por Agricultura y Pesca, ambos con un 0,76% y 0,46% respectivamente. Por el contrario, la

Minería, pese a representar gran parte del PIB regional, sólo explica el 4,3% del empleo en la región, cuyo crecimiento ha aumentado en un 3,14% promedio anual durante el período considerado.

Gráfico 5. Evolución Empleados por Sector Productivo en la Región de Coquimbo (1997-2007)



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas

III. DIMENSIÓN SOCIAL MAPA DE ACTORES

3.1 Densidad asociativa

De acuerdo a la información que pudimos recoger de las distintas fuentes regionales y comunales, logramos identificar 8 tipos de organizaciones posibles de comparar entre los niveles comunales y provinciales. Esta comparación es posible debido a que existe información para estos tipos de organizaciones en todas las comunas. Sin embargo, el nivel de sistematización y actualización de la información es distinta en cada una de las comunas, por lo que fue necesario hacer ajustes en la categorización de origen de las tipologías. A continuación se muestra un cuadro comparativo de la densidad asociativa entre provincias en base a la información obtenida.

Tabla 10. Densidad asociativa por provincia

Tipo de organización	Elqui	Limarí	Choapa	Total
Jóvenes	172	68	55	295
Comunidades agrícolas	29	119	31	179
Pescadores artesanales	31	10	21	62
Consejos consultivos de salud	32	45	30	107
Pequeños mineros	4	8	4	16
Juntas de vecinos	400	385	266	1051
Regantes	1	9	1	11
Consejos publico privado territorios emprende	1	1	1	3
Total	670	645	409	1724
Estimación de la Densidad asociativa Org. X 10.000.hab.	16,3	38,6	49,5	26,1

Fuente: elaboración propia en base a información del Injuv, Bienes nacionales, Sernapesca, Seremi Salud. Seremi minería, MSGG, Municipios, Mop, ARDP

3.2 Cantidad de asociaciones formales y distribución

3.2.1 Características de las Organizaciones territoriales y funcionales de alcance comunal

Las juntas de vecinos son las organizaciones más numerosas y donde existe mayor participación, En ellas mayoritariamente participan mujeres, mayores de 45 años y de ingreso familiar bajo⁷. Como es esperable, las personas con mayor arraigo territorial⁸, participan en mayor proporción que los menos arraigados⁹. En términos de la influencia relativa de estas organizaciones encontramos que fundamentalmente, se relacionan con problemas de carácter territorial, es decir, principalmente temas de urbanización, uso del espacio público y programas de desarrollo comunitario, sin embargo estas organizaciones, juegan un rol muy importante cuando se producen conflictos específicos que afectan el territorio, entre ellos destacan los conflictos medioambientales y de seguridad.

Por otra parte podemos observar en la región un alto número de organizaciones de adulto mayor, cuyo principal propósito es la realización de actividades la recreación y de sociabilidad entre pares. Estas organizaciones se caracterizan por tener una activa participación de sus socios.

⁷ Estudio CREDHU 2004

⁸ Estimado por la cantidad de años que han permanecido en su comuna y en la región (CREDHU 2004)

⁹ Op cit

En tercer lugar de frecuencia, destacan las organizaciones juveniles. Estas poseen una gran diversidad de temáticas y propósitos, entre los que se destacan, acciones de voluntariado, agrupaciones culturales, y distintos grupos de hobbies e intereses.

En cuarto lugar de importancia se encuentran las organizaciones deportivas, mayoritariamente clubes de futbol y escuelas o academias de futbol. En el caso de los sectores rurales se destaca la presencia de clubes de rayuela, rodeo y de huasos. También se observan otras disciplinas deportivas en menor frecuencia como son, ciclismo, basquetbol, voleibol, motociclismo, natación entre otras.

A continuación se muestra el detalle de la distribución geográfica de las organizaciones identificadas.

Tabla 11. Número de Organizaciones sociales de las Comunas de La Serena, Coquimbo y Ovalle, que representan el 72 % de la población regional

Tipos de organizaciones	La Serena	Coquimbo	Ovalle	Total
Juntas de vecinos	133	173	74	380
Centros de madres y org. de mujeres	22	74	24	120
Centros de padres y apoderados	33	54	33	120
Adultos Mayores	90	129	28	247
Org. Deportivas	70	s/d	77	147
Jóvenes	47	78	23	148
Relacionadas con la salud	9	7	27	43
Otras no clasificadas	121	s/d	296	417
Total	525	515	582	1622

Fuente: elaboración propia en base a información del MSGG, y Municipios

Tabla 12. Número de Organizaciones sociales por comuna Provincia de Elqui

Tipo de organización	La Serena	Coquimbo	La Higuera	Andacollo	Vicuña	Paihuano	Total
Regantes	1						1
Jóvenes	47	78	10	26	5	6	172
Comunidades agrícolas	4	4	2	3	13	3	29
Pescadores artesanales	1	19	11	0	0	0	31
Consejos consultivos de salud	9	7	4	1	10	1	32
Pequeños mineros	1	0	1	2	0	0	4
Juntas de vecinos	133	173	s/d	22	59	13	400
Total	196	282	29	55	88	24	669

Fuente: elaboración propia en base a información del Injuv, Bienes nacionales, Sernapesca Seremi salud, Seremi minería, MSGG, Municipios, Mop, ARDP

Tabla 13. Número de Organizaciones sociales por comuna Provincia de Limarí

Tipo de organización	Ovalle	Río Hurtado	Monte patria	Punitaqui	Combarbalá	Total
Regantes	9					9
Jóvenes	23	s/d	44	s/d	1	68
Comunidades agrícolas	29	22	47	4	17	119
Pescadores artesanales	10	0	0	0	0	10
Consejos consultivos de salud	12	6	10	4	13	45
Pequeños mineros	2	0	1	2	3	8
Juntas de vecinos	74	25	117	53	116	385
Total	159	53	219	63	150	644

Fuente: elaboración propia en base a información del Injuv, Bienes nacionales, Sernapesca Seremi salud, Seremi minería, MSGG, Municipios, Mop, ARDP

Tabla 14. Número de Organizaciones sociales por comuna Provincia de Choapa

Tipo de organización	Illapel	Los Vilos	Canela	Salamanca	Total
Regantes	1				1
Jóvenes	37	18	s/d	s/d	55
Comunidades agrícolas	3	2	25	1	31
Pescadores artesanales	0	16	5	0	21
Consejos consultivos de salud	6	5	10	9	30
Pequeños mineros	3	0	0	1	4
Juntas de vecinos	100	44	58	64	266
Total	150	85	98	75	408

Fuente: elaboración propia en base a información del Injuv, Bienes nacionales, Sernapesca Seremi salud, Seremi minería, MSGG, Municipios, Mop, ARDP

3.2.2 Características de las Organizaciones de pescadores artesanales

En 1992, con la promulgación de la nueva Ley General de Pesca y Acuicultura se introdujeron cambios profundos en los regímenes de operación de la pesca artesanal que en su conjunto obligan a cambiar la conducta nómada y a asentarse en un territorio, caleta y en su máxima expresión, centrar buena parte de su actividad extractiva en un sector de costa geográficamente bien delimitado, que son las Áreas de Manejo y Explotación de Recursos Bentónicos (AMERB). Con esta medida de administración se asignan recursos, modificando así el régimen de acceso, y se busca transitar hacia un co-manejo en la pesca artesanal, comenzando la autoridad a compartir responsabilidades en el manejo o administración con los propios usuarios.

Esto ha significado, en el caso de nuestra región, una importante influencia de las organizaciones de pescadores en la política pública de este sector. Entre los principales conflictos que han implicado movilizaciones, se encuentran las dificultades asociadas a la implementación de la medida “áreas de manejo de recurso bentónico (AMERB)”, la regulación de zonas historias de pesca y problemas medioambientales, asociado a la contaminación de las costa producto de los emisarios submarinos de la serena, Coquimbo y los Vilos. Este último territorio es el que presenta mayor grado de conflictividad, producto de los malos rendimientos productivos.

La alta percepción de disconformidad asociada a las áreas de manejo está relacionada a la forma en como se ha desarrollado el proceso de implementación. No ha existido consideraciones formales acerca de la relación tamaño del área, productividad del área y número de socios de la organización solicitante. Esa falta de relación ha generado enormes diferencias de ingreso a lo largo de la costa. Por otro lado, en el proceso de implementación de las AMERBs no han existido mecanismos de cierre para la medida, es decir, no ha existido una relación entre la superficie de AMERBs v/s la

superficies de áreas de libre acceso. Esto ha producido que en sectores como Los Vilos, Chungungo-Punta Choros y Coquimbo las áreas de libre acceso son cada vez más escasas y menos productivas. Cada vez que se asigna una AMERB el esfuerzo de pesca debe readecuarse en las áreas que quedan de libre acceso, produciendo una concentración de pescadores cada vez mayor. Al parecer estas situaciones son las que han generado el sentimiento de disconformidad con las áreas de manejo. En la región de Coquimbo, a diferencia de Atacama, la mayor parte de los ingresos de los pescadores proviene de las áreas de manejo (que en muchos casos es muy poco), ya que las áreas de libre acceso son cada vez más reducida y la mayoría de los recursos se encuentran muy deprimidos debido a la alta concentración de esfuerzo.

A continuación, presentamos el detalle de las organizaciones de pescadores de la región, entregado por el SERNAPESCA.

Tabla 15. Federaciones de pesadores artesanales

Federaciones	Territorio
Fed. de Trab.del Mar - FETRAMAR	Regional
Fed. de Sind. de Pesc. Art. Buz. Mar. A. Ind. del Choapa Limarí - FEDEPESCA	Provincias de Limarí y Choapa
Fed. de Pesc. Art. Buz. Mar. Ind. del Choapa – FEPEMACH	Provincia de Choapa
FEDERACION COMUNA DE LA HIGUERA	Comuna de la Higuera

Fuente: Elaboración propia en base a información de Sernapesca región de Coquimbo

Tabla 16. Distribución geográfica de las organizaciones de pescadores Provincia de Elqui

Comuna	Caleta	Organización
La Higuera	Punta choros	A. G. de Trab. del Mar Ind. Pta. de Choros
	Los choros	A. G. de Pesc. y Mar. de Los Choros
		Org. Com. Fun. de Pesc. Unidos comuna La Higuera
		Org. Com. Fun. de Pesc. Bahía Los Choros
	Chungungo	A. G. de Trab. del Mar Ind. de Cta. Chungungo
		S. T. I. Bu.,Ay.,Pesc.y Rec.de Cta. Chungungo
		S. T. Art. Bu.y Rec.de Orilla "La cruz de Chungungo"
		Organización Comunitaria Lo Castillo
	Totalillo norte	S.T.I. de Pesc. Art. Totalillo Norte
La Serena	Hornos	A. G. de Trab.del Mar Pan.Norte, Los Hornos
		S.T. I. Nº 1 de Buzos y Pesc.Art. de Cta. Hornos
La Serena	San pedro la serena	A. G. de Pescadores y Buzos Mariscadores de Caleta San Pedro
Coquimbo	Peñuelas	A. G. de Pescadores y Buzos de Peñuelas
	San pedro Coquimbo	A. G. de Pescadores y Buzos de Mariscadores de Coquimbo
		A. G. de Buzos y Asistentes de Buzos de caleta Coquimbo
		Cooperativa Pesquera Pescamar Coquimbo
		Sindicato de Macheros y Otros de Coquimbo
	(Sector playa changa)	S.T.I. Recolectores de Algas Marinas Gracilaria, Playa Changa
		Cooperativa de Pescadores Algamar
	(Sector el panúl)	A. G. de Buzos Mariscadores, Pescadores Artesanales y Recolectores de Orilla El Panul
	Guayacán	A. G. de Pescadores Artesanales de caleta Guayacán
	La herradura	S.T. I. Recolectores de Algas marinas La Herradura
		A.G. de Pescadores Buzos y Actividades afines de La Herradura Coquimbo
	Totalillo centro	A.G. de Buzos asistentes y Pescadores Artesanales Totalillo Coquimbo
	Guaqueros	A. G. de Pescadores Artesanales, Buzos y mariscadores de Guaqueros
	Tongoy	A.G. de Pes.y R.Sim. Art. Ind. de Tongoy
		S. T. I. Mar Naciente
		A. G. de B.Mar.,Pesc.Art. y Af. de Tongoy
	Puerto aldea	A. G.de B.,Asis.y Pesc.Art. de Pto. Aldea
		S.T.I. De pescadores artesanales IV región SIPEAR
		CERCOPECA

Fuente: Elaboración propia en base a información de Sernapesca región de Coquimbo

Tabla 17. Distribución geográfica de las organizaciones de pescadores Provincia de Limarí

Comuna	Caleta	Organización
Ovalle	Total	S.T.I. de Buzos y Pescadores Artesanales del Total
	Talcaruca	A.G. de Buzos Independientes de caleta Talcaruca
	El sauce	Sindicato de Pescadores Artesanales de Caleta El Sauce
	Limarí	A.G. de Pescadores Artesanales Caleta Río Limarí
		S.T.I. de algueros independientes de la Fortuna
	Talquilla	Sindicato de Pescadores Artesanales de Caleta Talquilla
	Punta de talca	S.T.I. Pescadores Artesanales y Extractores Algamar
	La cebada	A. G. de Mariscadores y Algueros Mar azul, La Cebada
	Sierra	A. G.de Pescadores Artesanales de Caleta Sierra
		S. I. Progreso Mantos de Hornillo, Pescadores, Mariscadores y Recolectores de Orilla

Fuente: Elaboración propia en base a información de Sernapesca región de Coquimbo

Tabla 18. Distribución geográfica de las organizaciones de pescadores Provincia de Choapa

Comuna	Caleta	Organización
Canela	Maitencillo	A.G. de Pescadores Artesanales y buzos Mariscadores de Caleta Maitencillo
	Puerto oscuro	A. G.de Pescadores Artesanales de Caleta Puerto Oscuro
	Puerto manso	S.I.de Pescadores Artesanales y Buzos Mariscadores Extractores de Productos Marinos Caleta Pto. Manso
	Huentaluquen	S.I. de Pescadores Artesanales y Buzos Mariscadores Extractores de Productos Marinos Caleta Huentelauquén Agrupación de Recolectores de Orilla del Sector Costero y Río Choapa
Los Vilos	Chigualoco	S.T.I. de Pescadores Artesanales y Buzos Mariscadores Extractores de Productos Marinos Caleta Chigualoco
	San pedro los Vilos	A.G.de Pescadores Artesanales Caleta San Pedro
		S.T.I.de Pescadores Artesanales y Buzos Mariscadores de Productos Marinos Caleta San Pedro
		Cooperativa de Pescadores Artesanales de Los Vilos Ltda.
		S.T.I.Mujeres, Pescadores Artesanales, Mariscadores, Buzos y Recolectores de Orilla, Labores Afines Lord
	Las conchas	A.G. de Pescadores Artesanales Caleta Las Conchas
		S.T.I. de Pescadores Artesanales y Buzos Mariscadore Extractores de Productos del Mar Caleta Las Conchas
	Cascabeles	S.I. de Pescadores Artesanales, Buzos Mariscadores y Recolectores de Orilla Caleta Cascabeles
		S.T.I. Buzos Mariscadores, Pescadores Artesanales y Recolectores de Algas Caleta Cascabeles N°2
		Comité Productivo de Buzos y Pecadores Los Lobos
		A.G. de Pescadores Artesanales Orilleros Los Vilos (Cascabeles)*
	Totalillo sur	S.T.I.de Pescadores Artesanales, Buzos Mariscadores Caleta Totalillo Sur
		A.G. de Pescadores Artesanales de Caleta Totalillo Sur
		S.T.I. Pescadores Artesanales, Buzos Recolectores y Mariscadores de la comuna de Los Vilos Algas del Pacifico
	Pichidangui	A.G. de Pescadores Artesanales de Caleta Pichidangui
		Comité productivo de Buzos y Pescadores Artesanales " La Esperanza"

Fuente: Elaboración propia en base a información de Sernapesca región de Coquimbo

Tabla 19. Otras organizaciones comunitarias de pescadores

Organización	Territorio
Org. Com. Fun. de Pesc. Bahía Los Choros	Comuna de la Higuera
Org. Com. Fun. de Pesc. Unidos comuna La Higuera	Comuna de la Higuera
Organización Comunitaria Lo Castillo	Comuna de la Higuera

Fuente: Elaboración propia en base a información de Sernapesca región de Coquimbo

3.2.3 Caracterización de las Organizaciones Campesinas

La condición de Norte Verde de la región de Coquimbo hace que esta sea receptora de movimientos migratorios típicos de zonas áridas, y que la tendencia sea un crecimiento anual del 1,4% para el periodo 2000-2020. En términos relativos, a nivel nacional la región es una de las que presenta los índices más significativos de migración desde los sectores rurales hacia las grandes ciudades de la región como son La Serena y Coquimbo¹⁰.

¹⁰ Estimaciones censo 2002 INE

Una de las peculiaridades de la región es la gran cantidad de comunidades agrícolas y su situación particular de tenencia de la tierra, que para algunos, es visto como una condición que impide los procesos de modernización de los sectores rurales.

Las Comunidades Agrícolas en la región de Coquimbo son consideradas una forma de tenencia de la tierra propia y característica del sector de secano¹¹, y son una forma de tenencia basada en la propiedad colectiva de la tierra por parte de sus comuneros.

En este sentido es importante decir que existen dos tipos de agricultura en la región; la primera que dispone de recursos hídricos, principalmente está orientada a la producción agrícola empresarial. Y la segunda, referida al secano, está dedicada predominantemente a la explotación pecuaria caprina y ovina en menor medida, para la producción de carne en vivo y quesos artesanales.

El punto de partida del origen de las comunidades agrícolas de secano, son el aprovechamiento de las tierras que sobran de los valles productivos, teniendo en cuenta el contexto físico de semi aridez y de un punto de transición a nivel nacional entre el Desierto de Atacama y los valles de la zona central de Chile.

El origen de las comunidades rurales del Norte Chico está íntimamente ligado al proceso de fragmentación de la propiedad por las continuas divisiones a comienzos del siglo XVIII, la partición de los bienes por herencia familiar culmina con la atomización de los derechos de propiedad. Esto posibilitó que producto del crecimiento familiar se ocupara y se ampliara la extensión familiar en el territorio siempre dejando tierras para el pastoreo (talaje) caprino.

Teniendo en cuenta este contexto, encontramos que las organizaciones campesinas en la actualidad se han transformado en un actor muy importante en el diseño e implantación de políticas públicas en el sector rural debido a que en el año 1995 se implementó en la región un Programa de INDAP- FIDA para Desarrollo de Comunidades y Pequeños Productores Campesinos Pobres (PRODECOP) que incluía un diseño que originalmente buscaba trabajar con los municipios y los campesinos.

En 12 de las 15 comunas de la Región de Coquimbo (excluidas las comunas de Ovalle, La Serena y Coquimbo, que comparativamente son más grandes que las demás) se crea un Consejo de Desarrollo Local (CDL), conformado por dirigentes campesinos, alcalde, gobernador y funcionarios de instituciones gubernamentales de desarrollo rural, a fin de visibilizar los objetivos de mejoramiento de las condiciones productivas de economías campesinas de subsistencia y de multiactividad, pero que estaban bajo la línea de pobreza.

Al término de este programa las organizaciones de campesinos habían sido fortalecidas y su nivel de influencia en el sector público contribuyó a que se estableciera una dirigencia capaz de impulsar la conformación de un Consejo Superior Regional Campesino, autónomo, integrado por 9 dirigentes –tres por provincia- elegidos democráticamente por una asamblea que a la vez es la expresión de miles de campesinos de distintas organizaciones de la región.

¹¹ Las comunidades agrícolas ocupan aproximadamente el 25 % de la superficie total de la región de Coquimbo.

A continuación, se presentan las principales organizaciones campesinas de base en la región.

Tabla 20. Juntas de vigilancia

Provincia	Organización
Elqui	Junta Vigilancia Río Elqui
Limarí	Junta de Vigilancia Río Cogotí
	Junta de Vigilancia Río Hurtado
	Junta de Vigilancia Río Huatulame
	Junta de Vigilancia Río Grande Limarí
Choapa	Junta Vigilancia Río Choapa

Fuente: Elaboración propia en base a información de INDAP

Tabla 21. Número de asociaciones de comunidades agrícolas

Provincia	Organización
Elqui	Asociación Gremial de Comunidades Agrícolas Prov. de Elqui
Limarí	Asociación Gremial de Comunidades Agrícolas Prov. del Limarí
	Corporación de Comunidades Agrícolas de Combarbalá
Choapa	Asociación de Gremial de Comunidades Agrícolas Prov. del Choapa

Fuente: Elaboración propia en base a información de INDAP

Tabla 22. Número de Comunidades Agrícolas por comuna y provincia

Provincias	Comunas						Total
Elqui	La Serena	Coquimbo	La Higuera	Andacollo	Vicuña	Paihuano	29
	4	4	2	3	13	3	
Limarí	Ovalle	Río Hurtado	Monte Patria	Punitaqui	Combarbalá		119
	29	22	47	4	17		
Choapa	Illapel	Los Vilos	Canela	Salamanca			31
	3	2	25	1			

Fuente: Elaboración propia en base a información de INDAP

3.2.3.1 Instancias de Participación de las Organizaciones Campesinas

El Instituto de desarrollo agropecuario (INDAP) posee una Norma General de Participación ciudadana, que establece formalmente la forma en que las personas pueden incidir en el desarrollo de las políticas públicas de su competencia. Este reglamento contempla dos instancias de carácter regional que son:

Consejo Asesor Regional (CAR): Están integrados por los secretarios regionales ministeriales de Agricultura; los secretarios regionales ministeriales de Planificación y Cooperación respectivos; y cinco representantes de las organizaciones de pequeños(as) productores(as) agrícolas y campesinos(as) con personalidad jurídica. Estos últimos son elegidos por sus bases, con a lo menos un representante por provincia, que se encuentren inscritas.

El Consejo Asesor de Área (CADA): Es una instancia de participación local de carácter representativo y consultivo. Es representativo de las organizaciones y pequeños(as) productores(as) agrícolas presentes en el sector de influencia de cada agencia de Área. Este Consejo es consultivo del jefe de Área en temas que considere pertinente recabar la opinión de los usuarios y usuarias.

Estas instancias ya descritas, son de carácter formal y se aplican homogéneamente en todo el país, sin embargo existen en la región de Coquimbo dos instancias particulares y que responden, tal como ya lo hemos dicho, al resultado de la capacidad instalada dejada por la implementación del

programa “PRODECOP” y que los dirigentes campesinos han podido aprovechar, para establecer un espacio de participación tanto con INDAP regional como con el Gobierno Regional.

Estas instancias propias de la Región son:

Consejo de Desarrollo Local (CDL): Es una instancia de participación comunal, conformado por dirigentes campesinos locales, el alcalde, el gobernador y funcionarios de instituciones gubernamentales relacionadas con el desarrollo rural, y tiene por propósito acordar objetivos sobre el mejoramiento de las condiciones productivas de las economías campesinas.

Consejo Regional Campesino: El Consejo Regional Campesino de la Región de Coquimbo, es una iniciativa que surge tras un largo periodo de negociación de los dirigentes campesinos con las autoridades regionales. Este Consejo, que parte el año 2006 y hasta la fecha opera activamente, convoca a diversas organizaciones sociales del mundo rural de las tres provincias de la región de Coquimbo, con la participación directa de aproximadamente 28 dirigentes hombres y mujeres. (Asociaciones de Comunidades Agrícolas de las provincias de Elqui, Limarí y Choapa; Asociaciones de Crianceros de las provincias de Elqui, Limarí y Choapa; MUCECH; Represente de Comités de Agua Potable Rural; 15 Consejos de Desarrollo Local (comunales); Miembros campesinos del Consejo Asesor Regional de Indap (CAR); Miembros campesinos de Consejos Asesores de las 4 Áreas de INDAP (CADA); Federación de Sindicatos Campesinos de la provincia de Elqui; Cooperativa Campesina de Viñita – Marquesa, Corporación de comunidades agrícolas de Combarbalá; Uniones Comunales campesinas de Los Vilos y de Canela; Federación de Juntas de Vecinos Rurales de la Región de Coquimbo.)

Entre sus logros se destaca la conformación formal de la Mesa Regional de Desarrollo Rural y Campesina, presidida por el Intendente e integrada tripartidamente por representantes del gobierno, las municipalidades rurales y los dirigentes campesinos. Una de las tareas de esta Mesa – única con esta estructura en el país- es trabajar en la formulación de una Política para el mundo rural.

3.2.4 Caracterización de las Organizaciones de Pequeños Mineros

La pequeña minería se compone de faenas mineras y plantas de beneficio de minerales, emplazadas a lo largo de las tres provincias. Sus productos son comercializados a través de la Empresa Nacional de Minería en los Poderes de Compra que la Empresa dispone en la Región.

Los pequeños mineros se agrupan gremialmente a través de sindicatos y Asociaciones Mineras que se ubican en toda la región. Al respecto se puede señalar que la Sociedad Nacional de Minería cuenta con nueve Asociaciones Minera en la zona y a las cuales se vinculan la generalidad de productores de la Región de Coquimbo.

La Pequeña Minería, desde un punto de vista tecnológico, dispone de mecanización y tecnología mínima, normalmente obsoleta, y dada su pequeña escala sus costos de producción son superiores a los obtenidos por la Mediana y Gran Minería, se puede afirmar que este sector es muy vulnerable a las fluctuaciones de precios de los metales y tiene bajas posibilidades de inversión y adecuación a las demandas del mercado, por lo que requiere de políticas permanentes de fomento.

Es por esta razón que la relación con el sector público es fundamentalmente con ENAMI y sus principales conflictos están asociados a los precios de compra y programas de apoyo estatal a dicha actividad.

Tabla 23. Asociaciones Mineras

Provincia	Comuna	Asociaciones
Elqui	La Serena	Asominera la Serena
	Andacollo	Asominera de Andacollo
	La Higuera	Asominera la Higuera
Limarí	Ovalle	Asominera de Ovalle
	Punitaqui	Asominera de Punitaqui
	Combarbalá	Asominera Combarbala
		Asominera el Huacho
	Monte Patria	Comité minero de Monte Patria
Choapa	Illapel	Asominera de Illapel
	Salamanca	Asominera Salamanca

Fuente: Elaboración propia en base a información de Seremi Minería

Tabla 24. Sindicatos de Pirquineros

Provincia	Comuna	Sindicatos
Elqui	Andacollo	Sindicato de pirquineros de Andacollo
Limarí	Ovalle	Sindicato de pirquineros de Ovalle
	Río Hurtado	Sindicato de pirquinero de Río Hurtado
	Combarbalá	Sindicato de pirquineros de Combarbalá
		Sindicato de artesanos de Combarbalá
Choapa	Illapel	Sindicato de pirquineros santa cruz
		Sindicato de pequeños mineros del Choapa

Fuente: Elaboración propia en base a información de Seremi Minería

3.2.5 Caracterización de las Organizaciones Empresariales

Corporación Industrial para el Desarrollo Regional de la Cuarta Región (CIDERE IV Región)

La organización empresarial más importante de la región es La Corporación Industrial para el Desarrollo Regional de la Cuarta Región (CIDERE IV Región), que es una corporación civil de derecho privado, sin fines de lucro, fundada en el año 1976.

Esta Corporación es una instancia privada de asociación empresarial y que busca incidencia en el desarrollo productivo y social de la región. Actualmente está conformada por representantes de la Industria, las Universidades y el Comercio. Cuenta con más de 50 empresas asociadas y entre sus socios más importantes, se encuentran Compañía minera los Pelambres, Cooperativa control pisquero (Pisco Control, Cooperativa agrícola pisquera Elqui Ltda (Pisco Capel), Diario el día.

Su objetivo principal es promover el desarrollo industrial, económico, Social y comercial de la región de Coquimbo, además de representar a sus socios en las distintas instancias regionales de toma de decisión.

En la actualidad CIDERE participa activamente en las siguientes mesas y consejos:

- 1.- Consejo Estratégico de la Agencia Regional de Desarrollo de Productivo (ARDP).
- 2.- Comité Revisor de Proyectos de Corfo-Sub Comité de Innovación y de Fomento.
- 3.-Consejo Regional de Capacitación-Sence.
- 4.- Red de Incubadoras de Negocio INETEC-INACAP.
- 5.- Corporación Municipal Gabriel González Videla (EDUCORP).
- 6.- Mesa de Diálogo Social Ministerio del Trabajo.
- 7.- Programa Para el Mejoramiento de la Competividad del cluster de turismo Astronómico.

Cámara Chilena de la Construcción (Delegación regional La Serena)

La cámara chilena de la construcción fue creada en 1951 a raíz de las obras del programa de modernización y mejoramiento de la Serena, por lo que su presencia en la región de Coquimbo es muy importante. Esta organización Gremial representa los intereses del sector de la construcción frente al gobierno y la comunidad. En el caso de su delegación en La Serena, encontramos que ésta tiene una gran influencia a nivel regional, dado por su gran participación en el desarrollo de proyectos de infraestructura privada, como por su participación en la ejecución de proyectos con financiamiento público. En este último aspecto se destaca su constante relación con el Gobierno regional, con los municipios, y a nivel sectorial con el Minvu y Serviu.

Corporación Desarrollo Social del Sector Rural (Codesser)

Es una corporación que depende de la Sociedad Nacional de Agricultura cuyo principal objetivo es realizar acciones relacionadas con la educación, capacitación y transferencia tecnológica a empresarios agrícola. Si bien es una organización de carácter nacional y centralizado, posee una importante presencia en la región como operador de programas de Corfo y de otros servicios públicos en la región.

La Asociación de Productores de Ostras y Ostiones de Chile A.G. (APOOCH)

Se creó el 7 de Enero de 1988 en conformidad con las disposiciones del Decreto Ley Nº 2757 de 1979 y sus modificaciones posteriores. La APOOCH, tiene como labor representar los intereses de sus asociados ante el sector público y privado, accionar en la promoción, desarrollo y protección de actividades e intereses comunes que, están relacionados con conservación y protección de bancos naturales, captación, producción, cultivo y comercialización de ostras y ostiones en cualquiera de sus formas. Además realiza convenios y alianzas con instituciones, públicas, universitarias y privadas del país y el extranjero para la investigación científica, tecnológica y de capacitación del personal.

La Asociación, en la actualidad posee seis socios activos. Sin embargo como consecuencia de la crisis que vive hoy el negocio y el cierre de varias de las industrias, esta organización se encuentra muy debilitada.

Cámaras de comercio y Turismo

Estas organizaciones son de nivel comunal y agrupan a las personas que ejerzan actividades propias del comercio establecido dentro de su radio jurisdiccional (comunal) Su principal objetivo es representar los intereses de los comerciantes y su principal interlocutor son los municipios. Estas organizaciones participan en distintos programas públicos relacionados con el fomento productivo, entre ellos los más importantes son los consejos público privado de los territorios Emprende a nivel provincia y en el consejo estratégico de la Agencia regional de desarrollo productivo a través de la cámara regional.

La Federación Gremial de la Industria Hotelera y Gastronómica de Chile (HOTELGA)

Esta organización gremial es de carácter nacional y cuenta con una representación en la región. Esta tiene como propósito representar a sus asociaciones gremiales afiliadas; difundir, promover, coordinar, colaborar y dirigir las acciones que éstos desarrollen, con el fin de promover la industria del turismo. Al igual que las cámaras de comercio y turismo, esta organización participa en distintos programas públicos relacionados con el fomento productivo, entre ellos los más importantes son los consejos público privado de los territorios Emprende a nivel provincia y en el consejo estratégico de la Agencia regional de desarrollo productivo a través de la cámara regional.

Pequeños empresarios

Las principales organizaciones de los pequeños empresarios han sido tradicionalmente las cámaras de comercio y turismo, sin embargo desde el año 2005 con la implementación en la región el programa Chile emprende, específicamente el territorio Limarí emprende, se instauró un trabajo

conjunto entre los actores públicos y privados de la provincia, a partir de la formación de consejos publico privado que buscan facilitar y potenciar el desarrollo de oportunidades de negocios para micro y pequeñas empresas.

Como resultado de esta iniciativa de articulación que se encuentra descrita más adelante, estos consejos se han transformado en el espacio de participación más importante para los micro y pequeños empresario, distribuidos hoy ya en las demás provincias, los territorios Choapa y posteriormente en Elqui.

3.2.6 Caracterización de las Colegios Profesionales más relevantes

Colegio de profesores

Esta organización de nivel nacional, fue creada el año 1974 y en la región tiene una directiva regional y directivas comunales. Al igual que a nivel regional, esta organización gremial, representa los intereses de profesorado, siendo su principal característica su capacidad de negociar nacionalmente las condiciones laborales, profesionales y salariales de los docentes, por lo que su influencia a nivel regional es solo relativa y se adscribe mayoritariamente a los conflictos nacionales.

Colegio de periodistas Consejo regional Coquimbo

Esta es una organización de nivel nacional con representación regional a través de un consejo regional elegido por sus socios. A nivel nacional esta organización tiene por objetivo la promoción de la comunicación y defensa de la plena libertad de expresión, de prensa y de información además de promover la racionalización, desarrollo y protección de la profesión de periodista y velar por su regular y correcto ejercicio.

A nivel regional sus principales atribuciones son llevar el Registro de Periodistas de su jurisdicción; velar desempeño ético de sus socios y comunicar todos sus acuerdos al Consejo Nacional. Además de estas acciones que se desprenden de su normativa interna, en la región sostienen encuentros con autoridades e gobierno como el intendente, gobernadores, seremis regionales y directores de medios, para discutir temas relacionados con el gremio que representan.

Colegio médico

Es una Asociación Gremial de carácter nacional, que tiene por objeto el perfeccionamiento, la protección, el desarrollo y la racionalización de la profesión médico-cirujano. En el caso de la región, existe un consejo regional, que representa los intereses de sus socios y su ámbito de influencia se encuentra asociado principalmente a los conflictos con el sector público en materia de Salud.

Colegio de arquitectos

El Colegio de Arquitectos es una organización de carácter nacional, cuyo nivel superior de decisión y dirección es la Asamblea General seguida del Directorio Nacional, la Mesa Directiva Nacional, la Asamblea de Delegaciones, los Directorios de Delegaciones, y el Consejo Nacional de Presidentes de Delegaciones. En el caso de la región existe una delegación en la ciudad de la Serena y su principal ámbito de influencia, al igual que la cámara de la construcción es el desarrollo de proyectos de infraestructura privada, como por su participación en la ejecución de proyectos con financiamiento público.

Organizaciones Sindicales

La cantidad de sindicatos activos en la región de Coquimbo entre los años 2002 y 2004 experimentó un aumento importante, cifra que se mantiene estable hasta el 2007 año en que se produce una reducción de alrededor de un 9% respecto al 2006.

Tabla 25. Cantidad de sindicatos activos por región, años 2002 a 2007

Año	Región													Total
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	RM	
2002	299	367	199	302	900	373	344	784	224	821	103	73	3.360	8.149
2003	340	402	221	341	965	404	378	865	246	926	110	86	3683	8.967
2004	325	447	224	360	986	432	409	920	270	959	123	93	3.868	9.416
2005	308	447	227	358	1.005	412	402	915	274	933	111	98	3.658	9.148
2006	326	456	236	356	1.033	414	419	948	282	939	117	101	3.797	9.424
2007	322	453	212	326	1.007	445	432	998	282	849	96	94	3.849	9.365

Fuente: Dirección del Trabajo, División de Relaciones Laborales; Elaboración: Dirección del Trabajo, División de Estudios

Respecto a la cantidad de trabajadores afiliados a sindicatos en la región observamos, que el año 2007 también se experimenta una reducción importante respecto al año anterior que alcanza a 1.455 trabajadores.

Tabla 26. Cantidad de trabajadores afiliados a sindicatos activos, por región, años 2002 a 2007

Año	Región													Total
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	RM	
2002	19.717	31.331	12.816	19.163	59.537	25.241	17.854	58.096	12.487	40.776	5.892	6.346	309.674	618.930
2003	21.102	36.010	12.781	19.845	65.083	26.919	18.611	63.403	13.959	48.537	6.183	6.725	330.349	669.507
2004	19.281	35.453	12.363	18.805	60.341	26.444	19.615	62.705	14.399	54.633	6.063	6.486	343.763	680.351
2005	19.229	36.579	13.021	19.756	62.970	32.185	17.516	61.894	14.094	49.502	5.785	6.906	336.931	676.368
2006	20.129	37.766	14.362	19.229	65.083	33.549	19.093	64.874	14.496	52.836	6.078	6.790	349.421	703.706
2007	20.060	52.931	13.184	17.774	63.526	31.468	20.069	67.278	15.334	50.024	5.521	5.987	361.450	724.606

Fuente: Dirección del Trabajo, División de Relaciones Laborales; Elaboración: Dirección del Trabajo, División de Estudios

Si observamos la tasa de sindicalización de la región encontramos que el año 2007 ésta experimentó una importante disminución, cayendo 4,6 puntos por debajo de la tasa nacional.

Tabla 27. Cantidad de sindicatos activos, población afiliada a sindicatos activos, fuerza de trabajo (1) y tasa de sindicalización, IV Región, años 2002 a 2007

Año	Cantidad de Sindicatos Activos	Población Afiliada a Sindicatos Activos	Fuerza de Trabajo Ocupada con potencial de sindicalización (1)	Tasa de Sindicalización I Región (Pob. Afil./F.Trab.)	Tasa de Sindicalización Nacional (Pob. Afil./F.Trab.)
2002	302	19.163	172.455	11,1	13,1
2003	341	19.845	176.115	11,3	13,8
2004	360	18.805	179.052	10,5	13,7
2005	358	19.756	184.767	10,7	13,4
2006	356	19.229	212.992	9,0	12,8
2007	326	17.774	213.326	8,3	12,9

Nota (1): Asalariados sector privado + Personal de Servicio + Trabajadores por cuenta propia

Trimestre octubre-diciembre (Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, INE).

Fuente: Dirección del Trabajo, División de Relaciones Laborales; INE, Encuesta Nacional de Empleo. Elaboración: Dirección del Trabajo, División de Estudios

Finalmente de acuerdo a la distribución por rama de actividad económica encontramos que los sectores de “Transporte”; “Comercio” y “agricultura” presentan la mayor cantidad de sindicatos en la región. Por otra parte los sectores con menor cantidad de sindicatos son “electricidad gas y agua”; “construcción” y el sector “financiero y seguros”.

Tabla 28. Cantidad de sindicatos activos por rama de actividad económica, IV Región, años 2002 a 2007

Rama de Actividad Económica	2002	%	2003	%	2004	%	2005	%	2006	%	2007	%
Agricultura	50	16,6	64	18,8	73	20,3	81	22,6	80	22,5	61	18,7
Minería	17	5,6	21	6,2	21	5,8	23	6,4	22	6,2	23	7,1
Industria	22	7,3	28	8,2	30	8,3	30	8,4	30	8,4	25	7,7

Elec., Gas y Agua	3	1,0	7	2,1	5	1,4	2	0,6	2	0,6	2	0,6
Construcción	4	1,3	9	2,6	6	1,7	7	2,0	7	2,0	4	1,2
Comercio	40	13,2	67	19,6	73	20,3	68	19,0	64	18,0	68	20,9
Transporte y Com.	58	19,2	72	21,1	70	19,4	77	21,5	74	20,8	73	22,4
Est. Financ. y Seguros	0	0,0	4	1,2	11	3,1	11	3,1	13	3,7	13	4,0
Servicios	39	12,9	42	12,3	51	14,2	59	16,5	64	18,0	57	17,5
Otros y sin especificar	69	22,8	27	7,9	20	5,6	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Total	302	100,0	341	100,0	360	100,0	358	100,0	356	100,0	326	100,0

Fuente: Dirección del Trabajo, División de Relaciones Laborales; Elaboración: Dirección del Trabajo, División de Estudios

3.3 Caracterización de la asociatividad de la región de Coquimbo

Para la caracterización de la asociatividad se ha considerado necesario ahondar en la información disponible de carácter regional que da cuenta del capital social colectivo.

Para la elaboración de este apartado se trabajó sobre la base de los resultados obtenidos en el Informe de Desarrollo Humano de la Región de Coquimbo¹². Esta información se complementó con un estudio que mide específicamente Capital Social en tres barrios urbanos en la Región de Coquimbo¹³; el Informe de Desarrollo Humano en Chile (2002)¹⁴, y con el documento de trabajo de la actualización de la Estrategia Regional de Desarrollo¹⁵.

3.3.1. Identidad

En general, los habitantes de la región presentan una alta identificación con su territorio. Si bien, la mayor pertenencia se da en torno al país -al igual que el nivel nacional-, los habitantes de la región de Coquimbo se identifican en mayor medida con su territorio más cercano (comuna y barrio o localidad) que el resto de la población nacional¹⁶.

Tabla 29. Grado de identificación el territorio, según mediciones 2000 (PNUD) y 2004 (CREDHU) (%)

	CREDHU 2004		PNUD 2000	
	Mucho / algo	Poco / nada	Mucho / algo	Poco / nada
Su barrio o localidad	72	28	64	36
Su comuna	76	24	66	34
Su provincia	69	31	67	33
Su región	73	27	69	31
Su país	85	15	82	18

Fuente: CREDHU 2004 e informe PNUD 2000.

3.3.2 Confianza en las instituciones

La Región de Coquimbo presenta mayores niveles de confianza en las instituciones que a nivel nacional. Las confianzas se centran en los vínculos familiares, presentando un débil desarrollo de los vínculos con redes de apoyo externas al entorno cercano.

En general, la percepción de la región en el año 2004 es positiva respecto de la confianza expresada por el país, en el año 2000 (PNUD). Esto se manifiesta en que la mayoría de las instituciones evaluadas gozan de mayor confianza de la ciudadanía. Resaltando el gran porcentaje de Coquimbanos que confía en el “Gobierno” y un menor número de personas que tienen “mucho confianza” en la “Iglesia”.

¹² Informe de desarrollo humano de la región de Coquimbo (2005) Centro Regional de Desarrollo Humano (CREDHU), Universidad Católica del Norte.

¹³ Índice Integrado de capital Social. El legado del Programa Más región en el ámbito del Fortalecimiento y promoción del Capital Social (2006). Programa Integrado de Gobernabilidad y Descentralización Región de Coquimbo (Más Región) y Asesorías para el Desarrollo. Ministerio de Planificación, Chile

¹⁴ Informe De Desarrollo Humano En Chile. 2000. Más Sociedad para Gobernar el Futuro. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

¹⁵ Versión Preliminar Estrategia Regional de Desarrollo (2009), Gobierno Regional de Coquimbo y Geografía UC Proyectos.

¹⁶ Encuesta PNUD 2000

Tabla 30. Confianza en las instituciones, de acuerdo a años de medición 2000 (PNUD) y 2004 (CREDHU)

Institución	PNUD 2000	Porcentajes regionales CREDHU 2004				
	Mucha confianza	Mucha confianza	Alguna confianza	Poca confianza	Ninguna confianza	NR
Universidades	33	44	35	8	6	7
Iglesia	55	47	23	17	11	2
Gobierno	11	31	35	21	11	2
Carabineros	23	27	38	24	10	1
Medios de comunicación	18	16	40	28	14	2
Fuerzas Armadas	23	27	28	23	18	4
Municipios	13	16	40	28	13	3
Tribunales de justicia	8	12	29	30	25	4
Empresa privada extranjera	7	12	23	28	30	7
Empresa privada chilena	9	11	28	34	22	5
Constitución política	6	10	24	34	25	7
Sindicatos	8	8	19	24	34	15
Parlamento	4	5	21	36	35	3
Partidos políticos	2	2	14	33	48	3

Fuente: CREDHU 2004

3.3.3 Redes de ayuda

Coincidente con la información ya descrita, los resultados del estudio realizado en tres barrios urbanos por el Programa Más Región y Asesorías para el Desarrollo señalan que los coquimbanos establecen vínculos con redes cercanas de afecto (bonding), como la familia.

La mayoría (86,2%) considera que estas redes los apoyarían ante un evento desafortunado. Los jóvenes consideran en mayor medida que las redes familiares los apoyarían en dicha situación (97,1%).

Tabla 31. Percepción acerca de ayuda de la familia según edad

P42_02 Imagine que a alguien de su barrio le pasa algo desafortunado ¿Quién cree que lo ayudaría? Familia	Rangos de Edad (en años)					Total
	18 a 30	31 a 45	46 a 60	61 a 80	81 y más	
SI	97,1%	94,4%	75,7%	85,5%	75,0%	86,2%
NO	0%	2%	10%	4,8%	0%	4,9%
No Aplica	0%	1,9%	0%	0%	0%	,4%
No Sabe	2,9%	1,9%	12,9%	9,7%	25,0%	8%
No Contesta	0%	0%	1,4%	0%	0%	,4%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: MAS REGIÓN 2005

Si bien en este estudio, un 51,3% de los encuestados considera que entre los vecinos no hay confianza, un porcentaje bastante mayor (71%) señala que ante un evento desafortunado, esta red de cooperación entre semejantes (bridging) los apoyaría.

Tabla 32. Percepción acerca de ayuda de la familia según edad

P42_02 Imagine que a alguien de su barrio le pasa algo desafortunado ¿Quién cree que lo ayudaría? Dirigente social del sector	Total
SI	71,0%
NO	16,1%
No Aplica	1,3%
No Sabe	11,6%
Total	100%

Fuente: MAS REGIÓN 2005

Consultados por el apoyo que podrían recibir por el municipio, un 54% considera que esta red externa con distinto nivel de recursos (linking), los apoyaría.

De esta manera, uno de los resultados de este informe concluye que *"el capital de unión o vínculo se observa como el capital mas fuerte. El capital de tipo escalera en cambio, evidencia un desarrollo menor"*¹⁷. Esta característica puede ser considerada como un obstáculo para la formación de redes supra locales en la Región, de nivel comunal, provincial o comunal.

Estos resultados también se ratifican en la encuesta MAS VOCES 2004. Al indagar sobre los organismos o personas a las cuales acudirían para mejorar sus problemas, los coquimbanos señalan en primeras preferencias -y en mayor porcentaje que el promedio nacional- a la familia y a las organizaciones de vecinos (ver tabla 33).

Otro dato importante que arroja esta encuesta, es que los Coquimbanos, se relacionarían en mayor medida con servicios públicos regionales o nacionales, mostrando con ello una mayor cercanía de la ciudadanía y las instituciones.

Tabla 33. ¿Con cuál de los siguientes organismos o personas se relacionaría usted para mejorar su problema?

	Región de estudio						Total
	II	IV	VIII	X	V	RM	
Con su familia	32%	48%	38%	41%	38%	47%	41%
Con las personas que viven cerca suyo	14%	29%	24%	23%	15%	18%	21%
Con personas que tengan el mismo problema, aunque no vivan cerca suyo	12%	25%	20%	22%	16%	18%	19%
Con alguna organización de vecinos	21%	41%	41%	42%	35%	37%	36%
Con la municipalidad, solo	18%	32%	38%	38%	24%	29%	30%
Con la municipalidad, en conjunto con otras personas	31%	35%	34%	36%	39%	35%	35%
Con servicios públicos regionales o nacionales	23%	27%	22%	25%	23%	19%	23%
Con alguna organización	-	24%	17%	22%	20%	23%	18%

Nota: Respuesta múltiple, los resultados suman más de 100%

Fuente: MAS VOCES 2004

3.3.4 Caracterización de la Participación de la población en asuntos comunitarios

Con respecto a la participación formal¹⁸, menos de la mitad de los habitantes de la Región pertenece a alguna organización social -al igual que el resto del país-. Entre quienes participan, pertenecen en su mayoría a juntas de vecinos, clubes deportivos y a grupos religiosos. Se observa una participación alta al interior de las organizaciones.

¹⁷ Índice Integrado de capital Social (2006), pagina 5.

¹⁸ Entendida como la pertenencia a cualquier organización ya sea territorial o funcional.

Las mediciones existentes sobre participación informal¹⁹ en sectores urbanos, señalan que cerca de dos tercios participa en actividades culturales y/o comunitarias y sólo la mitad de los vecinos asiste a reuniones de la junta de vecinos periódicamente.

3.3.4.1 Participación Formal

De acuerdo a la información recabada de diferentes fuentes de información, la Región de Coquimbo presenta un nivel de participación en organizaciones formales muy similar al promedio nacional. Prácticamente, todas las fuentes consultadas son coincidentes en su medición a excepción de la encuesta MAS VOCES (2004). La diferencia se puede explicar dado que este estudio -a diferencia de los desarrollados por el PNUD, CASEN y CREDHU- se basa en una encuesta telefónica, representando con ello a los estratos de mejor ingreso socioeconómico de la región, quienes en los estudios antes mencionados aparecen con mayores niveles de participación.

Tabla 34. Porcentaje de personas que participan en organizaciones en la Región de Coquimbo, según distintas mediciones

PNUD 2000	CASEN 2003	CREDHU 2004	MAS VOCES 2004
34	35,7	39	51

Fuente: Elaboración propia en base a datos de PNUD 2000, CASEN 2003; CREDHU 2004 y MAS VOCES 2004

Un 39% de los encuestados en el estudio del CREDHU (2004), señala pertenecer a alguna organización social, siendo esta pertenencia levemente mayor a la registrada por el PNUD en el año 2000 para el total nacional (34%).

Son los hombres quienes declaran pertenecer en mayor medida a alguna agrupación, al igual que las personas del grupo etáreo de 45 a 64 años. No se observan diferencias significativas en la participación de acuerdo a nivel de ingreso familiar.

Coincidente con la información a nivel nacional, el mundo rural es el que señala pertenecer en mayor medida a alguna organización social. No se observan diferencias significativas a nivel de provincias.

En función del arraigo²⁰ las personas que llevan menos de 10 años en la región son las que menos pertenencia manifiestan a estas organizaciones. Y a mayor percepción de información de lo que sucede en su comuna o localidad, mayor es la participación en alguna organización social.

La participación observada es mayoritariamente en juntas de vecinos, clubes deportivos y grupos religiosos. Llama la atención además, la participación en grupos de voluntariado que alcanza un 10%.

¹⁹ Entendida como la asistencia a actividades comunitarias.

²⁰ La variable nivel de arraigo se construyó a partir de las preguntas 'Lugar de nacimiento'; 'Años de permanencia en la región y 'Permanencia en la misma comuna'. De esta manera, las personas con mayor arraigo son aquellas que han nacido en la región y han vivido toda su vida en la misma comuna, por el contrario aquellas con menor arraigo son aquellas que no han nacido en la región y viven en ella hacen menos de 10 años.

Tabla 35. Participación en organizaciones sociales, de acuerdo a tipo

Tipo de organización	% población participante CREDHU 2004 regional
Junta de vecinos	37
Club deportivo	26
Grupo religioso	24
Centro padres y apoderados	17
Voluntariado	10
Partido político	9
Grupo de mujeres	9
Club de intereses	8
Gremial	7
Grupo cultural	6
Grupo juvenil	4
Colegio profesional	3
Cooperativa (Org. Económica)	3
Sindicato	3
Grupo de autoayuda	3
Grupo ecológico	3

Fuente: CREDHU, 2004.

De acuerdo a la organización social a la que se pertenece, se observan las siguientes características:

Junta de vecinos (37%)

Participan en las juntas de vecinos más mujeres que hombres, las personas mayores de 45 años, también las personas de ingreso familiar bajo (42%) son más participativas. Como es esperable, las personas con mayor arraigo pertenecen en mayor proporción a las juntas de vecinos que los menos arraigados.

Club deportivo (26%)

Ciertamente, los hombres pertenecen mucho más que las mujeres a organizaciones de clubes deportivos. Lo mismo que los jóvenes de 18 a 29 años, siendo también alta la participación del siguiente grupo etéreo (30 a 44 años). El nivel de ingreso alto es el que menos participa de este tipo de organización. En cuanto a nivel de arraigo, sorprende que casi la mitad de aquellas personas que han nacido en la región, han migrado y vuelto a vivir en Coquimbo, participan en clubes deportivos.

Grupo religioso (24%)

Se observa que las mujeres participan en grupos religiosos más que los hombres y estas pertenecen mayoritariamente a nivel de ingreso familiar bajo. La participación en este tipo de organizaciones se da con mayor frecuencia en el sector urbano que en el rural y la variable de arraigo es mucho menos significativa.

Centro padres y apoderados (17%)

Las mujeres participan tres veces más que los hombres, el grupo entre los 30 y 64 años participan de estos centros bastante más que los otros grupos etéreos. Esto podría ser explicado por las tareas de crianza asignada a este género.

Voluntariado (10%)

Este tipo de organización es mucho más característico en los más jóvenes sobre todo quienes pertenecen al nivel de ingreso familiar alto que en el resto de las personas.

La mayor parte de las personas que participa en organizaciones sociales, lo hace habitual y activamente. Cerca del 70%, participa con habitual frecuencia, de los cuales alrededor del 20% asume tareas directivas. En tanto que cerca de 25% de aquellos que participan lo hacen ocasionalmente, y sólo un 3% señalan que nominalmente forma parte de tales organizaciones.

Tabla 36. Tipo de participación en la organización social (%)

	%
Participa habitualmente y es dirigente	21
Participa habitual y activamente	50
Participa ocasionalmente	25
Nunca participa, sólo está inscrito	3
NS/NR	1

Fuente: CREDHU 2004 (Base: 684 casos)

Los hombres asumen más las tareas directivas que las mujeres, aunque manifiestan el mismo grado de compromiso en términos de participación activa. Los adultos mayores asumen en menor proporción tareas directivas que el resto, pero en cambio, se caracterizan por presentar mayor compromiso de participación activa que los otros grupos etáreos.

En el nivel de ingreso familiar alto, cerca de un 40% de los que participan en organizaciones asumen tareas como dirigentes, a la vez, es el estrato que presenta una menor participación activa.

De acuerdo al nivel de arraigo, son los habitantes que han nacido en la región y han vivido toda su vida en la misma comuna, quienes presentan una mayor participación activa y también asumen en mayor porcentaje cargos dirigenciales que los de menor arraigo –habitantes que viven en la región hace menos de 10 años-.

En general, aquellas personas que participan en organizaciones sociales, reportan que su participación es un aporte a la comunidad; consideran que es un espacio donde se toman en cuenta sus opiniones; participan en la toma de decisiones, y de igual forma, aunque en menor medida, se sienten representados por sus dirigentes.

Tabla 37. En las organización(es) social(es) a la(s) que pertenece, de acuerdo a rol dirigencial (%)

	Dirigentes	No dirigentes	Total Regional
¿Siente que participa en las decisiones que se toman?	99	81	85
¿Siente que se consideran sus opiniones?	98	84	86
¿Se siente haciendo un aporte a la comunidad?	99	85	88
¿Se siente representado por los dirigentes de estas organizaciones?	93	74	78

Fuente: CREDHU 2004 (Base: 684 casos)

3.3.4.2 Participación Informal

Otra variable que permite observar la participación es la asistencia a actividades y/o celebraciones comunitarias. Los resultados del estudio de Más Región, señalan que la mayoría de los habitantes participa en actividades culturales o comunitarias (68,7%) y un 50,9% señala haber participado en reuniones de la Junta de Vecinos en los últimos 6 meses, mostrando con ellos una alta participación informal.

Coincidente con la información recogida en el informe del CREDHU, en general, las mujeres participan en mayor medida en las reuniones de las Juntas de Vecinos y son las que señalan en mayor medida no participar en actividades culturales y comunitarias.

Confianza en la acción colectiva

Frente a problemas sociales que nos afecten, le pediríamos al Estado que participe en la búsqueda de soluciones, en mayor proporción que el país. Por el contrario, tendemos a organizarnos con

otros, en menor medida. En consecuencia, las soluciones individualistas son cada vez más aceptadas.

Frente a la opinión respecto de cómo se deben enfrentar los problemas sociales, es posible observar diferentes comportamientos: Existen quienes presentan un individualismo extremo caracterizado por la frase – “Uno tiene que arreglárselas sólo”- hasta una dependencia casi total del Estado con la frase –“Se debe exigir al Estado que solucione los problemas”-.

También existen posiciones que apuntan a la coordinación de intereses, entre personas que piensan igual que uno, o bien que desempeñan la misma actividad, o incluso con el Estado, esto es lo que podríamos denominar como una postura más bien asociativa en la solución de problemas, propia de sociedades con un fuerte desarrollo de la sociedad civil, que ya no posee una visión “dependiente” sino más bien dentro de un marco de cooperación –“hay que pedirle al estado que participe en la búsqueda de soluciones a los problemas que a uno le afectan”-.

En general, en la Región de Coquimbo se observa que predomina una mezcla de percepciones. En primer lugar, aparece una visión del Estado participativa en la solución de problemas, donde un 46% de las personas mencionan que se debe participar en la búsqueda de soluciones. En segundo lugar, aparece la percepción individualista, donde un 42% de los encuestados señala que hay que arreglárselas solo. Y en tercera opción, un 40% menciona que para resolver los problemas sociales hay “que organizarse con personas que piensen igual que uno”

En términos comparativos al promedio nacional (PNUD 2000) existe, por una parte, mayor “individualismo”, mencionando en mayor medida la opción “hay que arreglárselas solo” y por otra se observa una percepción del Estado “más moderno”, en cuanto se le pide en mayor porcentaje que participe en la búsqueda de soluciones, más que solucione los problemas.

La diferencia más notoria que se observa al comparar realidad de la región de Coquimbo con la nacional, es la poca confianza en la coordinación con personas que piensen igual que uno. Mientras que para la realidad nacional, aparece en primera opción en la región de Coquimbo ocupa el tercer lugar.

Tabla 38. Percepción de cómo enfrentar los problemas sociales que le afectan, según habitantes de Coquimbo (CREDHU 2004) y total nacional (PNUD 2000) (% de dos menciones)

	Uno tiene que arreglárselas solo	Hay que organizarse con quienes piensan igual que uno	Hay que organizarse con quienes desempeñan la misma actividad que uno	Hay que pedirle al Estado que participe en la búsqueda de soluciones a los problemas que a uno le afectan	Hay que exigirle al Estado que solucione los problemas que uno tiene	NS/NR
CREDHU 2004	42	40	26	46	29	16
PNUD 2000	35	51	21	39	36	17

Fuente: CREDHU 2004

Los adultos mayores y las personas de nivel de ingreso familiar bajo, son quienes de manera más clara tienen una percepción más individualista.

Por su parte, la visión asociativa se encuentra en hombres jóvenes de 18 a 24 años; en personas de nivel de ingresos familiares alto y medio y en los habitantes de localidades rurales.

Resalta la mención de la alternativa de coordinarse con personas que desempeñan la misma actividad en el nivel de ingreso familiar alto. Para las otras variables, se observan porcentajes similares al promedio regional, a saber, 26%.

3.3.5 Reflexión en torno al Capital Social en la Región de Coquimbo

En términos generales, se puede observar que la Región de Coquimbo presenta niveles similares de capital social a los presentes a nivel nacional. Centrados fundamentalmente en las relaciones cercanas entre familiares y con mayores niveles de confianza tanto en las personas como en las instituciones, con importante diferencias entre niveles socioeconómicos.

La valoración del bienestar colectivo se encuentra incentivada por la identidad con el territorio, la que se presenta mucho más fuerte en el sector rural y entre quienes tienen mayores niveles de arraigo a la Región. Esto sería una condición muy favorable para la participación en asunto de la comunidad.

La participación formal está principalmente referida a organizaciones territoriales como son las juntas de vecinos. Este tipo de organización se funda en una asociatividad que busca el mejoramiento del entorno y las condiciones de vida de la comunidad, es decir se encuentran centradas en el bienestar colectivo.

Lo más interesante respecto organización formal es lo que ocurre con los jóvenes, quienes adscriben mayoritariamente a organizaciones de voluntariado, que son un tipo de organización que se caracteriza por la heterogeneidad de sus propósitos, pero donde el factor común es la solidaridad con otros. La participación en este tipo de organización alude mucho menos a variables de identificación con el territorio y pone mucho mayor énfasis en la interacción social con otros. Esta participación es además característica de los grupos socioeconómicos más altos. Este aspecto de la participación es quizás el más favorable en la conformación de capital social de las generaciones más jóvenes.

Otro aspecto interesante es la tensión entre individualismo y cooperación. Si bien existe la predominancia de una mezcla de percepciones, la conformación de la acción colectiva, asociativa y de cooperación se encontraría vinculada principalmente a grupos socioeconómicos medios y altos.

Siguiendo a Bourdieu (1986), esto podría indicar que el individualismo estaría más bien relacionado con una condición de desigualdad y de carencia de recursos, actuales o potenciales que permitirían acceder a la posesión una red de cooperación.

En este mismo sentido, encontramos que la percepción sobre el rol del estado estaría marcada por una apertura al trabajo conjunto entre éste y la sociedad civil.

Finalmente, el factor más importante en la conformación del capital social, es la confianza entre las personas donde vemos que ésta se encuentra restringida principalmente, a la intimidad de la familia, por la semejanza y no por la diferencia ni complementariedad de las interacciones.

Esto implica que existe poca apertura al establecimiento de relaciones sociales de cooperación por fuera de la familia y de sus vecinos, sobre todo en sectores sociales de bajos ingresos donde su principal activo de confianza se encuentra al interior de ella y con su cónyuge.

Los espacios de interacción y de generación de confianza no son suficientes para poner en relación y reproducir el capital social “escalera”.

En síntesis podríamos decir que los factores críticos para la conformación y reproducción del capital social como un medio necesario para el desarrollo de la región están principalmente referidos a:

- o El fortalecimiento de la identidad territorial como factor que intensifica la participación en los asuntos públicos.
- o La existencia de mejores condiciones generales en el sector rural que en urbano para desarrollar acciones de bienestar común.
- o Las organizaciones de voluntariado como un estímulo para la conformación de acción colectiva y la participación de los jóvenes.
- o La desigualdad como factor que inhibe la confianza y restringe el acceso a redes a los sectores de menores ingresos.

La última reflexión que podríamos hacer, es que la Región de Coquimbo presenta un capital social reducido, al igual que el país, muy poco desarrollado aunque latente.

En la región, la capacidad de acción colectiva; que para Hirschman (1986) que constituye el origen del capital social; se encuentra debilitada sustancialmente debido al no uso de ella. En este sentido es posible que estos recursos tenga la potencialidad de desplegarse en función de que se generen condiciones y circunstancias favorables.

3.4 Existencia, Distribución y Alcance de las Redes Extra Regionales

3.4.1 Pertenencia a una Organización Mayor

En la Región de Coquimbo existen redes de cooperación en al menos en cuatro ámbitos: (i) Instituciones Nacionales con presencia Regional; (ii) Académico, (iii) Ambiental y (iv) Productivo:

(i) Instituciones Nacionales con presencia Regional²¹: Corporación servicio paz y justicia (SERPAJ); Instituto de Educación Rural (IDR); Fundación un Techo para Chile; Corporación de Desarrollo Social (JUNDEP); Corporación de ayuda al niño quemado (COANIQUEM); Fundación de Beneficiencia Hogar de Cristo; Fundación de Vida Rural Dolores Valdés de Covarrubias; Fundación Nuestros Hijos; Instituto Teletón; Liga Chilena contra la Epilepsia; corporación El Canelo de Nos; Agrupación Nacional de Empleados Fiscales (ANEF); Asociación Nacional de Funcionarios Dirección General Crédito Prendario; Confederación del Comercio Detallista y Turismo de Chile (CONDEFECH); Federación Nacional de Sindicatos de Trabajadores de Empresa Nacional de Minería (FENASTE); Sindicato de Trabajadores ENAMI y Colegios Profesionales de Chile²².

(ii) En el ámbito académico, existe una red de Estudio de Recursos Naturales con entre las regiones de Atacama y Coquimbo. Las características geográficas de ambas regiones son bastante similares lo cual ha permitido una relación de cooperación en esta temática. Prueba de ello es que territorio que aborda INIA Intihuasi aborda ambas Redes de CEAZA/CRIDESAT; UCN/ULS/INIA.

(iii) En materia ambiental, de acuerdo a la opinión de expertos, la ciudadanía de la región ha recibido el apoyo del Movimiento Defensa Mediambiental (MODEMA). En la información pública de este movimiento²³ no se señala quienes son los integrantes de esta agrupación ni donde residen.

(iv) También se pueden distinguir redes de apoyo productivas entre privados de las regiones de Atacama y Coquimbo: a. Sociedad Agrícola del Norte, tiene iniciativas conjuntas con la asociación de Copiapó y con otra del Huasco. b. Cooperación para proyectos inmobiliarios; c. iniciativas productivas de gran envergadura como Pascua Lama y Agrosuper ambos ubicados en Atacama pero que requieren servicios y mano de obra de la región de Coquimbo.

3.4.2 Proyectos de Cooperación Nacionales e Internacionales

Para el catastro de los proyectos de cooperación se revisó un trabajo realizado por la Subdere para los años 1990 a 2001²⁴; se incorporó la información del Departamento de Relaciones Internacionales del GORE, sumado a la información entregada por entrevistados.

Las principales instituciones que mantienen convenios de cooperación son el Gobierno Regional, las Universidades, las Gobernaciones y Municipios de la región. Los convenios de cooperación nacional se reducen al trabajo conjunto entre las regiones de Atacama Coquimbo y al trabajo con instituciones públicas de presencia nacional. Los convenios de cooperación internacional son

²¹ Fuente: Guía Silber.

²² COLEGIO DE ABOGADOS; ARQUITECTOS; ASISTENTES SOCIALES; BIBLIOTECARIOS; CIRUJANO DENTISTAS; CONSTRUCTORES CIVILES E INGENIEROS CONSTRUCTORES; CONTADORES AUDITORES, PÚBLICOS Y GENERALES; CONTADORES; ENFERMERAS; INGENIEROS; MATRONAS PERIODISTAS; PROFESORES; PSICÓLOGOS; TECNÓLOGOS MÉDICOS; MÉDICO; QUÍMICO FARMACÉUTICO

²³ www.modema.bligoo.com

²⁴ <http://www.subdere.gov.cl/paginas/programas/pugr/paginas/globalizacion/panorama%20regional/experiencias/coquimbo.pdf>

variados a nivel regional (Argentina, Francia, China) y a nivel provincial y comunal se establecen principalmente con Argentina.

3.4.2.1 Nivel Regional

a. GORE

La estrategia regional de desarrollo 2000-2006, signa como desafío y eje fundamental: “la integración para el desarrollo socio económico armónico” y “el plan regional de gobierno 2006-2010”, considera el fomento de la integración a la economía global.

Proyectos Vigentes

- Convenio de cooperación con la Provincia de San Juan (Argentina) para la construcción del paso de Agua Negra.
- Convenio de cooperación con la provincia de Leroux (Francia). Relación que se inicia en los años 90 y se ha materializado en diversos proyectos tales como sistema de riego y tratamiento de agua servida y el último convenio hoy en ejecución, de apoyo a los regantes.
- El hermanamiento de la Región de Coquimbo con la provincia de Henán (China)²⁵, surge en el 2005 con convenios de cooperación en productos mineros junto con moluscos y algas. A la fecha, existen nuevos convenios en diversas temáticas que incluye también el intercambio cultural.

Servicios Públicos

- Convenio Universidad de Mondragón (País Vasco) con la Secretaría Regional de Planificación Región de Coquimbo y otro convenio de la Ilustre Municipalidad de Salamanca, la SERPLAC.

b. Universidades

La mayoría de los vínculos establecidos por las Universidades del Consejo de Rectores presentes en la región -ULS y Sede Coquimbo de la UCN- han sido con otras instituciones de educación superior, centros de investigación y algunas con instancias gubernamentales. Han celebrado convenios, compromisos y/o declaraciones con variadas instituciones de educación superior, fundamentalmente, y con organismos públicos y privados de países como Argentina, Brasil, Perú, Ecuador, Venezuela, Bolivia, Colombia, Paraguay, Costa Rica, Canadá, Estados Unidos, Cuba, en América; Polonia, Inglaterra, Alemania y Croacia, en Europa; y China, Corea y Japón, en Asia.

Las temáticas abordadas dicen relación con su actividad institucional, de intercambio y mejoramiento de sus métodos y sistemas de estudio y en tópicos de interés para el desarrollo de la Región, como la investigación minera, en el área del medioambiente, en el área de la energía alternativa, en la Cultura, en la Capacitación, etc.

Algunos de los convenios internacionales de las Universidades nacen al alero de los convenios regionales, como por ejemplo los convenios con la Provincia de Henán.

Un proyecto específico de cooperación en el caso de la sede Coquimbo de la UCN fue la construcción y equipamiento de un centro de estudio de recursos marinos el cual fue financiado íntegramente por la Cooperación Japonesa a través de la JICA – Agencian Japonesa para la Ayuda Internacional – en una acción levantada entre la Universidad y el Gobierno Regional. A la fecha mantienen un intercambio activo con Universidades y organismos japoneses en el área de la Acuicultura.

²⁵ <http://asiapacifico.bcn.cl/noticias/economia-y-negocios/hermanamientos-coquimbo-henan>

A nivel nacional, ambas universidades han trabajado en conjunto con las regiones de Atacama y Coquimbo en los Itinerarios de Formación que impulsó el Programa Chilecalifica. Proyectos de cooperación entre establecimientos acuícola de Atacama y Coquimbo, Organizaciones empresariales del sector acuícola de las dos regiones y la UCN, iniciativa que funciona hasta el día de hoy para el establecimiento de un sistema común para la formación y capacitación de los RRHH en el área acuícola.

Existe otro en el área agrícola que no fue tan exitoso (ULS).

Tabla 39. Convenios de Cooperación de instituciones académicas de la región

Organismo	Nacionales	Internacionales	Países
Consejo De Rectores	1	10	7
Conicyt	6	64	28
Universidad De La Serena	7	120	29
Universidad Católica Del Norte	5	82	25
Universidad Central		55	15
Universidad Santo Tomás		20	13

Fuente: Departamento de Relaciones Internacionales del GORE

3.4.2.2 Nivel Comunal²⁶

Diversos convenios de cooperación se han desarrollado entre Municipios de la Región y principalmente ciudades trasandinas:

- El municipio de Coquimbo ha firmado tres convenios con los departamentos de Pocito, Calingasta, Rivadavia, todos los de la provincia de San Juan, Argentina; además de un acuerdo de trabajo con el municipio de Guayaquil, Ecuador.

En lo concreto, de los 3 hermanamientos que se han establecido hasta ahora, se logró conseguir 5 becas para estudios de Agronomía en la Universidad de Pocito, que serán destinadas a alumnos del Liceo Fernando Binignat de Tierras Blancas. De lo demás, sólo hay ideas como que, en el futuro, Calingasta, pueda ofrecer puestos de trabajo en sus proyectos mineros a gente de la comuna y que Rivadavia también pueda brindar becas de estudio a alumnos de la comuna.

- En el caso de Vicuña por ejemplo, se encuentran vigentes 4 convenios de cooperación: dos con la Provincia de San Juan, Argentina, que datan del año 2003 y 2006, uno con el municipio de Jáchal firmado el 2001 y el último con el departamento de Pocito (2009). De las actividades que se han impulsado, según lo informado por el departamento de prensa, "ha habido intercambios culturales, folclóricos y de experiencia de negocios".

²⁶ Fuente: http://www.diarioeldia.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=20535&Itemid=160

3.5 Movilización Regional

3.5.1 Agendas de Movilización Simbólica

De acuerdo a la información recabada en el estudio CREDHU 2004, los habitantes de Coquimbo, señalan que los problemas que debieran ser solucionados por el Gobierno Regional son, la “cesantía” (59%), la “delincuencia” (57%) y la “salud” (40%) (en orden de prioridad y de un total de tres menciones espontáneas). Otras problemáticas mencionadas son la “educación” (33%), la “drogadicción” (23%) y la “pobreza” (13%).

Tabla 40. ¿Cuáles son los 3 problemas a los que el Gobierno Regional debiera dedicar su mayor esfuerzo? (% total de 3 menciones)

Problemáticas	%
Cesantía	59.2
Delincuencia (reforzar carabineros)	56.5
Salud	40.5
Educación (calidad, acceso)	32.7
Drogadicción y alcoholismo	23.4
Otros (corrupción, calidad de vida, medio ambiente, familia, sequía)	20.5
Pobreza, ayuda social	13.3
Infraestructura, Servicios Básicos y vivienda	9.5
Grupos prioritarios (adultos mayores, jóvenes, discapacitado)	7.4
Apoyo a sectores productivos (agricultura, minería, artesanía)	3.6
Aumento de ingresos personales (becas, pensiones, sueldos)	3.9
Crecimiento económico (progreso)	3

Fuente: CREDHU 2004 (base: 1.754)

Los habitantes de zonas rurales demandan en mayor medida mejorar la “salud” (48%) y en menor medida la “delincuencia” (36%). Por su parte, quienes habitan en zonas urbanas, demandan en mayor medida solucionar la “delincuencia” (61%) y en menor porcentaje la “salud” (39%).

Tabla 41. Problemáticas que debiera solucionar el Gobierno Regional de acuerdo a localidad (%total de 3 menciones)

Problemáticas	Urbano	Rural	Total Región
Cesantía	60	57	59.2
Delincuencia (reforzar carabineros)	61	36	56.5
Salud	39	48	40.5

Fuente: CREDHU 2004 (base: 1.754)

Si se considera además como *Demandas Sociales* las problemáticas que aquejan a los Coquimbanos, a partir de los resultados de la encuesta MAS VOCES 2004, se puede observar que coincidente con los datos antes mencionadas, la “delincuencia” (70%), las “Oportunidades de trabajo” (57%), y la “Salud” (34%) aparecen como las problemáticas más importantes (ver tabla X).

En esta medición aparece la drogadicción como el tercer problema que aqueja a los habitantes de la Región de Coquimbo y los problemas de vivienda y limpieza de la ciudad aparecen mencionadas antes que la educación. Por otra parte no recoge la percepción respecto de la problemática de la pobreza. Cabe recordar que esta encuesta es telefónica, por lo que subrepresenta a los sectores más pobres y rurales de la región.

Tabla 42: ¿Cuál es el principal problema que lo afecta en el día a día? (% total de 3 menciones)

Problemáticas	%
Seguridad ciudadana	70
Oportunidades de trabajo	57
Drogadicción	41
Acceso a los servicios de salud	34
Acceso a vivienda propia	16
Aseo y limpieza de la ciudad	16
La educación	14
Áreas verdes	13
Pavimentación y Veredas	10
Contaminación	4
Falta transporte	3
Iluminación	6
Otro	1

Fuente: MAS VOCES 2004 (base: 1.200)

Otra fuente de información para recuperar las *Demandas Sociales* son los resultados generales de la Primera Cumbre Regional por el Desarrollo llevada a cabo en julio del año 2005. Este evento fue financiado por el Programa Más Región y el Gobierno Regional y tuvo por finalidad convocar a los/as líderes regionales para reflexionar en torno al pasado, presente y futuro de la región y asumir compromisos con su desarrollo. Para la realización de la Cumbre se creó un Comité Público Privado el cual convocó a 600 líderes.

Los principales resultados obtenidos durante el día de trabajo se resumen en estos cinco ámbitos²⁷:

Identidad y Diversidad

- Potenciar la Identidad Regional
- Fortalecimiento de lo común, respetando la diversidad
- Respeto por la historia, tradiciones y ancestro
- Rescatar, fomentar y valorar el patrimonio cultural
- Valorar lo que somos, no lo que aparentamos

Énfasis en la Persona - Familia - Comunidad

- Favorecer el desarrollo humano con solidez, principios y valores
- Familia como pilar de desarrollo
- Consideración de los niños, jóvenes, mujeres y ancianos

Integración Regional Nacional e Internacional

- Integración social: Superar las desigualdades y conseguir plena integración
- Integración geográfica a través de la comunicación y tecnología
- Región integrada a Chile, al continente y al resto del mundo

Generación de Espacios de Participación

- Escucha de los más desprotegidos y débiles
- Generación de espacios públicos que permitan el desarrollo individual y comunitario
- Construcción de espacios amables y eficientes para el cuidado y desarrollo de los diferentes grupos étnicos.
- Espacios Culturales

²⁷ Cumbre de Líderes por el Desarrollo Regional. Región de Coquimbo una visión común (2006). Programa Más Región – Unión Europea /Serplac Región de Coquimbo /Gobierno Regional de Coquimbo.

Desarrollo Social

- Crecimiento con equidad
- Enfocado al bien común
- Igualdad de oportunidades
- Consideración de las potencialidades de la Región
- Consolidación de la Ciencia, Tecnología e Innovación

Otra fuente de información consultada para la identificación de las *Demandas Sociales* es la Estrategia Regional de Desarrollo (ERD). Bajo el supuesto que la ERD surge de un diálogo con la ciudadanía²⁸, debiera dar cuenta de sus necesidades.

La estrategia vigente de los años 2000 a 2006, está organizada sectorialmente en cuatro Ejes Fundamentales:

Más Integración: (i) Infraestructura ('vial'; 'de riego'; 'aeroportuaria', y 'portuaria y caletas'); (ii) Ordenamiento Territorial ('gestión e instrumentos de planificación' y 'sistemas de información') y (iii) Urbanización.

Más Equidad: (i) Educación (infraestructura, cobertura y participación); (ii) Calidad de atención a demandas sociales: salud, vivienda, justicia, servicios básicos, deportes y servicios públicos (Infraestructura, capacitación e incentivos); (iii) Emprendimiento; (iv) Patrimonio e Identidad Cultural, y (v) Calidad de Vida (acceso y calidad de servicios a grupos prioritarios, atención y prevención a grupos en riesgo).

Más Progreso: (i) Integración Económica; (ii) Diversidad Productiva; (iii) Desarrollo Sustentable; (iv) Descentralización Territorial; (v) Competitividad; (vi) Mejorar la Empleabilidad.

Más Eficiencia: (i) Modernización de la Gestión Pública; (ii) Fortalecimiento de las estructuras de participación ciudadana; (iii) Institucionalidad GORE, y (iv) Análisis Regional.

La actualización de la Estrategia Regional de Desarrollo 2008 – 2020, establece tres lineamientos que buscan un mayor equilibrio y sustentabilidad del territorio regional (zonas urbanas, zonas rurales y el borde costero):

Lineamiento 1. Un crecimiento equilibrado del sistema urbano regional con calidad de vida e integración social.

Lineamiento 2. Un espacio rural con mayores oportunidades para sus habitantes

Lineamiento 3. Una zona costera más equilibrada y armónica.

Otros tres lineamientos estratégicos buscan una mayor igualdad y cohesión social correspondiente en sectoriales o temáticos:

Lineamiento 4. Una sociedad regional más inclusiva.

Lineamiento 5. Una economía compatible con la preservación de la base de recursos naturales y la calidad de vida como sello regional.

Lineamiento 6. Una mayor cohesión social basada en una identidad regional.

²⁸ A partir de la realización de grupos de discusión comunales se construye este instrumento de planificación

3.6 Grado de Movilización efectiva

3.6.1 Movilizaciones en torno a Minera Los Pelambres²⁹

a. Terminal Marítimo en Punta Chungo (Los Vilos)

La expansión de la explotación cuprífera en la provincia de Choapa de la Minera Los Pelambres (MLP) Ltda.³⁰, ha acarreado una serie de movilizaciones en diferentes sectores y convocando a variados actores regionales y extraregionales.

1997 a 1998. Un primer frente de conflictos se observó en la Comuna de Los Vilos, donde se instalaría un Terminal marítimo en Punta de Chungo. El principal oponente fue el Comité de Defensa de Los Vilos y el Alcalde de la época.

Algunos miembros del Comité de Defensa de Los Vilos, al ver como avanzaba la aprobación del EIA de la MLP, reciben el apoyo de las organizaciones ambientalistas: Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales (OLCA) y Greenpeace, en alianza con Instituto de Ecología Política (IEP) y la Red Nacional de Acción Ecológica (RENACE). Estas organizaciones retiran su apoyo una vez que el Comité inicia conversaciones con Minera Los Pelambres

En 1998 se firma un Convenio de Cooperación entre los pescadores de Los Vilos y Minera Los Pelambres. Este acuerdo pone fin al Comité de Defensa de Los Vilos.

b. Construcción Tranques de Relave ‘Las Lajas’ y ‘Quebrada Seca’

2001 a 2002³¹. Se desarrolla una serie de movilizaciones en oposición a la construcción anticipada de los tranques de relave ‘Las Lajas’ y ‘Quebrada seca’ sobre el Río Manque, los cuales tenían aprobada su construcción para los años 2007 y 2017 respectivamente. La oposición está compuesta no sólo por ciudadanía organizada (Comité de Defensa del Valle Del Choapa y Junta de Vigilancia del Valle Choapa) sino que además se oponen las autoridades locales (de Salamanca) y el Senador Pizarro. Tras varias movilizaciones la Minera decide trasladar la construcción del tranque hacia el valle de Pupío (tranque ‘El Mauro’), ubicado en otra comuna y afectando a una población menor. El movimiento ciudadano de Caimanes no recibirá apoyo de sus homónimos del valle del Choapa, quienes luego que oponerse a la minera, aprueban la construcción del tranque en el nuevo emplazamiento.

²⁹ Fuente: Conflictos MLP. Estrategias de gestión de las diferentes etapas del conflicto Compañía Minera Los Pelambres vs. Pescadores Artesanales de Los Vilos y Agricultores de los Valles del Choapa y Pupío, en la Cuarta Región, Chile. Observatorio Latinoamericanos de Conflictos Medioambientales. En <http://www.conflictosmineros.net/mlp/#>

³⁰ En 1997, la Minera Los Pelambres Ltda. presenta el proyecto ‘Expansión Minera Los Pelambres 85.000 tpd’ al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental para su evaluación a través de un Estudio de Impacto Ambiental (EIA)³⁰. El proyecto consiste en la explotación de un yacimiento de cobre ubicado en el nacimiento del río Los Pelambres implicando la construcción de tres tranques de relaves, un concentraducto de 120 Km. para el transporte de un concentrado de cobre mezclado con agua que recorre la cuenca del Choapa hasta la Bahía de Conchalí en Los Vilos y un Terminal marítimo en el sector. En octubre del 1997 recibe la aprobación de la COREMA.

³¹ El 20 de Junio del 2001, Minera Los Pelambres ingresó al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, SEIA, una Declaración, DIA, con el proyecto “Optimización operación actual a 114 ktpd”. Esta Declaración busca regularizar la sobre explotación de la mina que llevó al colapso del primer tranque en dos años de operaciones, el cual tenía previsto una vida útil de 8 años. De acuerdo a la normativa vigente, la DIA no implica instancias de participación ciudadana. La oposición señala que dado que la ‘optimización’ corresponde a un 30% de la producción de la mina, correspondía ingresar un nuevo EIA y no una DIA.

c. Construcción Tranque de Relave ‘El Mauro’

2004 a 2009. La construcción de tranque de relave ‘El Mauro’ (el más grande de sudamérica y tercero más grande del mundo) a 10 kilómetros del pueblo Caimanes de 1.700 hbtas, suscita nuevas movilizaciones ciudadanas encabezadas por el Comité de Defensa del Valle del Pulpío y por la Junta de Vecinos N° 4 de Caimanes. En el año 2004 el proyecto recibe aprobación de COREMA, CONAMA Y DGA. Tras variadas movilizaciones con apoyo del abogado Fernando Dougna (extraregional) experto en medambiente en noviembre de 2005 tienen una reclamación ante la Corte de Apelaciones contra la Dirección General de Aguas por autorizar un tranque que vulnera normas del Código de Aguas al afectar el derecho de los reclamantes. Noviembre de 2006 la Corte de Apelación falló unánime en contra de la construcción del tranque. La minera presentó un recurso de casación en la Corte Suprema. En abril 2008, antes del fallo de la Corte Suprema llegan a acuerdo extrajudicial, donde se indemniza a pobladores que presentan la reclamación³².

En la actualidad (julio 2009), la MLP se querelló contra un grupo de abogados que están interponiendo otros recursos que buscan indemnizar a más familias³³.

d. Accidentes Ambientales

2002 a 2009. Otra fuente de conflictos se origina a partir de distintos tipos de “accidentes ambientales” ocasionados por MLP. En la actualidad (agosto del 2009), las comunidades del Chopa se encuentran movilizadas debido a que en agosto del 2009 se produjo un nuevo derrame de concentrado de cobre y de otros minerales los cuales escurrieron al Río Choapa y los canales Panguesillo 1,2 y el Higueral y otros.

Esta vez, Ante todos estos acontecimientos ambientales, se ha producido una respuesta de solidaridad de las Comunidades del Choapa las cuales conformaron una Mesa de Trabajo, que ha logrado algunos acuerdos con las instituciones y MLP.

3.6.2 Revisión Técnica Colectivos

En el año 2005 los colectiveros de la Región de Coquimbo iniciaron movilizaciones^{34,35}, ya que cerca de 200 vehículos no podían circular tras haber cambiado los motores catalíticos por petroleros. Si bien la normativa no les permitía sacar la revisión técnica por haber hecho este cambio, los dirigentes del gremio han sostenido que al no poder trabajar se les ha producido un problema social de enormes y negativas consecuencias, por este motivo iniciaron conversaciones con el Seremi de Transportes³⁶ y con el Intendente de la Época³⁷. Llegando a un acuerdo provisorio en diciembre del 2005³⁸ en el cuál se les permitió circular con un permiso transitorio hasta el 30 de marzo del año 2006.

Dado que el problema afecta también a otras regiones del país, en abril del año 2006³⁹, las autoridades regionales, encabezadas por el Intendente Ricardo Cifuentes, dieron a conocer las vías de solución que ha entregado el Gobierno a través del Decreto N° 90 publicado en el Diario Oficial.

3.6.3 Planta ENAMI Illapel

³² http://www.latercera.cl/contenido/26_10524_9.shtml

³³ <http://www.aminera.cl/recientes/pelambres-se-querella-contra-abogados-que-lideran-ofensiva-legal-contra-el-mauro.html>

³⁴ http://www.gorecoquimbo.cl/gore_news01.php?sc=2&id=334

³⁵ <http://infobus.blogspot.com/2005/11/protestas-chile-pararon-taxis.html>

³⁶ http://www.gorecoquimbo.cl/gore_news02.php?sc=2&id=458

³⁷ http://www.gorecoquimbo.cl/gore_news02.php?sc=2&id=483

³⁸ http://www.gorecoquimbo.cl/gore_news01.php?sc=2&id=507

³⁹ http://www.gorecoquimbo.cl/gore_news02.php?sc=2&id=655

Por sobrecarga de producción en el año 2005 se congestiona la recepción y chancacado de minerales proveniente de pequeños mineros de la provincia de Choapa. Esta problemática hizo que los sindicatos de pirquineros y el sindicato de pequeños mineros del Choapa se movilizaran iniciando con ello una serie de gestiones al interior del gobierno para presionar para que Enami buscara una solución al problema⁴⁰.

En junio del año 2006, ENAMI soluciona congestión que afectaba la recepción y chancado de minerales, del poder comprador de Illapel. Plantas Portezuelo y El Arenal, recibirán y procesarán al 100% el mineral de pequeña minería de la zona.

3.6.4 Contaminación Atmosférica Andacollo

Desde la aprobación del Estudio de Impacto Ambiental⁴¹ para la explotación de oro de la Compañía Minera Dayton y la Compañía Minera Carmen de Andacollo (CDA), se han constatado contaminación ambiental por el mal tratamiento de residuos. En el año 2006 Las constantes tronaduras alertan a la población que denuncia problemas estructurales en casas y polvo en suspensión. Durante el año 2007 el Polvo en suspensión es evidente, existiendo un colchón de contaminación permanente que cubre toda la zona urbana, lo cual motiva la creación de la Agrupación para el Control del Medioambiente y Desarrollo Comunal de Andacollo (CMA)⁴². A partir de las gestiones de esta agrupación y la observación directa de los efectos de las tronaduras por parte de las autoridades regionales⁴³, comienzan las acciones para monitorear los niveles de contaminación del aire.

Para tratar el conflicto se instala una mesa comunal de Calidad de Aire de Andacollo donde participan habitantes de las distintas localidades, la Comisión Nacional de Medio Ambiente, la Seremía de salud, Mineras Dayton y Carmen y el diputado Marcelo Díaz⁴⁴.

El 11 de enero del 2008 piden declarar la localidad de Andacollo como saturada. Bajo la presión de los actores locales, las autoridades locales, la Seremi de salud y el diputado Díaz en

En abril del año 2009 se publica en el diario oficial la Declaración como Zona Saturada por Material Particulado Respirable, MP10, la localidad de Andacollo⁴⁵.

3.6.5 Acuífero El Culebrón

Año 2009 el proyecto de expansión de la Minera del Carmen recibe la aprobación de la COREMA. El proyecto señala que se extraerán las aguas para el funcionamiento de la mina del Canal Bellavista, para lo cual la minera había comprado derechos de agua. Aguas del Valle realiza estudios y señala que si la minera utiliza el agua que le corresponde por los derechos de agua no alcanzaría el agua para otros usos. La oposición estuvo compuesta por una variedad de actores: Municipalidad de Coquimbo, comunidad de agricultores y habitantes de Pan de Azúcar, Comités de Agua Potable Rural (APR), agrupaciones de Juntas de Vecinos Rurales, Empresa Sanitaria Aguas del Valle, Movimiento ciudadano por Coquimbo y el diputado Patricio Walker.

⁴⁰ Prueba de ello es la sesión ordinaria N° 369 del Consejo Regional, de la Región de Coquimbo con fecha del 13 de octubre de 2005 (<http://www.corecoquimbo.cl/sesiones/actas/acta369.pdf>)

⁴¹ <http://www.elobservatodo.cl/admin/render/noticia/9176>

⁴² <http://www.cma-andacollo.blogspot.com/>

⁴³ 2007 JULIO 23, Una tronadura de gran magnitud deja cubiertos de polvo toxico al Sr. Intendente de la Región de Coquimbo don Ricardo Cifuentes, el Sr. Alcalde de la Comuna de Andacollo Jorge Ordenes G., el Senador de la República don Jorge Pizarro y el Diputado de la República don Mario Bertolino, entre otras autoridades, mientras entregaban títulos de dominios a pobladores en un acto en el sector Casuto.

⁴⁴ <http://www.elobservatodo.cl/admin/render/noticia/10209>

⁴⁵ <http://www.conama.cl/porta1/1301/fo-article-45440.pdf>

El Consejo Regional (CORE) recomiendan la no utilización del recurso hídrico y que el abastecimiento provenga del Río Elquí decisión que marca un precedente políticamente transversal. El acuerdo se logró después de varias reuniones entre todos los actores involucrados en la problemática. El consejero regional y vicepresidente regional de RN, René Olivarez, destacó la capacidad del CORE para “juntar a los municipios, a los agricultores, a la gente de Andacollo y ponerse a discutir sobre el tema. Fue capaz de poner el tema sobre la mesa e incluso catapultó el hecho de que estas reuniones provocaran finalmente la audiencia con la Ministra de Medio Ambiente en la ciudad de Santiago”⁴⁶.

3.6.6 Proyecto Central Termo - eléctrica Barrancones

En diciembre del año 2007 se ingresa a EIA el proyecto “Central Termo Eléctrica Barrancones” el cual se localiza en la comuna de la Higuera. Se organiza un Movimiento en Defensa del Medioambiente (MODEMA) principalmente constituido por pobladores ligados a las áreas de manejo de la zona y al turismo⁴⁷. Este movimiento ha recibido el apoyo senadores, actores de cine y televisión⁴⁸. Han realizado variadas movilizaciones en la zona tomándose la carretera 5 norte⁴⁹ y protestas en la ciudad de La Serena⁵⁰. El 6 de febrero del año 2009 se entregan observaciones al EIA y hasta la fecha la empresa ha solicitado ampliar los plazos para responder. La última fecha autorizada es el 31 de septiembre de 2009⁵¹.

3.6.7 Conflicto Laboral Minera Tambillo

Tras la huelga legal de los trabajadores de la minera por el cambio de condiciones en sus remuneraciones iniciada el 1 de mayo de 2009, la Minera no canceló los sueldos de abril a los 103 trabajadores movilizados. Tras reuniones con autoridades⁵² regionales, movilizaciones y tras fallos judiciales que no cumple la empresa⁵³, la mina fue clausurada por el Sernageomin y la Seremía de Salud, ante el inminente riesgo de derrumbe que presenta su estanque de relaves⁵⁴. La empresa cancela el 25% de la deuda con sus trabajadores para evitar la detención del administrador de la planta, luego de que la Corte Suprema ratificara la orden de detención en su contra⁵⁵. En la actualidad la minera presentó un proyecto de expansión⁵⁶, con fecha 8 de agosto la empresa presenta al SEIA el ‘Tranque de Relaves Nº 5 SCM Tambillos’, el cual ha sido acogido para su evaluación ambiental⁵⁷.

3.6.8 Fumigación Predios Agrícolas Valle De Elqui

Las acciones de la comunidad de Paihuano en contra de la fumigación de los predios agrícolas lleva más de una década. En el año 2005 murió un trabajador. En Octubre del año 2007, los niños de la escuela de Paihuano, junto a la Organización Elqui Sustentable, salieron a protestar por la exposición

⁴⁶ <http://www.elobservatodo.cl/admin/render/noticia/14216>

⁴⁷ <http://www.elciudadano.cl/2009/03/11/carta-de-modema-a-la-corema-de-coquimbo-en-rechazo-a-termoelectrica-barrancones/>

⁴⁸ http://www.icarito.cl/medio/articulo/0,0,3255_5688_345902302,00.html

⁴⁹ <http://www.elobservatodo.cl/admin/render/noticia/12223>

⁵⁰ <http://www.elobservatodo.cl/admin/render/noticia/14484>

⁵¹ <https://www.e-seia.cl/archivos/susp.09.09.pdf>

⁵² http://gorecoquimbo.cl/gore_news02.php?sc=2&id=2422

⁵³ http://www.diarioeldia.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=20469&Itemid=162

⁵⁴ http://www.diariolaregion.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=336&Itemid=2

⁵⁵ http://www.nuevademocracia.urc.cl/ND30/ND30_Art06.htm

⁵⁶ http://www.aminera.cl/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=18954

⁵⁷ https://www.e-seia.cl/expediente/expedientes.php?modo=ficha&id_expediente=3947978&idExpediente=3947978

de los pesticidas en su escuela⁵⁸. En marzo del año 2007, el diputado Marcelo Díaz junto a otros parlamentarios, presentan un proyecto de Ley para la Prohibición del uso de Plaguicidas extremadamente peligrosos⁵⁹, el proyecto de Ley fue rápidamente aprobado en la Cámara de Diputados y a la fecha no ha sido aprobada por el Senado.

En el año 2008, dicha organización con el apoyo de asesoría legal a ByV Asociados presentan acciones legales en contra de los responsables⁶⁰.

3.6.9 Emisarios Submarinos

En la región también se observan movilizaciones en torno a los proyectos de emisarios submarinos en Coquimbo y Los Vilos. Se oponen a éstos principalmente pescadores a cargo de áreas de manejo (ver detalle en movilización 'Áreas de Manejo').

A la fecha se han observado movilizaciones en torno a los Estudios de Impacto Ambiental de los proyectos, sin embargo se prevén nuevas movilizaciones luego de que se constatará la contaminación de la Bahía de Coquimbo, informe de resultados entregados recientemente⁶¹.

3.6.10 áreas de manejo

Entre los principales conflictos que han implicado movilizaciones, se encuentran las dificultades asociadas a la implementación de la medida "áreas de manejo de recurso bentónico (AMERB)" ya que no existen criterios de ajuste entre el número de usuarios y la productividad natural de las áreas asignadas. Considerando que la productividad es variable a lo largo de toda la costa, algunas organizaciones de pescadores, entre ellas Los Vilos, cuentan con áreas de manejo con bajo rendimiento y sin acceso a zonas históricas de pesca, producto de la implementación de la AMERB.

La falta de ajuste del número de usuarios a las productividades, ha provocado que en muchas áreas los beneficios no sean los esperados por los pescadores, además de grandes diferencias de ingresos a lo largo de la costa.

La estrategia del Gobierno Central ha sido asignar más recursos de manera directa o indirecta, a través del subsidio de algunos costos de operación de las AMERB, como es el pago a los consultores para la elaboración de los Planes de manejo y proyectos complementarios de infraestructura y equipamiento.

Otras fuentes de movilizaciones se relacionan con problemas ambientales, asociado a la contaminación de la costa producto de los emisarios submarinos de La Serena, Coquimbo y Los Vilos. Este último territorio es el que presenta mayor grado de conflictividad, producto de los malos rendimientos productivos.

Tabla 43.1: Movilizaciones de carácter regional (PRIMERA PARTE)

Nombres de la movilización y/o conflicto	Territorio	Años	Actores
Conflictos Minera Pelambres	Provincia de Choapa	1997 – 2009	MLP, COREMA; Autoridades Locales; Comunidades del Choapa

⁵⁸ http://www.lanacion.cl/prontus_noticias_v2/site/artic/20071027/pags/20071027233044.html

⁵⁹ http://www.camara.cl/pley/pley_detalle.aspx?prmId=5264&prmbot=4877-01

⁶⁰ http://www.diarioeldia.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=10790&Itemid=160

⁶¹ <http://www.plataformaurbana.cl/archive/2009/07/21/¿arquitectura-puertas-adentro/>

Terminal Marítimo Punta Chungo	Punta Chungo (Los Vilos)	1997 – 1998	Cooperativa de Pescadores de Los Vilos; Asociación Gremial de Pescadores Artesanales de Caleta San Pedro de Los Vilos; Sindicato de Pescadores Artesanales; de Caleta San Pedro de Los Vilos; MLP; COREMA; Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales, OLCA; Greenpeace Chile; Consultora Jurídica; Debeuf & Mondaca onqu.; Corte de Apelaciones de Santiago ⁶² .
Construcción Tranques de Relave ‘Las Lajas’ y ‘Quebrada Seca’	Río Manque (Salamanca)	2001 – 2003	Frente de Defensa del Valle del Choapa; Junta de Vigilancia del Río Choapa; CONAMA; COREMA; Municipalidad de Salamanca; Gobernación Provincial de Choapa; Diputados y Senadores del distrito; MLP; Comisión de Medio Ambiente de la Cámara de Diputados; Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales, OLCA; Coordinadora Ambiental Región de Coquimbo, CARC; Medios de comunicación ⁶³
Construcción Tranque de Relave ‘El Mauro’	Quilimarí, valle del Pupío Los Vilos	2004-2009	MLP; CONAMA; Departamento Cultura Ambiental y Medio Humano Ambiente;; Gobernador Provincial de Choapa; Servicios Públicos con competencia; COREMA; Frente de Defensa del Valle del Choapa; Junta de Vecinos Nº 5 (grupo de apoyo a MLP en Caimanes); Comité de Defensa del Valle de Pupío; Junta de Vecinos Nº 4 de Caimanes; Consultores asesores de la Comunidad; Medios de comunicación ⁶⁴
Accidentes Ambientales	Valle Chopa	2002 a 2009	MLP, COREMA; Autoridades Locales; Comunidades del Choapa: Panguesillo, La Higuera, Punta Nueva, Tranquilla, Cuncumén, Chillepín, Llimpo, onquera, Tahuinco, Colliguay, Caimanes, Valle Pupío, La Peste, Salamanca, Sindicato de Camaroneros del Río Choapa. Además de las organizaciones Sociales de la Provincia del Choapa que defienden la vida y los recursos naturales: Organización Ciudadana Ambiental de Salamanca, Agrupación de Defensa del Valle de Chalinga, Comité de Defensa Valle Chuchiñi, Acción Ciudadana Medioambiental de Illapel (ACMA).
Revisión Técnica Colectivos	Regional	2005 – 2006	Agrupación de colectiveros; consejo regional de taxis básicos, Seremi de trasportes; diputado Patricio Walker.
Planta ENAMI Illapel	Illapel Choapa	2005 – 2006	Sindicatos de pirquineros; Sindicato de pequeños mineros del Choapa, ENAMI.

Fuente: Elaboración Propia

Tabla 43.2: Movilizaciones de carácter regional (SEGUNDA PARTE)

Nombres de la movilización y/o conflicto	Territorio	Años	Actores
Contaminación Atmosférica Andacollo	Andacollo	2006 (antes) - 2009	Municipalidad de Andacollo, GORE COREMA, Movimiento del Medioambiente de Andacollo, diputado Marcelo Díaz. Minera Dayton y Carmen

⁶² Fuente de actores Minera Los Pelambre en:

http://www.conflictosmineros.net/mlp/olca_mlp/informes/informes_pdf/informe_VI.pdf

⁶³ Ibid

⁶⁴ Ibid

Acuífero El Culebrón	Pan de Azúcar Coquimbo	2009	Compañía Minera Carmen, Municipalidad de Coquimbo, GORE COREMA, comunidad de agricultores y habitantes de Pan de Azúcar, Comités de Agua Potable Rural (APR), agrupaciones de Juntas de Vecinos Rurales, Empresa Sanitaria Aguas del Valle, Movimiento ciudadano por Coquimbo
Proyecto Central Térmica Barrancones	La Higuera	2007 – en proceso	Central Térmica Barrancones S.A. Vecinos en el Movimiento de Defensa del Medio Ambiente, MODEMA, Grupo Ecológico Línea Verde. GORE COREMA.
Conflicto Laboral Minera tambillo	Tambillo	2009 – en proceso	Sindicato de trabajadores minera tambillos. Empresa Minera Tambillos Francisco Javier Errázuriz; Dirección del trabajo. Tribunales de Justicia.
Fumigación predios agrícola	Elqui Paihuano	2005 (antes) – sin información	Organización Elqui Sustentable; Cooperativa Agrícola Pisquera Elqui Limitada (Capel); Diputado Marcelo Díaz; Sociedad Agrícola del Norte (SAN); SAG
Emisarios Submarinos	Coquimbo Los Vilos	2005	Movimiento ciudadano por Coquimbo; federación de pescadores de Elqui, Hoteles empresarios hoteleros; Aguas del Valle; seremi de salud, municipio de Serena y Coquimbo, GORE Federación de Pescadores Artesanales los Vilos; Fedepesca; Aguas del Valle S.A; GORE COREMA
Pescadores Artesanales de Los Vilos productividad de las Área de manejo.	Los Vilos	2004 – a la fecha	Federación de pescadores artesanales; Sernapesca, Seremi economía Subpesca,

Fuente: Elaboración Propia

3.7 Incidencia

3.7.1 Diversidad de agentes de intermediación

Los principales agentes serían las organizaciones intermedias, tales como, Organizaciones gremiales; Organizaciones territoriales: juntas de vecinos; Grupos de interés (Agrupación en la higuera que se ha formado por las termoeléctricas) y Grupos de Presión (Regantes y juntas de de vigilancias).

Las Juntas de vigilancia, son agentes influyentes y eficientes. Grupos de interés que se agrupa en función de una problemáticas que es suficientemente relevante e impactante en la calidad de vida de esa gente y además encuentran un marco normativo que permiten su desarrollo.

Un segundo actor puente o intermediario son los parlamentarios. Que con el afán de atender a su electorado se involucran para hacer de intermediarios entre grupos organizados y el gobierno.

Los partidos políticos en la región no son un agente de intermediación: *“no juegan ningún rol sobre las demandas de la ciudadanía”*.

Las Universidades y Centros de Investigación, no son puentes en tanto transmisores de las demandas sino que desde el conocimiento abordan problemas relevantes para la ciudadanía. Enfocadas principalmente al ámbito productivo.

En la Región de Coquimbo se reconocen fundamentalmente siete centros donde se realiza ciencia, tecnología e innovación tecnológica que son⁶⁵:

Universidad de La Serena.

Las principales iniciativas de la Universidad de La Serena responden a sus áreas prioritarias de investigación y estudio: Programa de Zonas Áridas, Región de Coquimbo, Programa de Investigación Medio Ambiental, Programa de Tecnologías y Ciencias de la Ingeniería y Programa Educación, Historia y Cultura Regional. Estas áreas se incluyen dentro del ámbito de investigación del Centro de Estudios Avanzados en Zonas Áridas CEAZA donde además participan la UCN, CONICYT, INIA y el Gobierno Regional y, están consideradas también en la formulación del Proyecto Red de Formación Técnica Agropecuaria del Programa Chile Califica regiones Atacama - Coquimbo que involucra los Ministerios de Educación, Economía y Trabajo y Previsión Social.

Universidad Católica del Norte, sede Coquimbo.

La Facultad de Ciencias del Mar de la Universidad Católica del Norte, Sede Coquimbo es reconocida a nivel nacional y latinoamericano como uno de los principales referentes en las áreas de Acuicultura y Pesca. Dentro de las iniciativas más importantes se cuenta la participación en la formación del Centro de Estudios Avanzados en Zonas Áridas CEAZA en conjunto con la U. La Serena, CONICYT, INIA y el Gobierno Regional de Coquimbo, la Coordinación Regional del Programa de Divulgación Científica EXPLORA de CONICYT y el Proyecto Red de Formación Técnica Acuícola AQUANORTE del Programa Chile Califica regiones Atacama - Coquimbo que involucra los Ministerios de Educación, Economía y Trabajo y Previsión Social. Además de las labores de investigación básica y aplicada la UCN Sede Coquimbo realiza proyectos de asistencia técnica en las áreas de acuicultura y biología marina, así como el área de ingeniería comercial y de desarrollo humano.

⁶⁵ Fuente: Política regional en investigación científica, desarrollo e innovación tecnológica (ICIDIT)

Instituto de Investigaciones Agropecuarias, INIA Intihuasi.

Fue creado en 1964 y es la principal institución de investigación agropecuaria de Chile, dependiente del Ministerio de Agricultura. Es una corporación de derecho privado sin fines de lucro, cuyo financiamiento es a través de fondos públicos y privados, proyectos de investigación y venta de insumos tecnológicos. En el Centro Regional de Investigación Intihuasi, se desarrollan los trabajos de apoyo científico en materias tales como entomología, fitopatología, fertilidad de suelos y riego, investigaciones en hortalizas y numerosas actividades de desarrollo y transferencia tecnológicas.

Centro de Estudios Avanzados en Zonas Áridas, CEAZA.

Creado en 2002 e inaugurado en Junio de 2003. Surge a partir del Programa de Unidades Regionales de Desarrollo Científico y Tecnológico de CONICYT y su misión consiste en estudiar el impacto de las oscilaciones climáticas sobre el ciclo hidrológico y la productividad biológica en las zonas áridas del norte centro de Chile. El CEAZA se propone generar estrategias de conservación terrestre y marina y desarrollo sostenible para las zonas áridas del centro-norte de Chile, en especial de la Región.

Las áreas privilegiadas de CEAZA son: biología terrestre; biología marina; acuicultura y oceanografía; hidrología y modelos y, agricultura y clima.

Instituto de Fomento Pesquero (IFOP), Dirección Zonal.

Creada en 1964, es una Corporación de Derecho Privado sin fines de lucro, cuyo rol público es apoyar el desarrollo sustentable del sector pesquero nacional. Sus fines son promover el desarrollo y la excelencia científica y tecnológica en el ámbito de la investigación para la regulación pesquera y acuícola, así como también la formación, perfeccionamiento y especialización de los equipos técnicos.

En la Región cuenta con instalaciones, así como en los principales puertos del país, desarrollando una función de investigación y asistencia técnica.

Observatorios Astronómicos Cerro Tololo, Cerro Pachón, La Silla, Las Campanas.

Constituyen los centros de investigación astronómica por excelencia del Hemisferio Sur. En cada observatorio se han desarrollado programas de investigación específicos:

Proyecto Astronómico GEMINI: es un proyecto astronómico de cooperación internacional con participación de Estados Unidos, Reino Unido, Canadá, Australia, Chile, Argentina y Brasil. Su objetivo es la operación de dos telescopios de 8.1 metros, uno situado en el cerro Mauna Kea, en Hawaii, Estados Unidos, y el otro en Cerro Pachón, en la IV Región de Chile. La comunidad astronómica chilena tiene acceso al 10% del tiempo de observación en Gemini- Sur.

Oficina GEMINI – CONICYT.

La misión de la Oficina Chilena del Proyecto Gemini es estimular el uso de los telescopios Gemini por parte de la comunidad astronómica chilena; maximizar los recursos intelectuales y económicos que se derivan de la participación chilena en el proyecto; promover la comprensión y aprecio del público en general de los logros científicos obtenidos con Gemini y especialmente por los científicos chilenos, como también de otros aportes nacionales relevantes al proyecto.

Otras entidades:

El Centro de Estudios de Zonas Áridas (CEZA), organismo técnico dependiente de la Universidad de Chile, tiene como objetivo general promover y coordinar las actividades de investigación, docencia y extensión de la Facultad de Ciencias Agronómicas, en las zonas de clima árido y semiárido del país, principalmente en la IV Región de Coquimbo. Específicamente, el centro desarrolla modelos de

producción rentables, con un enfoque ecosistémico integral para optimizar el aprovechamiento de los recursos naturales y humanos.

El Instituto Forestal (INFOR) cuenta desde el año 2005 con una sede regional (INFOR Diaguitas) y tiene como objetivo desarrollar investigación tecnológica aplicada a la restauración de ecosistemas degradados de las zonas semiáridas del país y en particular de la IV Región.

Aunque menos estudiadas y tal vez con un impacto menor en el conocimiento científico y tecnológico a nivel regional, existen otras agrupaciones y organizaciones que realizan actividades de investigación aplicada como por ejemplo, las industrias agrícolas, las empresas mineras y las organizaciones de pescadores.

3.8 Experiencias de Articulación entre actores sociales diversos

Experiencia 1.

Consejo Regional Campesino y Mesa de Desarrollo Rural y Campesina de la Región de Coquimbo

I. Aspectos generales de la experiencia

Año de gestación: 2006

Objetivos:

Objetivo general:

Contribuir a la superación de la pobreza del sector rural y campesino de la Región de Coquimbo

Objetivos Específicos:

- Lograr una real participación en la Mesa de Desarrollo Rural y Campesina de la Región de Coquimbo
- Fortalecer la participación ciudadana de las organizaciones campesinas a nivel comunal, provincial y regional
- Fortalecer el control social en las intervenciones del sector rural y campesino de la región

Funciones: Desde el punto de vista de la función de la organización, los campesinos insisten en la necesidad de contar con una mesa única de trabajo, en donde converjan a tomar decisiones y planificar la distribución de recursos representantes de todas las instancias de gobierno, superando la lógica sectorial e incluso la intersectorial, y teniendo además un trabajo de coordinación inter niveles (regional, provincial, local).

Escala de la experiencia: Regional

Actores que integran la experiencia: Asociaciones de Comunidades Agrícolas de las provincias de Elqui, Limarí y Choapa; Asociaciones de Crianceros de las provincias de Elqui, Limarí y Choapa; MUCECH; Represente de Comités de Agua Potable Rural; 15 Consejos de Desarrollo Local (comunales); Miembros campesinos del Consejo Asesor Regional de Indap (CAR); Miembros campesinos de Consejos Asesores de las 4 Áreas de INDAP (CADA); Federación de Sindicatos Campesinos de la provincia de Elqui; Cooperativa Campesina de Viñita – Marquesa, Corporación de comunidades agrícolas de Combarbalá; Uniones Comunales campesinas de Los Vilos y de Canela; Federación de Juntas de Vecinos Rurales de la Región de Coquimbo.

Alcances: Uno de los principales logros de la experiencia es la conformación de una instancia tripartita llamada Mesa Regional de Desarrollo Rural y Campesina, creada por decreto del Intendente en enero de 2008. Un mes después de su creación, se aprueba el Reglamento interno de la Mesa de Desarrollo Rural Campesino – Región de Coquimbo, como herramienta que regula su funcionamiento.

Esta mesa, primera de estas características en Chile según comentan los involucrados en ella, se diferencia de otras que se han conformado en el país: porque su origen no es desde el gobierno sino desde la sociedad civil y con un largo proceso de negociación previo, porque en su estructura están sumados los municipios, porque esta estructura cuenta con un decreto formal y un reglamento de

funcionamiento sancionado por el gobierno⁶⁶, las organizaciones campesinas y los municipios rurales.

Presupuesto: En cuanto a los recursos, los dineros que ingresan para administración directa provienen de traspasos vía incentivos desde INDAP. Estos son utilizados normalmente para ayudar a financiar los costos asociados al cumplimiento de la labor dirigenal de los representantes que participan en el Consejo Regional (como viajes y alimentación). Efectivamente, los gastos en que incurrir los campesinos para asistir a reuniones, capacitaciones o para realizar trámites en algunos casos llegan a superar los \$25.000.-, a lo que se suman los ingresos que se dejan de percibir durante el tiempo que se invierte en estas actividades dirigenales.

II. Aspectos Políticos

Objetivo en el plano político: Sentarse a dialogar a los distintos actores políticos, técnicos y de la sociedad civil en torno al modo en que se quiere abordar el desarrollo territorial de toda la ruralidad de la región, lo que también es una de sus características distintivas, al ampliar el tema desde lo campesino a lo rural. Efectivamente, es en esta Mesa –encabezada por el Intendente- donde actualmente se está manejando la formulación de un Plan de Desarrollo Rural y Campesino que sea la primera y principal referencia al momento de definir, por ejemplo los programas y proyectos a desarrollar, y la asignación de los recursos públicos respectivos.

Presencia del espacio público regional: Existe una validación de líderes campesinos en las instancias de participación existentes. En opinión del director regional de INDAP la región de Coquimbo tiene características en cuanto a participación que son únicas en el país y que no son recientes, pues tienen antecedentes históricos. La presencia de mujeres con altos puestos dirigenales incluso en directivas nacionales es otro de los aspectos que ponen a este movimiento como uno de los más interesantes en todo Chile.

Apoyo político: La experiencia es unitaria, integrando todo el espectro político (dicen desde el partido comunista hasta renovación nacional). Podría decirse que, al menos en un primer encuentro la identidad campesina tiene supremacía por sobre la política partidista.

“El proyecto desde sus inicios rechazó los intentos de capitalizar políticamente sus acciones. Al inicio fue la actitud del Intendente de la época, Renán Fuentealba que se opuso firmemente a cualquier intento de capitalización política, mientras que posteriormente los dirigentes de los CDL se imbuyeron en los objetivos del proyecto y actuaron como equipo transversal para lograr estos objetivos”⁶⁷

Para el Consejo Campesino es de suma importancia la alianza establecida con la Asociación de Municipios Rurales del Norte Chico, quienes facilitan su infraestructura para algunas reuniones. Un par de profesionales a tiempo parcial desde la Asociación y con apoyo financiero de INDAP hasta el 2008 actúan como asesores técnicos, respondiendo a una solicitud de los mismos campesinos. Actualmente, estos profesionales siguen actuando como asesores pero en forma voluntaria y no remunerada por INDAP. La opinión y recomendaciones dadas por estos asesores técnicos ha sido importante al momento de planificar la estrategia de acción y en particular el modo de manejar las negociaciones con el Intendente y otras autoridades regionales. Esto sin embargo no los hace perder su autonomía, la que es muy valorada por ellos mismos.

⁶⁶ El asesor Regio Ríos aclara que durante el gobierno de Ricardo Lagos a nivel nacional se crearon las Mesas de la agricultura familiar campesina. En la región de Coquimbo esta mesa se conformó pero luego fue disuelta y reemplazada por la Mesa de Desarrollo Rural Campesino que temáticamente es más amplia.

⁶⁷ Maximiliano Cox, Sistematización de la experiencia de los Comités de Desarrollo Local a 6 años de terminado el Proyecto PRODECOP de la Región de Coquimbo Chile

Potencialidad en la construcción de gobernanza: S/A

III. Aspectos Institucionales

Normatividad que la sustenta: Un logro importante es la creación de un Reglamento donde se establece que la Mesa Regional es el órgano colectivo y permanente de representantes de diversas instancias de participación y representación ciudadana tanto públicas como privadas, cuyo objetivo es generar un espacio de análisis, discusión, desarrollo de propuestas y seguimiento en las diversas problemáticas y acciones que afectan e interactúan con todo lo concerniente al mundo rural campesino de la región.

El mismo Reglamento interno establece que la Mesa deberá estar constituida por 21 integrantes según lo siguiente: 7 que provienen de las municipalidades del Norte Chico (1 Presidente de la Asociación y 6 Presidentes de Comisiones de Directorio), 7 que son representantes de gobierno (encabezado por el Intendente, 4 representantes de ministerios nombrados por resolución del Intendente y 2 representantes del Consejo regional del Gobierno Regional elegidos por acuerdo del mismo consejo Regional) y 7 dirigentes campesinos representantes de las organizaciones sociales (3 dirigentes sociales 1 de cada mesa provincial y 4 dirigentes sociales de organizaciones de representación regional, formales y con actividad). Todos los delegados que participan en la Mesa Regional durarán en sus cargos 2 años.

Instrumentos de gestión que involucra:

Instrumentos de gestión que involucra: En cuanto al enfoque de los instrumentos de gestión se encuentra el *Desarrollo Territorial Integral* (DTI). Los programas de DTI tienen una larga historia, empezando en los sesenta y con su proliferación en los años setenta bajo el auspicio del Banco Mundial.

Desde el punto de vista de la estrategia de intervención, los campesinos insisten en la necesidad de contar con una mesa única de trabajo, en donde converjan a tomar decisiones y planificar la distribución de recursos representantes de todas las instancias de gobierno, superando la lógica sectorial e incluso la intersectorial, y teniendo además un trabajo de coordinación inter niveles (regional, provincial, local). En la actualidad el gobierno regional se encuentra desarrollando con participación del consejo regional campesino, la política regional de desarrollo rural teniendo en cuenta este enfoque.

Rol del GORE: El Gobierno Regional, ha generado los espacios necesarios para que se desarrolle un proceso de dialogo con los campesinos y ha coordinado diversas acciones con los servicios públicos involucrados con el desarrollo rural, transformándose en un agente muy importante para que se concreten, los compromisos y acuerdo tomados en la mesa rural.

Características del diseño institucional: Desde el punto de vista del diseño institucional, los campesinos insisten en la necesidad de contar con una mesa única de trabajo, en donde converjan a tomar decisiones y planificar la distribución de recursos representantes de todas las instancias de gobierno, superando la lógica sectorial e incluso la intersectorial, y teniendo además un trabajo de coordinación inter niveles (regional, provincial, local).

En la práctica, tanto los dirigentes como sus asesores muestran satisfacción por los avances obtenidos en relación a la instalación de esta lógica de intervención con énfasis en el territorio y no en una temática en particular. Aún así, reconocen que se trata de un proceso lento cuyo éxito no depende sólo de las voluntades de las autoridades locales, provinciales o incluso regionales, pues en

definitiva existen lineamientos o procedimientos que están definidos y normados desde el nivel central.

Tipo de institucionalidad: Tanto el consejo como la mesa han logrado legitimidad, pues son considerados un espacio para dialogar directamente con las autoridades sobre todos los temas que les competen. Es decir, otro logro es que se ha puesto en discusión la problemática rural y campesina en todas las esferas técnicas y políticas, a nivel regional, provincial y comunal.

El Consejo Regional Campesino, sesiona regularmente, con una activa participación en la nueva etapa de constitución de las Mesas Comunales y la incorporación de nuevos actores del mundo rural y cuanta con reglamento donde se establece que la Mesa Regional es el órgano colectivo y permanente de representantes de diversas instancias de participación y representación ciudadana.

Capacidades de las contrapartes institucionales: Tanto el Gobierno Regional como los servicios públicos involucradas en la experiencia, cuentan con capacidades suficientes y en general ha presentado un buen desempeño el proceso de dialogo y negociación. Sin embargo son los propios campesinos quienes sienten una importante debilidad en su relación con la contraparte institucional, lo que afecta su capacidad de actuar en igualdad de condiciones en la discusión y deliberación sobre los proyectos de desarrollo, debido a la superioridad técnica del sector publico frente a las organizaciones de campesinos

III. Aspectos Sociales

Capacidades propositivas de la SC: El propósito del Consejo Superior Campesino, es asesorar y decidir acerca de las políticas, estrategias y recursos que INDAP destina a través de programas especiales orientados a los campesinos pobres de la Región de Coquimbo.

En noviembre de 2005 los dirigentes reunidos en Tongoy, con apoyo de asesores técnicos de la Asociación de Municipios Rurales del Norte Chico se muestran insatisfechos con las políticas públicas para el sector y asumen la misión de redactar una propuesta para el desarrollo rural titulada “Contenidos para una política de desarrollo rural y campesina de la Región de Coquimbo”

Naturaleza de los problemas que abordan: El consejo campesino en una instancia de representación que busca discutir e influir en las políticas públicas de desarrollo rural, teniendo como en cuenta que el mundo rural es más amplio que la actividad agrícola o del concepto tradicional sobre de campesinado, ya que los campesinos constituyen un sector que produce bienes y servicios de una forma que los diferencia de otros sectores de la sociedad.

Demanda social que las impulsa: La conformación formal de la Mesa Regional de Desarrollo Rural y Campesina, presidida por el Intendente e integrada tripartidamente por representantes del gobierno, las municipalidades rurales y los dirigentes campesinos. Una de las tareas de esta Mesa – única con esta estructura en el país- es trabajar en la formulación de una Política para el mundo rural.

Modalidad del movimiento: Este Consejo, que parte el año 2006 y hasta la fecha y opera activamente, convoca a diversas organizaciones sociales del mundo rural de las tres provincias de la región de Coquimbo, con la participación directa de aproximadamente 28 dirigentes hombres y mujeres.

Bibliografía:

Gabriela Fernández Moreno: Documentación experiencia ganadora concurso buenas practicas Territorio Chile

Maximiliano Cox: Sistematización de la experiencia de los Comités de Desarrollo Local a 6 años de terminado el Proyecto PRODECOP de la Región de Coquimbo Chile

Entrevista Sergio Ríos: Asesor del consejo regional campesino.

Experiencia 2

Modelo de Gestión Integrado de Cuenca, Comunidad Agrícola Peña Blanca

I. Aspectos generales de la experiencia

Año de gestación: 2006

Objetivos: Mejorar la gestión interna de la Comunidad agrícola y mejorar el vínculo con las instituciones públicas y privadas. Elaborar e implementar una estrategia de desarrollo de la comunidad agrícola desde una perspectiva territorial que integre el desarrollo productivo, social - comunitario y medioambiental.

Incentivar y fortalecer la participación de los miembros de la comunidad en la toma de decisiones y en el trabajo conjunto en los proyectos impulsados por la comunidad agrícola..

Incrementar los ingresos de la comunidad a través de la ejecución proyectos de fomento productivo, capacitaciones y asesoría técnica.

Rescatar y fortalecer el patrimonio y la identidad cultural de la comunidad como un activo intangible que contribuye al desarrollo de las personas.

Educar y concientizar a la comunidad especialmente a los niños en la ciudad el medioambiente y el desarrollo sustentable.

Funciones: N/A

Escala de la experiencia: Comunal

Actores que integran la experiencia: Comunidad Agrícola Peña Blanca, Kupal Asesorías, Programa Servicio País, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, Indap Área Ovalle, Prodesal Municipalidad de Ovalle, Unidad de Medio Ambiente Municipalidad de Ovalle, Parque Nacional Fray Jorge CONAF, Escuela de Peña Blanca

Alcances: La comunidad ha logrado establecer una estrategia de desarrollo que articula una serie de acciones complementarias en las áreas de desarrollo económico, desarrollo social y medioambiental, aprovechando tanto los recursos propios de la comunidad (tenencia de la tierra) como también recursos materiales y humanos provenientes de la política pública, teniendo como eje central de desarrollo del territorio.

Presupuesto: Teniendo en cuenta que el principal activo de la comunidad es la tenencia de la tierra, la comunidad genera recursos propios de las actividades productivas, esencialmente la ganadería de ovinos y actualmente tienen un contrato arriendo y servidumbre con una compañía de telefonía celular quien ha instalado una antena en los terrenos de la comunidad. Por otra parte la comunidad agrícola ha logrado apalancar recursos provenientes de la política pública de fomento productivo, lo que ha significado, implementar programas de capacitación, mejoramiento genético y manejo del ganado, además de programas de reforestación de praderas.

La forma de gestión de los recursos es a través de la directiva de la comunidad quien entrega rendiciones periódicas a la asamblea sobre la administración y el estado financiero.

II. Aspectos Políticos

Objetivo en el plano político: Esta experiencia es liderada por la comunidad agrícola y sus relaciones con las instituciones públicas siempre han sido muy positiva en el marco de de respeto mutuo y de constante dialogo, especialmente con INDAP quien reconoce que la comunidad agrícola de Peña Blanca es un ejemplo de gestión y de liderazgo.

En la relación con los servicios públicos ha logrado en algunos casos cambiar algunos aspectos de los programas y adaptarlos a la realidad local. Esto ha significado que los recursos destinados a las comunidades agrícolas sean apropiados a la realidad local y no establecidas a priori desde el nivel central.

Presencia del espacio público regional: A nivel regional la gestión de la comunidad agrícola, ha logrado flexibilizar las normas establecidas logrando una mejor utilización de los recursos entregados, con mayor impacto para la comunidad agrícola. En este sentido se ha logrado un mayor poder de negociación con instituciones públicas y privadas. En este sentido se logró constatar que la comunidad de Peña Blanca es un modelo para otras CCAA, ya que existe reconocimiento del buen trabajo.

Apoyo político: Los principales actores institucionales que han participado activamente en esta experiencia son Indap área Ovalle y el departamento de desarrollo rural de la Municipalidad de Ovalle a través del Programa de desarrollo local (PRODESAL) quien entrega asesoría técnica en temas de manejo del ganado y a través del cual se accede a los programas de fomento productivo. Otras instituciones públicas son Conaf y la unidad medioambiental de la municipalidad de Ovalle.

Respecto al apoyo político institucional, si bien se observa una buena red de apoyo público y privado es necesario seguir ampliando los vínculos con otras instituciones, nacionales e internacionales que desarrollen iniciativas similares en el área del secano.

Potencialidad en la construcción de gobernanza: Un aspecto significativo en el desarrollo y gestión de la experiencia es el tipo de gobernanza basada en el ejercicio soberano de la asamblea, en donde cada propuesta o problema se discute entre todos, se toma acta y se ejecuta. Esto permita además el seguimiento de las acciones y el registro histórico de las acciones desarrolladas en la comunidad. Por otra parte, respecto a la Participación Comunitaria, tanto en la opinión como en la decisión y también en la ejecución, se establecen encargados, de acuerdo a los saberes, en las diferentes estrategias o acciones. Se llevan a cabo reuniones de evaluación de cada acción realizada con el objeto de visualizar las debilidades.

III. Aspectos Institucionales

Normatividad que la sustenta: Respecto al tipo de organización, ésta se rige por los estatutos de constitución y administración de acuerdo con la ley. Existe una directiva encargada de la administración y representación de los intereses de la comunidad compuesta por un Presidente un Secretario un Tesorero y varios Directores, además de los respectivos suplentes.

La Junta General de comuneros (asamblea) es la primera autoridad de la Comunidad Agrícola y sus acuerdos afectan a todos los comuneros, siempre que hubieren sido tomados en la forma establecida en el estatuto y no fueren contrarios a las leyes o reglamentos. Cada comunero tiene derecho a voto, y en la asamblea de comuneros se resuelven los distintos temas acerca del uso del suelo del territorio comunitario, desde la ocupación física de una familia, como el derecho a pastoreo (talaje) principalmente de cabra entre otros temas.

Instrumentos de gestión que involucra: El origen de la iniciativa se remonta al año 2006 cuando la comunidad agrícola presenta y se adjudica un proyecto al programa de pequeños subsidios PNUD. Como resultado de la implementación de este proyecto se genera una capacidad de desarrollar nuevas ideas y apalancar nuevos recursos para otros proyectos.

La Comunidad Agrícola ha sido capaz de llevar cabo un proceso de discusión e implementación de una estrategia de desarrollo que se materializa en la acción coordinada de iniciativas, que aportan al desarrollo económico social y cultural de la comunidad.

Sus principales desafíos son la consolidación de su liderazgo en la discusión sobre la pertinencia de las políticas públicas a la realidad del secano, y mantener el trabajo planificado hasta conseguir resultados de largo plazo que retroalimenten nuevas iniciativas.

En la actualidad el ministerio de bienes nacionales se encuentra desarrollando un programa de elaboración de planes de desarrollo para el 50% de las comunidades agrícolas

Características del diseño institucional: S/A

Tipo de institucionalidad: Con la constitución de Chile como república las comunidades de hecho siguieron desarrollándose, hasta que en 1968 se dictamina el Decreto Ley número 5(D.F.L Nº 5) donde se legaliza esta forma de ocupación del territorio, en distintas acciones llamadas derechos en una nómina oficial bajo el alero del Ministerio de Tierras y Colonización actual Ministerio de Bienes Nacionales.

Capacidades de las contrapartes institucionales: Esta experiencia es liderada por la comunidad agrícola y sus principales contrapartes institucionales es INDAP quien reconoce que la comunidad agrícola de Peña Blanca es un ejemplo de gestión y de liderazgo.

En la relación con otros servicios públicos, estos en algunos casos han podido cambiar algunos aspectos de sus programas públicos y adaptarlos a la realidad local.

IV. Aspectos Sociales

Capacidades propositivas de la SC: La comunidad, a través de la formulación de una planificación estratégica que incluye acciones de conservación del medio ambiente y diversificación productiva de las actividades productivas ha conseguido desarrollar un proceso de trabajo comunitario y de educación ambiental, con altos grados de participación social y gobernabilidad en su territorio, logrando de esta manera, instalar en el sector público, una discusión sobre el futuro de las comunidades agrícolas y de la economía del secano en la región de Coquimbo teniendo como eje el trabajo colectivo de las comunidades agrícolas y aumento de alternativas de desarrollo local a partir de este tipo de la organización y forma de tenencia de la tierra.

Naturaleza de los problemas que abordan: El fenómeno de la desertificación en el norte de Chile y específicamente en las tierras de la comunidad agrícola Peña Blanca es uno de los principales problemas que afectan la vida de los habitantes y comuneros. La pobreza de algunas familias hace difícil integrarlas a las actividades económicas de mediano y largo plazo dada la urgencia de sus necesidades, lo que trae como consecuencia, su éxodo hacia la capital comunal Ovalle.

Demanda social que las impulsa: Esta experiencia se desarrolla en un contexto socioeconómico y cultural muy particular y propio de la economía del secano. En este sentido se plantea la búsqueda de una estrategia de desarrollo que permita desde la base de un serio respeto a la cultura de las comunidades agrícolas.

Esta experiencia trabaja desde lo local hacia lo comunal y regional, desde los conocimientos prácticos hacia los técnicos y viceversa. Lo central es que el trabajo se ha realizado considerando seriamente la cultura de las comunidades agrícolas respetando sus tiempos sus decisiones y su realidad rural y abriendo alternativas de desarrollo productivo social y cultural

Experiencia 3

Red territorial Antena

I. Aspectos generales de la experiencia

Año de gestación: 2000

Objetivos: Si bien esta experiencia tiene como objetivo principal la prevención del consumo y tráfico de drogas como el problema central y sobre el cual se articulan las acciones conjuntas y específicas de las diversas organizaciones e instituciones, su aporte trasciende dicha problemática, pues avanza hacia la profundización de participación ciudadana en las organizaciones comunitarias del sector de la población La Antena.

Funciones: N/A

Escala de la experiencia: Comunal

Actores que integran la experiencia: La Red Territorial Antena que convocan a la población en general, y diversas organizaciones s comunitarias de jóvenes, clubes deportivos y juntas de vecinos; demás participan autoridades Municipales y Conace, Consultorio Pedro Aguirre Cerda, y Escuelas del sector

Específicamente los actores que participan el esta experiencia son:

7 juntas de vecinos; 1 Centro de Salud y un Consejo Consultivo donde participan representantes y dirigentes comunitarios y sociales del sector; 3 establecimientos escolares y 5 jardines infantiles. En el diagnóstico antes referido se señala la existencia de 57 organizaciones sociales (territoriales y formales) en todo el sector. La Red Antena articula a gran parte de dichas organizaciones, ya sea de manera permanente, como integrantes formales de la Red; o indirecta, a través de vínculos entre dirigentes e iniciativas conjuntas.

La Red está compuesta por:

- Junta de Vecinos Diego Portales
- Junta de Vecinos Pedro Aguirre Cerda
- Junta de Vecinos La Florida
- Junta de Vecinos 17 de septiembre
- Club Deportivo Unión Santo (*)
- Club Deportivo Sporting Bolivar (*)
- Consejo Consultivo Centro de Salud Pedro Aguirre Cerda
- Agrupación de amigos solidarios
- Jardines infantiles: Melodía, Caminito encantado, Colorín colorado
- Establecimientos escolares: Colegio José Gaspar Marín, Escuela de trastornos de la comunicación Santa Luisa
- CONACE

Alcances: En cuanto a los logros definidos desde la percepción de los propios dirigentes y de otros actores sociales del ámbito público se pueden señalar los siguientes:

- Creación y fortalecimiento de organizaciones sociales en el sector.
- Generación de espacios comunitarios que articulan las metas específicas y más amplias de las distintas organizaciones

- Aumento de la pertinencia, eficiencia y eficacia de la política de Conace, pues el trabajo con las organizaciones permitió pasar de una focalización sectorial a una focalización territorial
- Resignificación identitaria comunitaria. Una de las preocupaciones que tenían y tienen los pobladores y dirigentes de Antena es la imagen construida en torno a la pobreza, delincuencia y drogadicción en el resto de la comuna, en tal sentido el trabajo organizado y creativo que se potencia con la Red Territorial ha permitido la visibilización y difusión de las diversas y variadas acciones sociales que se desarrollan.
- Inicio de un proceso de transformación del imaginario respecto a la relación y vínculo entre comunidad y Estado
- Reconocimiento y legitimación de dirigentes y organizaciones comunitarias, por parte de la comunidad, autoridades y medios de comunicación locales

Presupuesto: En cuanto a la generación y gestión de recursos ésta depende de los propios dirigentes, y depende de la postulación a instancias de financiamiento de agencias estatales y ONG's, y sobre todos a fondos concursables.

II. Aspectos Políticos

Objetivo en el plano político: El foco principal está puesto en el trabajo con niños y adolescentes, y en la posibilidad de ofrecerles instancias y espacios de desarrollo; ya sea a través de proyectos de formación de líderes juveniles y agentes preventivos, o por medio de las escuelas de fútbol.

Durante los primeros años de la experiencia, se conformó de la **Organización Juvenil "Independencia Cultural"**, la que en conjunto con el actual presidente de la Red territorial son los responsables de la **Radio comunitaria**, el **Periódico Antena Atenta**, así como de la Academia de Música Pedro Aguirre Cerda y la **Orquesta Sinfónica de la Antena**. Todas iniciativas que han buscado y gestionado recursos públicos. Por su parte Los dos **Clubes Deportivos** que forman parte de la Red funcionan desde el entrenamiento, enseñanza y práctica del fútbol hacia el trabajo organizado, planificado coordinado y autogestionado de las organizaciones sociales.

Presencia del espacio público regional: Esta experiencia ha tenido un importante impacto a nivel comunal y regional lo que ha significado que sea premiada en varias instancias regionales y nacionales, entre ellas destaca durante el 2007 el premio bicentenario, entregado por la presidenta.

Dentro de las principales acciones se destacan: Acciones de intercambio y encuentro con Redes y organizaciones sociales regional e interregional; gestiones para la incorporación de jóvenes del sector a procesos de rehabilitación; participación en campeonatos deportivos nacionales e internacionales, etc.

Apoyo político: S/A

Potencialidad en la construcción de gobernanza: En cuanto a la incidencia que ha tenido la Red en políticas locales y regionales, se señala una serie de acciones que se propusieron o motivaron desde aquí: Seminario Interregional de Buenas Prácticas en Prevención; elaboración de Manual de Buenas Prácticas desde Conace; Anteproyecto de Rehabilitación de Drogas para ser presentado al CORE (construcción de un Centro de Rehabilitación para el sector); definición de sectores libres de tráfico de drogas en coordinación con policía de investigación y carabineros; propuesta a la Seremi de Justicia de capacitación a estudiantes, jóvenes y adolescentes respecto a la nueva Ley de Responsabilidad Penal; y de manera indirecta la propuesta de llevar a plebiscito el destino de la ex cárcel de La Serena, apoyando la medida que éste sea destinado a la mejora de la infraestructura del Hospital de La Serena.

III. Aspectos Institucionales

Normatividad que la sustenta: La red cuenta con estatutos propios de una organización comunitaria que agrupa y articula acciones en conjunto con otras organizaciones funcionales y territoriales del sector de la Antena, que a su vez cada una de ellas cuenta también con, personalidad jurídica y estatutos propios.

Instrumentos de gestión que involucra: En cuanto a los roles y funciones de las organizaciones comunitarias éstas apuntan a ofrecer pertinencia y consistencia de las estrategias de intervención de acuerdo a la realidad del sector. Conjuntamente, la capacidad de los dirigentes más relevantes se transforma en un gran recurso disponible, pues tienen una visión estratégica en el posicionamiento de la Red no sólo al interior de las poblaciones, sino también a nivel comunal y con autoridades locales. Es interesante que la formación de dirigentes sociales se asuma como una responsabilidad de las organizaciones, en la medida que permite el fortalecimiento del liderazgo distribuido y el “recambio” de dirigentes. Así, se entiende también que hoy los líderes centrales y que iniciaron las primeras organizaciones, estén tomando mayor protagonismo en otros espacios públicos más allá de la Antena

Características del diseño institucional: Se basa en una lógica de las Redes Sociales que fomenta la organización, la asociatividad y la coordinación intersectorial entre organizaciones de la sociedad civil e instituciones públicas y privadas. Esta estructura organizacional flexible y descentralizada, pues los énfasis están puestos en la definición de un problema común y estrategias de intervención, más que en la orgánica de funcionamiento. Esto permite la sostenibilidad de la Red así como de las organizaciones e instituciones que la componen, pues el trabajo articulado potencia a su vez las especificidades de cada una. La flexibilidad además permite ampliar el radio de acción de la Red más allá del sector territorial y encontrar alianzas o impactar en ámbitos más amplios.

Tipo de institucionalidad: La red es una asociación que articula distintas organizaciones formales de la población en general, diversas organizaciones comunitarias, de jóvenes, clubes deportivos, consejos consultivos de salud y juntas de vecinos.

Capacidades de las contrapartes institucionales: Conace, siendo la única entidad de gobierno que integra la RED, junto con ofrecer su competencia técnica del equipo de profesionales y lineamientos programáticos, financia y gestiona recursos para la realización de diversos proyectos. Desde los dirigentes también se le reconoce como co-responsable de ofrecer o velar porque otras entidades de gobierno comiencen a desarrollar estrategias eficaces en el problema del tráfico de drogas al interior del sector y rehabilitación de drogadictos (gobierno regional y policías, Sernam).

IV. Aspectos Sociales

Capacidades propositivas de la SC: La Red Territorial Antena comenzó a operar el año 2004 y responde a la necesidad de ejecución y coordinación de diversas acciones en torno al problema del consumo y tráfico de drogas en la población de La Serena. En este sentido cabe mencionar que los Clubes Deportivos y los dirigentes de algunas juntas de vecinos, habían realizado un importante trabajo previo en cuanto a la gestión local, vínculo con el Estado y la participación ciudadana.

Naturaleza de los problemas que abordan: La carencia de oportunidades para el desarrollo social y cultural de la comunidad, y la fuerte estigmatización que es objeto la Antena. Estos problemas atraviesan a todas las organizaciones sociales del sector que forman parte de la Red, así como las que se vinculan a ésta de manera menos formal. Sin embargo, el temprano diagnóstico que hacen

parte de sus dirigentes, y que los lleva a constituirse como Red Territorial, es la constatación que el consumo de alcohol y droga, y el tráfico de ésta última, es uno de los principales factores que: *“interrumpen todo el trabajo de las organizaciones comunitarias e instituciones sociales”* (presidente Red Antena).

Relacionado con lo anterior, y a nivel de la participación ciudadana y gestión local, está el interés de los líderes sociales y autoridad local de transformar la relación Estado – sociedad civil. Señalan que tradicionalmente las organizaciones comunitarias y sus dirigentes han reforzado una lógica asistencialista en la intervención del primero, por medio de un quehacer dependiente y reactivo a las iniciativas gubernamentales. Esto es lo que se busca modificar a través de una acción de mayor empoderamiento e intervención en las políticas sociales.

Demanda social que las impulsa: En atención a que el propósito general y transversal de las organizaciones que conforman la Red Territorial es la mejora de las condiciones de vida de los sujetos (pobladoras y pobladores del sector), la lógica que opera en las concepciones de los dirigentes se articula en torno a dos grandes ejes: la identificación de necesidades y demandas centrales de la comunidad; y la generación de espacios e instancias de desarrollo individual, cultural y social que contribuyan en la construcción de una identidad comunitaria.

Modalidad del movimiento: S/A

Experiencia 4 Valle Limarí (Limarí Emprende)

I. Aspectos generales de la experiencia:

Año de gestación: 2001

Objetivos: La experiencia Limarí Emprende es uno de los 43 territorios que participa en el Programa Nacional Chile Emprende, con el objeto de facilitar y potenciar el desarrollo de oportunidades de negocios para micro y pequeñas empresas, a través de un trabajo mancomunado entre los actores públicos y privados de cada territorio.

Para el año 2008 se propusieron como **misión** el Gestionar una estrategia que permita desarrollar la actividad económica de los pequeños agricultores y empresarios turísticos del territorio para mejorar sus ingresos. Para lograrlo se proponen: a. Captar al menos el 10% del total de turistas que llegan al borde costero de la Región de Coquimbo; b. Disminuir Brecha Infraestructura, acceso a mercados y certificación de los Micros, Pequeños y Medianos productores agropecuarios del Territorio de Limarí; c. Potenciar a productores y/o proveedores de servicios del Territorio en su asociatividad, formalización y competencias para aumentar su competitividad

Escala de la experiencia: Provincial. Incluye las cinco comunas de la Provincia de Limarí

Actores que integran la experiencia: Entre los *actores de la sociedad civil* se encuentran organizaciones de la población territorial involucrada, expresada en términos de participación de particulares organizados en función de su actividad productiva. Tienen presencia aquí empresarios turísticos de distinto “tamaño”, servicios privados: **Cámara de Comercio Ovalle, Terminal del Agro, Mesa Pecuaria, Turismo Rural, Red Ovalle Norte Verde, Mesa Pecuaria, Agroindustria Las Cañas, Productores Agrícolas, Asociación de Empresarios Turísticos de Combarbalá, Agrupación de Empresarios de Río Hurtado, Cooperativa de Empresarios Turísticos.** Dentro de *los organismos públicos* destacan los Municipios que integran el Consejo Público Privado estos son: **Ovalle, Monte Patria, Río Hurtado, Combarbalá y Punitaqui**, a través de sus alcaldes/a y fomentos productivos. Además participan en esta instancia actores como la **Gobernación Provincial** a través del Gobernador y los directores de los servicios públicos de **Fosis, INDAP, Sernatur, Sence y Sercotec.**

Alcances:

En 2007 conformó la primera canasta integrada de productos agrícolas y turísticos bajo la marca Valle Limarí, que permitió aumentar en un 25% las ventas de las 30 empresas que participaron. Para 2008 aspira a un mayor posicionamiento del Territorio con la ampliación estos procesos, integrando canasta territorial Valle Limarí en supermercados del norte del país, mediante lo cual se proponen incrementar las ventas de unas 600 empresas territoriales.

Para 2008 se propone fortalecer sus instancias de cooperación público-privada y concordar un primer plan estratégico desarrollando oportunidades de negocios con nogales, damascos y apicultura. Y, simultáneamente, iniciar la estructuración de una oferta turística en base a rutas patrimoniales y observación astronómica

Presupuesto: tiene tres fuentes de financiamiento:

1. Servicios públicos asociados: Los cinco municipios de la provincia más INDAP, Sercotec; Sence; Fosis y Sernatur. Financiamiento de actividades asociadas al plan operativo anual.

2. Chile Emprende: Financiamiento para la operación del programa. En el año 2007, Limarí Emprende fue el territorio que consiguió el mayor financiamiento a nivel nacional. En el 2008 fue el segundo con mayor presupuesto asignado (280 millones de pesos). Esta fuente de financiamiento aporta con alrededor del 25% del Plan Operativo Anual.
3. Privados: se reconoce como aporte de los privados el aporte directo y las inversiones que realicen para el cumplimiento del Plan Operativo

II. Aspectos Políticos

Objetivo en el plano político: El programa a nivel nacional señala que sobre la base de concordar objetivos comunes de desarrollo, en el territorio se pueden establecer las redes de cooperación para canalizarlos, de una manera propia, de acuerdo con la gente, los recursos y las potencialidades de cada lugar. De esta forma, Chile Emprende es una modalidad de trabajo que engloba tres aspiraciones clave de una sociedad democrática: más oportunidades, más empleo, más participación.

Presencia en el espacio público regional: Esta experiencia a lo largo de los años ha incorporado nuevos actores⁶⁸ y demostrado que las acciones privadas y públicas cuando se coordinan logran mayores logros. Hoy es un referente en la provincia en materia productiva. Los principales espacios de visibilidad de la experiencia son: a. la participación en las ferias a nivel provincial, regional y nacional. b. presencia en prensa; c. a través de su página web: www.vallelimari.cl.

Potencialidad en la construcción de gobernanza: La principal fortaleza de esta experiencia se basa en su contribución a la gestión pública a través de las buenas relaciones que establece con los distintos sectores de la sociedad civil. Es importante destacar la legitimidad que se le da a la toma de decisiones a través de consensos, pues permite que tanto las autoridades locales de las comunas involucradas, como los demás actores que componen la experiencia, actúen en función de un proyecto común a todos.

Apoyo político (redes): Dada la transversalidad de los objetivos perseguidos por la experiencia, se ha desarrollado gracias al apoyo de la Gobernación Provincial y de los Municipios involucrados.

III. Aspectos Institucionales

Normatividad que la sustenta: Glosa presupuestaria que reconoce la existencia de la experiencia a nivel nacional.

Instrumentos de gestión que involucra: Plan Estratégico de Desarrollo que tiene una duración de cinco años y se construye alineado a la Estrategia Regional de Desarrollo y el Plan Operativo Anual.

Rol del GORE: Apoyo técnico a través de la participación del representante Provincial del GORE.

Características del diseño institucional: La experiencia está compuesta por un *Directorio* o *Consejo Público - Privado* presidido en sus inicios por el Gobernador de la Provincia y luego en el año 2006 asumió la presidencia una mujer del ámbito privado.

El directorio se divide en *Mesas Técnicas*. En Limarí Emprende existen dos mesas de trabajo: Agropecuaria y turismo. Al interior de la primera también se aloja una sub mesa: pecuaria.

⁶⁸ La experiencia ha incorporado actores tanto públicos como privados. En un principio, Sernatur no era socio. Se incorpora en un principio al trabajo y luego a nivel nacional se integra este nuevo servicio al trabajo del programa Chile Emprende. Privados también se han incorporado.

El Directorio tiene un *Gerente* –profesional contratado por Chile Emprende–, quien gestiona y articula a los diferentes actores en pos del beneficio compartido de mayor desarrollo del territorio.

El directorio y el gerente, son asesorados por la *Secretaría Técnica*, instancia a la cual pertenecen profesionales del área técnica de los servicios públicos asociados.

Tipo de institucionalidad: es una institución formal, la cual consta de la participación de diversos representantes de diferentes sectores de la sociedad civil.

Capacidades de las contrapartes institucionales: Dado que el presupuesto de Chile Emprende se entrega a las instituciones públicas para su ejecución resulta crítica la capacidad de gestión de la institucionalidad pública. Si bien en Valle Limarí no ha habido problemas en la ejecución de los recursos públicos, esta forma de operar en un principio era observada con suspicacia por el mundo privado.

IV. Aspectos Sociales

Capacidades propositivas de la SC: Dado que valle Limarí participó como territorio piloto de Chile Emprende, se observa un mayor espacio de participación de la sociedad civil en esta experiencia. A la fecha, quien preside el Directorio es una empresaria. Antes siempre fue presidido por el Gobernador.

Naturaleza de los problemas que abordan: Los temas desarrollados están relacionados con inversión en infraestructura, apoyo a la difusión y posicionamiento de los productos y del aumento de la competitividad a través de la capacitación de los microempresarios..

Demanda social que las impulsa: La demanda social que moviliza a la experiencia tiene que ver con el igual las oportunidades de los pequeños y medianos empresarios de la Provincia

Modalidad del movimiento: 2001 al 2004 se desarrolla la implementación piloto de la experiencia. En septiembre del año 2005 cambia su denominación de ‘Chile Emprende’ a ‘Limarí Emprende’, dándole un carácter de mayor identificación con el territorio y en el año 2008, se denomina ‘Valle Limarí’.

Observaciones:

Niveles de articulación de la experiencia: Si bien la experiencia se centra en la articulación a nivel provincial (supra comunal), los actores requieren articularse con otros niveles:

- a. A nivel de la planificación, se toma en consideración el nivel regional (ERD) y cada servicio se relaciona con su dirección regional y nacional.
- b. Para el apalancamiento de los recursos necesarios para la ejecución de los Planes Operativos Anuales, la Gerencia se relaciona con el nivel nacional (Chile Emprende) y cada servicio con nivel regional y nacional.

Experiencia 5

Presupuesto Participativos en Municipio de La Serena⁶⁹

OBSERVACIÓN: Esta es una experiencia que está en pleno proceso de desarrollo, por lo tanto consideramos que no es pertinente incorporarla ya que no es posible observar su impacto y menos aún su permanencia en el tiempo.

I. Aspectos generales de la experiencia:

Año de gestación: 2009

Objetivos: Los Presupuestos Participativos son considerados como una herramienta y una de las prácticas más fecundas para la realización de políticas sociales pertinentes a las necesidades de las personas, entendidas éstas como una reflexión crítica sobre las problemáticas de la comuna y una efectiva democratización en la relación entre el Municipio y la ciudadanía.

Escala de la experiencia: Comuna de La Serena

Actores que integran la experiencia: El Consejo Comunal, el Alcalde de la Comuna, sus habitantes de acuerdo a división territorial y el GORE a través del financiamiento de parte de la experiencia.

Alcances: Es una experiencia que aún se está desarrollando. A la fecha, se constituyeron las mesas con 'alta participación' (no se especifica). Se detectaron problemas vecinales en los territorios y se votaron los proyectos. A las urnas llegaron 6.000 hbtes. de la comuna⁷⁰.

Presupuesto: El Programa de Presupuestos Participativos se financia a través de recursos municipales y recursos del Gobierno Regional. Los **recursos municipales** aprobados para el presente año son \$130.000.000 (ciento treinta millones de pesos), de los cuales \$10.000.000 (diez millones de pesos) se destinan como gastos operacionales para el desarrollo del mismo y \$120.000.000 (ciento veinte millones) para asignación a los proyectos que salgan favorecidos con el programa, a través del proceso de votación.

Los **recursos del Gobierno Regional** corresponden al Fondo Regional de Iniciativas Locales (FRIL), cuyos proyectos se discuten con la comunidad y se priorizan a través de la votación durante el presente año para ser postulados y ejecutados con recursos del año 2010. Para efectos del presente programa, se contemplan un total de recursos del FRIL 2010 de \$100.000.000 (cien millones de pesos). Cabe señalar que según los requisitos de este programa, considera el financiamiento de iniciativas de mejoramiento de espacios públicos, espacios deportivos, centros comunitarios y su entorno, además de jardines infantiles.

II. Aspectos Políticos

Objetivo en el plano político: Experiencia de gestión pública que mejora la transparencia y el accionar de las diversas políticas públicas.

Presencia en el espacio público regional: Al ser el primer año de implementación ha tenido visibilidad en los medios, a través de la web

⁶⁹ Fuente: http://www.laserena.cl/presup_participativos/documentos/bases_generales.pdf

⁷⁰ <http://www.presupuestoparticipativo.cl/component/content/article/109-votaciones-en-la-serena.html>

http://www.laserena.cl/presup_participativos/paginas/principal.php. Otras experiencias se han desarrollado en la región pero no impulsadas por la SUBDERE que a la fecha no continúan: Illapel.

Potencialidad en la construcción de gobernanza: Desde el punto de vista político incide positivamente en la calidad democrática al mejorar el proceso de toma de decisiones, mediante la deliberación de los ciudadanos en materia de inversiones de infraestructura vecinal. La experiencia además considera la cogestión ciudadana de los proyectos adjudicados, temática que a la fecha no se ha implementado y no se tiene información de cómo se realizará.

Apoyo político (redes): la experiencia se realiza gracias a la voluntad política del Alcalde y el consejo Municipal.

III. Aspectos Institucionales

Normatividad que la sustenta: Bases Generales Presupuestos Participativos 2009

Instrumentos de gestión que involucra: No hay información

Rol del GORE: a través del financiamiento por el FRIL y ejecución presupuestaria de los proyectos que se adjudiquen.

Características del diseño institucional: Para el desarrollo del programa se contempla la subdivisión del territorio comunal en 19 mesas territoriales, dirigidas a través de la Delegación Municipal, lo cual se realiza considerando la realidad de cada uno de los territorios. En Las Compañías se constituyeron 6 mesas; en La Antena 3 mesas; en La Pampa 4 mesas; en la Avda. Del Mar, y 4 mesas territoriales se constituyeron en la delegación Municipal Rural.

Tipo de institucionalidad: es un programa que recién se está implementando en la comuna y la formalización para este año se realizó en el Consejo Municipal en Mayo del 2009, la cual consta de la participación de diversos representantes de diferentes sectores de la sociedad civil.

Capacidades de las contrapartes institucionales: Dado que el presupuesto de Chile Emprende se entrega a las instituciones públicas para su ejecución resulta crítica la capacidad de gestión de la institucionalidad pública. Si bien en Valle Limarí no ha habido problemas en la ejecución de los recursos públicos, esta forma de operar en un principio era observada con suspicacia por el mundo privado.

IV. Aspectos Sociales

Capacidades propositivas de la SC: La implementación del trabajo con la comunidad en cada mesa territorial considera un mínimo de 3 reuniones con la participación activa de la comunidad y una votación abierta y universal de los proyectos priorizados en cada mesa territorial. En la primera Reunión se constituye la Mesa Territorial respectiva y se entregan insumos e información por parte del Municipio con el fin de facilitar el trabajo posterior.

En una segunda reunión se identifican necesidades y se priorizan realizando un autodiagnóstico por cada mesa territorial. En la tercera reunión se formulan perfiles de proyectos según las prioridades y se realiza un análisis técnico de factibilidad de cada iniciativa con el apoyo y asistencia técnica del Municipio.

Naturaleza de los problemas que abordan: Los temas desarrollados están relacionados con inversión menor en infraestructura vecinal.

Demanda social que las impulsa: La demanda social que moviliza a la experiencia tiene que ver con el acceso a la toma de decisiones.